



**UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, EDUCACIÓN COMERCIAL Y
DERECHO**

**TRABAJO DE TITULACIÓN DE GRADO PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE INGENIERO EN CONTADURÍA PÚBLICA Y AUDITORIA-CPA**

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

**TEMA: LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS
FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS DEL CANTÓN NARANJAL,
ECUADOR 2019- 2020.**

Autores:

Sr. MORA PANAMA CARLOS XAVIER
Sr. MURILLO GONZALEZ EDWIN MARCOS

Tutor:

Phd. VÁSQUEZ FAJARDO CARLOS EFRAÍN

Milagro, Octubre 2019

ECUADOR

DERECHOS DE AUTOR

Ingeniero.

Fabrizio Guevara Viejó, PhD.

RECTOR

Universidad Estatal de Milagro

Presente.

Yo, Mora Panamá Carlos Xavier en calidad de autor y titular de los derechos morales y patrimoniales de la alternativa de Titulación – Proyecto de Investigación modalidad presencial, mediante el presente documento, libre y voluntariamente procedo a hacer entrega de la Cesión de Derecho del Autor del Proyecto de Investigación realizado como requisito previo para la obtención de mi Título de Grado, como aporte a la Línea de Investigación LA GESTION PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIA SAN CARLOS de conformidad con el Art. 114 del Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación, concedo a favor de la Universidad Estatal de Milagro una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos. Conservo a mi favor todos los derechos de autor sobre la obra, establecidos en la normativa citada.

Así mismo, autorizo a la Universidad Estatal de Milagro para que realice la digitalización y publicación de este Proyecto de Investigación en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

El autor declara que la obra objeto de la presente autorización es original en su forma de expresión y no infringe el derecho de autor de terceros, asumiendo la responsabilidad por cualquier reclamación que pudiera presentarse por esta causa y liberando a la Universidad de toda responsabilidad.

Milagro, 30 de octubre de 2019


Mora Panamá Carlos Xavier

Autor 1

C.I: 0927429027

DERECHOS DE AUTOR

Ingeniero.

Fabrizio Guevara Viejó, PhD.

RECTOR

Universidad Estatal de Milagro

Presente.

Elija un elemento. Murillo González Edwin Marcos en calidad de autor y titular de los derechos morales y patrimoniales de la alternativa de Titulación – Proyecto de Investigación modalidad presencial, mediante el presente documento, libre y voluntariamente procedo a hacer entrega de la Cesión de Derecho del Autor del Proyecto de Investigación realizado como requisito previo para la obtención de mi Título de Grado, como aporte a la Línea de Investigación LA GESTION PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIA SAN CARLOS de conformidad con el Art. 114 del Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación, concedo a favor de la Universidad Estatal de Milagro una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos. Conservo a mi favor todos los derechos de autor sobre la obra, establecidos en la normativa citada.

Así mismo, autorizo a la Universidad Estatal de Milagro para que realice la digitalización y publicación de este Proyecto de Investigación en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

El autor declara que la obra objeto de la presente autorización es original en su forma de expresión y no infringe el derecho de autor de terceros, asumiendo la responsabilidad por cualquier reclamación que pudiera presentarse por esta causa y liberando a la Universidad de toda responsabilidad.

Milagro, 30 de octubre de 2019

Murillo González Edwin Marcos

Autor 2

C.I: 0928182997

APROBACIÓN DEL TUTOR DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

Yo, PhD. Carlos Efraín Vásquez Fajardo en mi calidad de tutor del Proyecto de Investigación, elaborado por los estudiantes Mora Panamá Carlos Xavier y Murillo González Edwin Marcos cuyo tema de trabajo de Titulación es LA GESTION PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIA SAN CARLOS, que aporta a la Línea de Investigación ECONOMÍA, ADMINISTRACIÓN PARA EL DESARROLLO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE/ TURISMO SOSTENIBLE previo a la obtención del Grado INGENIERO EN CONTADURIA PUBLICA Y AUDITORIA-CPA ; trabajo de titulación que consiste en una propuesta innovadora que contiene, como mínimo, una investigación exploratoria y diagnóstica, base conceptual, conclusiones y fuentes de consulta, considero que el mismo reúne los requisitos y méritos necesarios para ser sometido a la evaluación por parte del tribunal calificador que se designe, por lo que lo APRUEBO, a fin de que el trabajo sea habilitado para continuar con el proceso de titulación de la alternativa de Proyecto de Investigación de la Universidad Estatal de Milagro.

Milagro, 30 de octubre de 2019



PhD. Carlos Efraín Vásquez Fajardo

Tutor

C.I: 0917928582

APROBACIÓN DEL TRIBUNAL CALIFICADOR

El tribunal calificador constituido por:

Phd. Carlos Efraín Vásquez Fajardo

Phd. Erika Jadira Romero Cárdenas

Mgr. Nancy Vanessa Quinaluisa Moran

Luego de realizar la revisión del Proyecto de Investigación, previo a la obtención del título (o grado académico) de INGENIERO EN CONTADURIA PUBLICA Y AUDITORIA-CPA presentado por el estudiante MORA PANAMÁ CARLOS XAVIER Con el tema de trabajo de Titulación: **LA GESTION PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS DEL CANTON NARANJAL, ECUADOR 2019 - 2020 .**

Otorga al presente Proyecto de Investigación, las siguientes calificaciones:

Estructura [60]

Defensa oral [40]

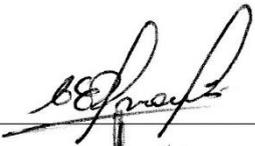
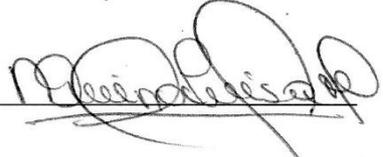
Total [100]

Emite el siguiente veredicto: (aprobado/reprobado)

APROBADO

Fecha: 30 de octubre de 2019

Para constancia de lo actuado firman:

Nombres y Apellidos		Firma
Presidente	Vásquez Fajardo Carlos Efraín	
Secretaria	Romero Cárdenas Erika Jadira	
Delegada	Quinaluisa Moran Nancy Vanessa	

APROBACIÓN DEL TRIBUNAL CALIFICADOR

El tribunal calificador constituido por:

Phd. Carlos Efraín Vásquez Fajardo

Phd. Erika Jadira Romero Cárdenas

Mgtr. Nancy Vanessa Quinaluisa Moran

Luego de realizar la revisión del Proyecto de Investigación, previo a la obtención del título (o grado académico) de INGENIERO EN CONTADURIA PUBLICA Y AUDITORIA-CPA presentado por el estudiante MURILLO GONZALEZ EDWIN MARCOS

Con el tema de trabajo de Titulación: **LA GESTION PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS DEL CANTON NARANJAL, ECUADOR 2019 - 2020 ..**

Otorga al presente Proyecto de Investigación, las siguientes calificaciones:

Estructura	[60]
Defensa oral	[40]
Total	[100]

Emite el siguiente veredicto: (aprobado/reprobado) APROBADO

Fecha: 30 de octubre de 2019

Para constancia de lo actuado firman:

Nombres y Apellidos		Firma
Presidente	Vásquez Fajardo Carlos Efraín	
Secretaria	Romero Cárdenas Erika Jadira	
Delegada	Quinaluisa Moran Nancy Vanessa	

DEDICATORIA

El presente trabajo de Investigación va dedicado a Dios por brindarme la fuerza y la sabiduría para subyugar las dificultades que se presentaron a lo largo de mi carrera estudiantil. A mi madre Jenny Alexandra González Neira por su esfuerzo en hacer de sus hijos futuros profesionales, a pesar no haber tenido un estudio te llenaste de valor y supiste enseñarnos a luchar para alcanzar nuestras metas.

Dedico a mi padre Marco Manuel Murillo Ortega, hermanos, familia y a quien hoy es compañero de vida de mi madre al Señor Elías Gilberto Reategui Crespo, quienes me brindaron consejos, experiencias y su apoyo constante. De igual manera a Jaritza Solís Rodríguez mi compañera inseparable por confiar en mí y brindarme su amor incondicional ante cualquier situación.

EDWIN MURILLO GONZALEZ

El presente trabajo se lo dedico principalmente a Dios, porque él me ha dado la fuerza y sabiduría para haber terminado con éxito esta etapa de mi vida profesional. Quiero agradecer también a mis padres, abuelos, esposa, hijo y a toda mi familia que han sido el motor diario de mi vida, me han enseñado a luchar y a inculcarme que con entrega y dedicación todo es posible, ofreciéndome en cada momento su apoyo incondicional. A mi tutor Dr. Carlos Vásquez quien me guio varios semestres de vida estudiantil por ser tan dedicado con cada uno de sus estudiantes.

Les dedico este trabajo porque ha sido un sueño anhelado, el cual simboliza una meta alcanzada de las muchas que me faltan por lograr, porque este logro también es de ellos gracias a su ayuda brindada.

CARLOS MORA PANAMA

AGRADECIMIENTO

Agradezco a Dios por siempre ir de mi mano guiando mis pasos, a pesar de las adversidades siempre ha sabido levantarme y ayudarme hacer frente a mis temores.

Extiendo mi agradecimiento a mi segundo Hogar a la Universidad Estatal de Milagro por formarme como profesional. De igual manera a los distinguidos docentes de esta prestigiosa institución por los conocimientos impartidos, los cuales sirvieron como aporte para mi proyecto de investigación

Mi más profundo agradecimiento a nuestro tutor MAE. Carlos Efraín Vásquez Fajardo PHD., por el tiempo, la paciencia y el esfuerzo brindado en la realización de nuestro proyecto de investigación. A la Empresa Soluciones Integrales Informáticas por la experiencia y el conocimiento compartido.

EDWIN MURILLO GONZALEZ

En primer lugar, agradezco a Dios por ser mi guía diaria, por permitirme estar donde estoy, por haberme llenado de bendiciones y por haberme otorgado la sabiduría necesaria para poder alcanzar una meta más en mi vida profesional. En segundo lugar, agradezco a mi madre y abuelos quienes siempre han sido mi motivación para salir adelante y toda mi familia y amigos que siempre estuvieron apoyándome en cada paso que daba. A mi esposa que siempre estuvo alentándome para que perseverare por mis sueños. A mis queridos profesores por el apoyo, enseñanza, dedicación y motivación para hacer de mí un excelente profesional. Muchas gracias a todas estas personas que son realmente especiales para mí, y forman parte de estos gratos momentos.

CARLOS MORA PANAMA

ÍNDICE GENERAL

DERECHOS DE AUTOR	II
DERECHOS DE AUTOR	III
APROBACIÓN DEL TUTOR DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN.....	IV
APROBACIÓN DEL TRIBUNAL CALIFICADOR	V
APROBACIÓN DEL TRIBUNAL CALIFICADOR	VI
DEDICATORIA.....	VII
AGRADECIMIENTO	VIII
ÍNDICE GENERAL.....	IX
ÍNDICE DE FIGURAS	XII
ÍNDICE DE TABLAS.....	XIII
RESUMEN	XIV
ABSTRACT	XV
INTRODUCCIÓN.....	1
Antecedentes.....	1
Importancia y actualidad del tema.....	2
Descripción de la situación y Planteamiento del Problema.....	5
Delimitación del Problema	6
Formulación del Problema.....	7
Sistematización del Problema.....	7
Objetivo General.....	7
Objetivos Específicos	8
Justificación	8
CAPÍTULO I.....	10
MARCO TEÓRICO	10
Gestión Presupuestaria	10
Gestión.....	10

Tipos de Gestión.....	11
Presupuestos	12
Clasificación del Presupuesto.....	13
Tipos de Presupuestos	14
Ventajas y desventajas de los presupuestos.....	16
Gestión Presupuestaria	16
Políticas Presupuestarias	19
Presupuesto en el Ecuador.....	20
Principios presupuestarios	22
Responsabilidad del control.....	24
Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.....	28
Estructura del Presupuesto.....	28
Recurso Financiero	28
Gestión Financiera.....	30
Análisis Financiero	30
Análisis Presupuestario	31
CAPÍTULO II.....	32
METODOLOGÍA.....	32
TIPOS DE INVESTIGACION.....	32
Diseño de Investigación.....	35
Método e Instrumento de Investigación	36
Entrevista.....	36
Población y Muestra	36
Hipótesis	36
Hipotesis General	36
Hipótesis Específicas.....	37
Variables.....	37

Variable Independiente.....	37
Variables Dependiente.....	37
Operacionalización de las variables	38
CAPÍTULO III	42
RESULTADOS OBTENIDOS.....	42
Análisis, Interpretación y discusión de resultados	42
Análisis Comparativo, Evolución, Tendencia y perspectiva.....	50
Verificación de la Hipótesis	52
Conclusión.....	54
CAPÍTULO IV	56
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	56
Conclusión.....	56
Recomendación	58
BIBLIOGRAFIA	60
ANEXOS	63
Anexo 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA.....	63
Anexo 2: OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES.....	64
Anexo 3: CARTA DE SOLICITUD	66
Anexo 4: CARTA DE AUTORIZACIÓN	67
Anexo 5: ENTREVISTA.....	68
Anexo 6: FOTOS DE LA ENTREVISTA	72
Anexo 7: CERTIFICADO DE PORCENTAJE DE SIMILITUD.....	74

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Ubicación del GAD Parroquial San Carlos	7
--	---

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Transferencias Totales a los GAD's con base a recaudación del 2do Trimestre del ejercicio fiscal 2018 y liquidación 2017.....	3
Tabla 2: Clases de Presupuesto	14
Tabla 2: Clasificación de Cuentas	28
Tabla 3: Representantes del Gobierno Autónomo Descentralizados	36
Tabla 4: Operacionalización de las Variables	38
Tabla 5: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #1	42
Tabla 6: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #2	43
Tabla 7: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #3	44
Tabla 8: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #4.....	44
Tabla 10: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #5.....	45
Tabla 10: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #6.....	46
Tabla 11: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #7.....	46
Tabla 12: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #8.....	47
Tabla 13: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #9.....	48
Tabla 14: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #10.....	48
Tabla 15: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #11.....	49
Tabla 16: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #12.....	50

**La Gestión Presupuestaria y el uso de los recursos financieros del GAD Parroquial
San Carlos Rural del Cantón Naranjal 2019 - 2020**

RESUMEN

La gestión presupuestaria se presenta como una herramienta que permite aumentar la eficiencia en el uso de los recursos financieros dentro del GAD Parroquial Rural San Carlos, un tema de especial interés que engloba la atención de todos los ciudadanos no solo a nivel local, evitando así los problemas comunes de obras inconclusas, falta de cumplimiento en obras por presupuesto, y corrupción en los contratos, entre otros problemas comunes dentro de la administración pública ecuatoriana, determinando como mejorar los procesos en cuanto a gestión presupuestaria, se decidió determinar como la planeación de los presupuestos tiene repercusión en su elaboración y presentación final, además la revisión y aprobación de los mismos tendrá un elemento de control importante cuando se trata de incluir en las asignaciones presupuestales aquellas partidas que se deberá priorizar, por ultimo realizar un seguimiento adecuado con el fin de conocer el alcance de las obras y mantener un control acerca del beneficio social que estas generan. Con una metodología de investigación cualitativa se presentan los resultados desde el punto de vista de los autores, sumando un enfoque explicativo presentando con detalles la importancia del tema en desarrollo y exploratorio buscando alternativas que aporten al desarrollo de la investigación, obteniendo resultados que permitieron verificar las Hipótesis planteadas con éxito. Con estos procedimientos metodológicos se obtuvo una respuesta positiva en cuanto a la relación que presentaban las premisas expuestas en relación con las respuestas de los entrevistados, finalizando con una serie de recomendaciones en base a los resultados obtenidos.

PALABRAS CLAVE: Gestión Presupuestaria, Recursos Financieros, Presupuesto, Gestión.

Budget Management and the influence on the use of financial resources of the San Carlos del Cantón Naranjal Parish GAD 2019 - 2020

ABSTRACT

Budget management is presented as a tool that allows to increase the efficiency in the use of financial resources within the parish GAD San Carlos, a topic of special interest that encompasses the interests of all citizens not only at the local level, thus avoiding problems common of unfinished works, lack of compliance in works by budget, and corruption in contracts, among other common problems within the Ecuadorian public administration, for this purpose the information was collected with which to conduct an interview with members of the GAD San Carlos, who from his point of view expressed the advantages and disadvantages of the application of budgetary management and the control tools that can be used for its proper functioning, this interest of those who are part of GAD San Carlos is motivated by desire to print in their functions a quality standard for the benefit of the community. With a qualitative research methodology, the results are presented from the point of view of the authors, adding an explanatory approach presenting in detail the importance of the development and exploratory topic looking for alternatives that contribute to the development of the research, obtaining results that allowed to verify the hypotheses raised successfully. With these methodological procedures a positive response was obtained regarding the relationship presented by the premises presented in relation to the respondents' responses, ending with a series of recommendations based on the results obtained.

KEY WORDS: Budget Management, Financial Resources, Budget, Management

INTRODUCCIÓN

Antecedentes

La llamada gestión de presupuesto es una forma de utilizar el método de análisis predictivo que se establece en base a conocimientos previos de investigaciones internas y externas que realiza la organización. Al implementar las instituciones no financieras del sector público este método de gestión, los recursos financieros, materiales y humanos son evaluados y distribuidos principalmente por las personas responsables relevantes de los distintos departamentos, lo que promueve efectivamente la realización de los objetivos estratégicos de la organización en cierta medida.

Además, al utilizar la coordinación y la cooperación entre la gestión del presupuesto y la gestión del desempeño, es posible controlar de manera efectiva el estado específico de los objetivos estratégicos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados como administradores de recursos públicos y los detalles de los ingresos y gastos, a fin de alcanzar los estándares correspondientes cuando se prevén las necesidades e intereses de capital de quienes hacen la institución pública.

La gestión Presupuestaria tiene como aplicación principal el uso de los recursos provenientes de ingresos gubernamentales que busquen por su parte satisfacer necesidades públicas, ya sean como obras o programas de protección para grupos vulnerables, con esta finalidad se cumple el máximo objetivo del Estado siendo este la repartición de la riqueza y el bien colectivo. Este manejo de recursos viene de la mano de la gestión presupuestaria y engloba tres fases que servirán como ejes primordiales: la elaboración, la ejecución y el control y seguimientos de los presupuestos, cada una de estas fases aportará un nivel de seguridad en el proyecto presupuestario que será llevado a cabo durante el año de acción.

La planeación está compuesta por el cálculo sistemático de las prioridades y programas a ejecutar durante esta fase se deberá tomar en cuenta los lineamientos puestos por los gobiernos seccionales y el COOTAD. La fase de ejecución tiene gran relevancia debido a su carácter operativo, en este momento se realiza la distribución de los ingresos y egresos con el fin de que estos presenten un balance óptimo. Por último, la fase de

aprobación tiene por protagonista al poder legislativo quien mediante un análisis de los presupuestos dará su visto bueno (Dörr, 1994).

Importancia y actualidad del tema

A partir del mes de octubre del año 2010, está vigente el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), el cual regula a los GADs, y las actividades que guarden relación al uso de los recursos financieros, así como la elaboración de presupuesto, el código en cuestión tiene la facultad de ejercer como eje normativo y vinculantes entre el Sistema nacional de finanzas publicas con su contra parte el sistema nacional descentralizado de Planificación participativa, con la misión de regular la correcta gestión en los distintos niveles del sector gubernamental (Chamba & Cumbe, 2014).

La gestión presupuestaria es una actividad para medir y planificar los ingresos y gastos, además proporciona una visión clara del escenario a presentarse en un tiempo determinado. La implementación es responsabilidad directa de las autoridades competentes, incluida la ejecución de los ingresos, el desembolso de gastos y el ajuste del presupuesto. Con el fin de alcanzar la máxima eficiencia en cuanto a gestión pública, los encargados de planificar los estados presupuestarios en las instituciones del sector público, deberán conocer las prioridades y necesidades que se debe satisfacer de forma más inmediata de tal manera que, durante el periodo de ejercicio de la entidad en cuestión se pueda cubrir con las obligaciones financieras que se habían planteado de forma oportuna. Para cumplir de forma satisfactoria los objetivos planteados por un gobierno autónomo descentralizado, es de suma importancia entre otros factores, una correcta gestión administrativa que se refleja en un manejo responsable y técnico de cualquier recurso monetario asignado por el gobierno nacional.

Desde un contexto internacional, en Perú a finales del 2007 el gobierno nacional puso en decreto la reforma de su sistema nacional de presupuesto, dando paso a una nueva metodología de asignación llamada Presupuesto por Resultados (Ppr) esta reforma tuvo el objetivo de enfocar la preparación del presupuesto por parte de los municipios en actividades que aseguren la cobertura de bienes y servicios hacia los ciudadanos de forma oportuna, maximizando los resultados de los recursos recibidos traduciéndose en una mejor calidad de vida para los cuídanos (Payano, 2018).

Según (Monje, 2011), “Considera al presupuesto público de la misma manera que se toma el presupuesto de una empresa privada”. Sin embargo, las implicaciones que tiene el presupuesto público en el desarrollo de las actividades son determinantes para la administración pública, esto debido a que las instituciones públicas no generan ingresos de ninguna fuente diferente a las otorgadas por el estado mayor, a pesar de esto las facultades de los GAD los atribuyen con la capacidad de autogenerar fuentes de ingresos que puedan aportar a la operatividad.

En Ecuador, en su acuerdo ministerial No 0115, enfocado el uso del presupuesto General del Estado se compone de ingresos de carácter permanentes y no permanentes de los cuales el Gobierno central como ente rector tiene la función de repartir dichos recursos a las instituciones competentes, a sí mismo se les asigna del monto total de Ingresos no permanentes el 10% y del total ingresos permanentes el 31% (Finanzas, 2018).

Acorde a las responsabilidades y alcance que tienen las instituciones del Estado referente a la asignación presupuestaria proveniente del presupuesto general de la nación, los montos que corresponderá a cada uno de los GAD será asignado según los porcentajes establecidos: 6% que será repartido entre las juntas parroquiales con el objetivo de generar obras y crecimiento, 27% del presupuesto será asignado para los consejos provinciales y demás prefecturas existente en las provincias del Ecuador y por último el 67% tiene como objetivo el alimentar las arcas de los municipios y distritos metropolitanos sede de las mayores concentraciones demográficas del Ecuador (Chamba & Cumbe, 2014).

Tabla 1: Transferencias Totales a los GAD's con base a recaudación del 2do Trimestre del ejercicio fiscal 2018 y liquidación 2017.

Nivel de Gobierno	Componente A	Componente B	Liquidación 2017	Transferencia Neta Estimada 2018
Provinciales (27%)	561.533.222,20	267'002.737,25	-19'493.681,62	809'042.277,82
Municipales (67)	1.465'319.265,82	590'677.374,28	-48'373.209,95	2.007'623.430,15
Parroquiales Rurales (6%)	109'514.650,34	74'604.451,76	-4'331.929,25	179'787.172,85
TOTAL GAD	2.136'367.138,36	932'284.563,28	-72'198.820,82	2.996'452.880,83

Fuente: (Ministerio de Economía y Finanzas, 2018)

Elaborado por: Los Autores

De esta forma los GAD Parroquiales son destinatarios de una porción del presupuesto general del estado, esto tiene vital importancia debido a que de este rubro se puede generar los pagos de sueldos y obras sociales que estos centros comunitarios realizan. Estos valores son asignados en función de la población y las inversiones que el gobierno este enfocando en la zona, esto se puede ejemplificar en las ciudades de pedernales y Portoviejo las cuales fueron golpeadas por el terremoto del 2016, por esta razón el gobierno ha asignado recursos extras del presupuesto para el desarrollo de estas zonas afectadas.

El Presupuesto del GAD Parroquial Rural San Carlos se conforma de un 100% de la asignación que le corresponde por parte del Estado Central, no genera fondos propios debido a sus competencias. De ese presupuesto se destina el 30% para gastos corrientes y el 70 % para gastos de inversión, dentro del cual se considera un 10% para grupos de atención prioritaria dando como resultado el cumplimiento de las disposiciones facultadas por las autoridades superiores.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial San Carlos del cantón Naranjal, cuenta con un presupuesto que es alimentado por fondos públicos, provenientes de fuentes fiscales entre otros considerados presupuestos corrientes. La Parroquia San Carlos está ubicada en el cantón Naranjal provincia del Guayas, según el último censo del (INEC, 2010) en la Parroquia habitan 6,516 personas las cuales son beneficiarias de los recursos que maneja la Administración del GAD Parroquial Rural San Carlos.

El Presupuesto del GAD Parroquial Rural San Carlos para satisfacer las necesidades comunes de la sociedad se lo prepara antes del 10 de septiembre cada año junto con el Plan Operativo Anual (POA), se socializan mediante Asamblea Ciudadana donde se contemplan los ingresos para cubrir distintas egresos de que tengan como fin el pago de actividades corrientes y de inversión siempre que prevalezcan los proyectos de inversión a grupos prioritarios establecidas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) vigente para ese año fiscal bajo los principios de la participación ciudadana, será el órgano legislativo encargado y su facultad fiscalizadora quien en conjunto aprobará el presupuesto general de respectivo GAD Parroquial según él. (Chamba & Cumbe, 2014)

Descripción de la situación y Planteamiento del Problema

El problema identificado se origina en que no se ejecuta en su totalidad el presupuesto para lo que fue planificado, evidenciándose desconocimiento en el aspecto de la planificación, debido a la existencia de personal con mínimos conocimientos sobre el manejo presupuestario administrativo y que se concentran en la revisión de las obras de periodos anteriores y actividades inconclusas, que necesitan capital financiero con el cual culminar esas obras en proceso, lo cual indica la ausencia de un buen desempeño en el uso de los recursos financieros.

A su vez se limita la contratación del personal, teniendo una sola persona que a más de realizar las funciones de Tesorero abarca otras áreas más de trabajo, lo cual no permite llevar el control necesario en cada área, teniendo presente que la función del “Tesorero” es la de recaudación y control de dinero, pero adicional tiene la responsabilidad sobre temas como el manejo de presupuesto, contables, declaraciones de impuestos, manejo de contratación pública, talento humano entre otros.

El GAD Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, está constituido por unidades operativas que facilitan la administración y gestión orientada al bienestar social Sancarleño, haciendo énfasis sobre la figura presidente del GAD Parroquial Rural San Carlos, elegido mediante el voto popular, quien desempeñando la función del poder ejecutivo y es el responsable de aprobar el presupuesto, no siempre recae en una persona profesional y con conocimientos en administración, que a más de tener buenas intenciones en desempeñar su función no es suficiente para una administración eficiente y eficaz. Por todo lo anteriormente descrito, genera así la aprobación de una incorrecta planificación del presupuesto por no conocer a través de un estudio técnico los rubros adecuados de cada partida presupuestaria para satisfacer las necesidades prioritarias y básicas de la Parroquia San Carlos.

Además, no existe un adecuado control y seguimiento de la ejecución presupuestaria, desconociendo así el alcance y la eficiencia del uso de los recursos asignados, alineados a las partidas presupuestarias que se habían considerado en un principio. Sin considerar los cambios o reformas que se realizan normalmente durante un ejercicio.

La responsabilidad por parte de la planificación financiera se hace evidente en muchos casos por la poca eficiencia en el cálculo de valores futuros, que, en ocasiones influenciados por la temática de la corrupción presupuestan más recursos de los necesarios.

Determinar el alcance de los recursos por el presupuesto público, está intrínsecamente vinculada al suministro de bienes públicos y al alcance de las actividades que se manejan, los gastos de desarrollo social sin fines de lucro, porque solo se podrá evaluar la eficiencia del manejo de los recursos públicos si los valores asignados se pueden ver reflejado en obras o programas sociales, incluidos los servicios culturales y educativos, las tarifas comerciales para la conservación del agua en la agricultura y la silvicultura, y los gastos comerciales industriales y comerciales también se incluyen en el presupuesto ordinario.

También hay algunas necesidades comerciales que el mercado no puede satisfacer en su totalidad o en parte. Requiere una asignación financiera para funcionar de manera efectiva y también se incluye en los gastos del presupuesto ordinario. Esto en caso de que algunos servicios básicos o productos de primera necesidad no tengan accesos a estas parroquias y el GAD deba proveer.

Con el fin de obtener una comprensión del tema, relacionando las variables presentadas de Gestión presupuestaria y los recursos financieros, se planteó la recopilación de información, de distintas fuentes, tanto públicas como privadas con el fin de obtener una perspectiva más amplia que permita un entendimiento mediante el cual se logra determinar cómo estas dos variables guardan relación.

La descripción sobre estas reflexiones trae consigo el planteamiento del problema y sub problemas. Los mismos que se plantean:

Delimitación del Problema

Campo: ADMINISTRATIVA FINANCIERA

Área: PRESUPUESTO

Aspecto: PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA

Lugar geográfico: PARROQUIA SAN CARLOS, CANTON NARANJAL



Figura 1: Ubicación del GAD Parroquial Rural San Carlos

Formulación del Problema

¿Cómo influye el actual sistema de gestión del presupuesto en el uso recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador?

Sistematización del Problema

- ¿Cómo influye la Preparación del presupuesto en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador?
- ¿Cómo influye la Revisión y Aprobación del presupuesto en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador?
- ¿Cómo influye el Seguimiento y Control del presupuesto en el uso de los recursos financieros en el Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador?

Objetivo General

Determinar cómo influye la gestión presupuestaria en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, mediante una investigación documental con la finalidad de aprovechar de forma efectiva los recursos asignados por el estado y beneficiando a la comunidad con obras y servicios de calidad.

Objetivos Específicos

- Demostrar cómo influye la preparación del presupuesto en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador
- Establecer cómo influye la Revisión y Aprobación del Presupuesto en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador.
- Demostrar cómo influye el seguimiento y control del presupuesto en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador.

Justificación

El manejo eficiente de los recursos siempre ha sido un tema de importancia para las organizaciones independientemente de su naturaleza y tamaño, nos referimos lo vital que resulta para una empresa privada o pública el manejo y planeación integral de los asuntos relacionados que se llevan durante un periodo. Entendiéndose que, el presupuesto es una herramienta valiosa para la empresa, donde intervienen los gastos y los ingresos a recibir con el fin de facilitar a la administración el cumplimiento de los objetivos propuestos.

El tema de la gestión de los presupuestos y el manejo de los recursos financieros, ha ganado relevancia debido a los eventos ocurridos últimamente en materia gubernamental, específicamente desde que el Ecuador como nación ha presentado un déficit importante en su balanza comercial que, debe ser compensada con créditos y demás financiamientos externos, esto influye directamente en como los GAD municipales y parroquiales han tenido que desenvolverse en materia económica.

Dicho esto, resulta relevante el objetivo de determinar como la gestión presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros; consecuentemente ayudaría de manera permanente a reducir el mayor número posible de problemáticas de índole pública que se alcance, siempre y cuando los recursos sean apropiados para dicha tarea. En ese sentido la gestión presupuestaria ayuda a que las Instituciones Públicas eliminen pérdidas operativas y administrativas por mala planificación o eventos no planeados. Solo de esta forma se podrá conseguir reducir los actos de corrupción que puedan aquejar a cualquier

institución de carácter pública, reduciendo la incertidumbre en cuanto a la planificación del presupuesto y realizando un correcto seguimiento a los valores que han sido asignados corroborando que fueron utilizados en bien de la sociedad y no en caprichos personales.

La gestión presupuestaria representa una responsabilidad que concierne la ética y la moral de los servidores públicos, por lo tanto, resulta indispensable que los profesionales que ejercen sus funciones, deben estar altamente capacitados en todos los aspectos técnicos para que puedan distribuir los recursos financieros y estos sean aprobados de manera eficaz. Dicho esto, resulta relevante demostrar como la gestión presupuestaria, se presenta como una necesidad a la hora de optimizar los recursos financieros dentro del GAD Parroquial Rural de San Carlos, el mismo que permite a quienes laboran en esta entidad pública la posibilidad de realizar su trabajo de forma más efectiva.

Con base a los estudios realizados, los funcionarios públicos a través de la gestión presupuestaria podrán desempeñar de mejor manera su cargo administrativo en el GAD Parroquial Rural San Carlos, aprovechando de forma efectiva los recursos asignados por el estado y beneficiando a la comunidad con obras y servicios de calidad.

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

El manejo de los recursos financieros ha presentado desde siempre un ejercicio de control dentro de las instituciones públicas, más aún cuando se marca diferencia con la empresa privada en cuanto a sus ingresos y la periodicidad con las que estos valores se encuentran disponibles. Con el fin de determinar la importancia de cada una de las variables planteadas en el trabajo investigativo se presenta la información más relevante asociada al tema en cuestión.

Gestión Presupuestaria

Gestión

La gestión en cualquiera de sus ramas se fundamenta en diferentes fases las cuales consisten en planificar, organizar, dirigir y controlar de manera efectiva los recursos que una organización tiene en un entorno determinado para lograr un objetivo organizacional definido tanto a largo como a mediano plazo.

Frederick Taylor dijo: "La gestión es saber exactamente lo que quiere que otros lo hagan, hacen de él hacia arriba de la mejor manera," (Schachter, 1989) En opinión de Taylor, la gestión es dirigir a otros a trabajar de la mejor manera posible.

El premio Nobel (Hebert, 2017) expreso que: "Gestión es el desarrollo de la toma de decisiones conjunta con el fin de obtener un beneficio que satisfaga a todos quienes forman parte de la organización"

(Drucker, 2006) Dijo: "La administración es un trabajo, tiene sus propias habilidades, herramientas y métodos de gestión; es un órgano, se le da a la organización a la vida, órgano activo, dinámico; La gestión es una ciencia, un conocimiento sistemático y aplicable en todas partes; al mismo tiempo, la gestión también es una cultura.

Tipos de Gestión

Gestión Social

Consiste en la inclusión con la sociedad cuyo objetivo es promover el desarrollo en los sectores vulnerables, a través de capacitaciones, charlas y conferencias que por lo general son realizadas por las entidades pública, fomentando el cambio social, perfeccionando habilidades y la reducción de la pobreza (Buján, 2017).

Gestión Empresarial

Es un proceso estratégico que se fundamenta en las habilidades que desarrollan las personas dentro de la organización, lo cual abarca la planeación, organización, control y dirección con la finalidad de garantizar la optimización de recursos económicos. Tecnológicos y humanos.

Gestión Pública

Hablar gestión pública es referirse a la administración estratégica de recursos del gobierno, su responsabilidad es vigilar los intereses económicos, satisfacer las necesidades y contribuir con el desarrollo de la población, la gestión pública tiene el fin de obtener un beneficio social en lugar de económico, orientando los recursos hacia un fin social. La búsqueda una gestión pública más honesta con el electorado es una problemática constante dentro del marco latinoamericano.

Los principios técnicos que aplica la gestión pública están sustentados en conceptos económicos que priman la repartición de los recursos según las necesidades de la comunidad, asignando valores de necesidad y urgencia que dicten la dirección de los recursos financieros que se deban asignar a cada uno de las instituciones que los necesiten de manera justa (Quintanilla & Carolay, 2017).

Esto trata de exponer la realidad del sistema de asignación de recursos públicos, siendo este actualmente un sistema que maneja dos frentes identificados que se coordinan mutuamente. Las diferencias entre la gestión pública y la gestión administrativa privada, parte del número de personal, determinación de salarios y formas de administración, además de la diferencia marcada que tiene que ver con la burocracia la cual determina reglas y procedimiento a seguir que deben ser articulados entre distintas áreas.

Presupuestos

Un presupuesto es un instrumento político que compara las precedencias políticas con los recursos públicos utilizables; especifica las formas y medios de facilitar bienes y servicios públicos; establece el costo de los programas y los criterios por los cuales estos eventos serán evaluados por su eficiencia y efectividad; asegura que las actividades que se desarrollen serán evaluadas al menos una vez en cada ciclo presupuestario.

El presupuesto generalmente se compone de un presupuesto operativo, que muestra los gastos para el período actual, y un presupuesto de capital, que muestra los planes financieros para mejoras de capital a largo plazo, instalaciones y equipos. Los dos presupuestos pueden consolidarse para indicar la cantidad de ingresos estimados totales disponibles para el período actual y la cantidad de nueva deuda que se incurrirá para proyectos en el presupuesto de capital. Para obtener más información sobre los ingresos esperados.

En una economía de mercado, el estado realiza sus funciones, por ejemplo, en administración, educación, salud y seguridad social, seguridad pública, defensa nacional, justicia, entre otras y debe incurrir en ciertos costos de su implementación. Al mismo tiempo, el estado no genera ningún ingreso que permita llevar a cabo estas tareas. Por lo tanto, al utilizar el atributo de poder, por necesidad, debe referirse a los ingresos de otras entidades del sector privado, lo que resulta en la redistribución de los ingresos. Los impuestos son la fuente básica de ingresos para el estado.

El contribuyente cargado por el estado está interesado en el mejor uso de los fondos transferidos por él. Por lo tanto, las acciones estatales deben estar dirigidas a garantizar la efectividad de la gestión de los fondos públicos recaudados. Por lo tanto, la necesidad de la administración pública es una gestión basada en el respeto de los principios de racionalización y la finalidad del gasto público, teniendo en cuenta la responsabilidad enfocada para una eficiencia específica al tiempo que se garantiza el cumplimiento de la ley de las actividades realizadas. Dichas condiciones requieren no solo una buena medición de los resultados, sino también, sobre todo, objetivos claramente definidos y recursos estrictamente definidos necesarios para alcanzarlos.

Los Objetivos del Sistema Presupuestario son:

- Dirigir los recursos asignados hacia las metas establecidas
- Constituir el término de los planes y presentaciones en un tiempo establecido.
- Garantizar que las fases del período sistema presupuestario se cumplan en el lapso de tiempo.
- Cumplir el ciclo de conformidad del cálculo presupuestario previamente al inicio de la fase.
- Certificar que el cumplimiento presupuestario se desenvuelva en relación de los requerimientos de las actividades y propósitos definidos.
- Proporcionar facilidades para el examen e inspección interna. (Chamba & Cumbe, 2014)

Clasificación del Presupuesto

Un presupuesto es un plan financiero para actividades futuras. Los presupuestos utilizados en los negocios a menudo incluyen un presupuesto de ventas o ingresos detallado por productos o servicios, presupuestos de producción, presupuestos para cada departamento de la empresa, presupuesto de efectivo, presupuesto de gastos de capital y otros. La combinación de todos los presupuestos se conoce como presupuesto maestro o plan de ganancias de la compañía.

Los presupuestos ayudan a la gerencia a decidir qué actividades llevará a cabo y cómo se utilizarán los recursos de la empresa. Si el estado de resultados presupuestado y el balance que sale del presupuesto maestro no son aceptables, la administración puede hacer los cambios necesarios antes de que realmente comience el año. Los presupuestos también pueden ayudar a controlar los costos reales, porque los gerentes se dan cuenta de que los costos de sus actividades se compararán con el presupuesto. Las diferencias entre los importes reales que se producen y los importes presupuestados se conocen como variaciones. Estas variaciones también pueden indicar algunos problemas nuevos que requieren la atención de la gerencia (Díaz, Hernández, & López, 2012).

Tabla 2: Clases de Presupuesto

Presupuesto Publico	Presupuesto Privado
Es un Estimativo de Ingresos Fiscales	Se estiman ingresos operacionales producto de la venta de bienes y servicios, así como los ingresos no operacionales obtenidos de diversas fuentes.
Estima y Autoriza el Gasto Publico	Se presupuestan costos y gastos operacionales y no operacionales.
Es rígido, ya que limita las cantidades por gastar	Es flexible: se pueden presentar diferencias en las cifras.
El presupuesto se establece mediante una ley anual, expedida por el gobierno central, mediante la expedición de un decreto, puede llegar a modificar algunas partidas presupuestarias	El presupuesto es opcional. En algunas empresas se establece según los estatutos y/o las entidades de vigilancia
Se determina por Principios presupuestales.	Los principios se relacionan con la administración: previsión, planeación, organización, dirección y control.
El control presupuestal se ejerce desde tres puntos de vista: control político, control financiero y económico, control fiscal y control social.	El control se efectúa con el fin de detectar errores y tomar medidas correctivas. El control se ejerce periódicamente, puede ser trimestral, y se comparan las cifras presupuestales con las cifras reales obtenidas en la ejecución.

Fuente: (Díaz, Hernández, & López, 2012)
Elaborado por: Los Autores

Tipos de Presupuestos

Presupuesto Rígido o estático

Un presupuesto estático es un presupuesto en el que las cantidades no cambiarán incluso con cambios significativos en el volumen. Esto permite seguir un plan establecido aun cuando las realidades sean distintas a las proyecciones, puede ser una ventaja cuando se trate de cumplir una meta específica, pero por lo general, los presupuestos flexibles tienen más repercusión en el uso organizacional.

Presupuesto Flexible

Un presupuesto flexible cuenta con una adaptabilidad que se ajusta o flexiona con transformaciones en la cantidad de volumen o la acción. El presupuesto flexible mantiene mejor calidad y utilidad que un cálculo estático, para los costos que varían con el volumen o la actividad, el presupuesto flexible se flexionará porque el presupuesto incluirá una tasa variable por unidad de actividad en lugar de un monto total fijo. En resumen, el presupuesto flexible es una herramienta más útil para medir (Muñiz & González, 2009).

Presupuesto Operativo

Un presupuesto operativo es un pronóstico y análisis de los ingresos y gastos proyectados en el transcurso de un período de tiempo específico. Para crear una imagen precisa, los presupuestos operativos deben tener en cuenta factores tales como ventas, producción, costos laborales, costos de materiales, gastos generales, costos de fabricación y gastos administrativos. Los presupuestos operativos generalmente se crean de forma semanal, mensual o anual. Un gerente puede comparar estos informes mes tras mes para ver si una compañía está gastando demasiado en suministros (Muñiz & González, 2009).

Presupuesto base cero

Este presupuesto permite que los objetivos estratégicos de alto nivel se implementen en el proceso de presupuestación al vincularlos a áreas funcionales específicas de la organización, donde los costos pueden agruparse primero y luego medirse contra las respuestas anteriores y las esperanzas existentes. Por lo tanto, su origen direcciona a considerar las especificaciones, el cálculo fundamentado en cero consigue ser una operación constante que se efectúa llevando consigo algunos años, especialmente en ciertos sectores de funcionalidad que son examinadas continuamente por administradores o supervisores de colectividad.

La estimación presupuestaria cuya base es centrarse en minimizar los costes al impedir que ocurran incrementos o reducciones globales del presupuesto obtenido en fases pasadas, no obstante, es un procedimiento pausado que requiere un mayor tiempo prudencial que aquel presupuesto habitual apoyado en valores. Al mismo tiempo la ejecución beneficia a los sectores que obtienen entradas directas o fabricación, es decir que su ayuda es más sencilla de justificar en las áreas de atención al cliente, estudio investigativo y crecimiento.

Ventajas y desventajas de los presupuestos

Ventajas

- “Es posible marcar un camino de crecimiento monetario de la empresa enfocando los esfuerzos en crear valor.
- Analizan las alternativas de inversión y de financiamiento.
- Se hace una anticipación al futuro de las actividades de la empresa.
- Es posible valorar de forma sistemática el desempeño de los administradores.
- Prima el control organizativo de la empresa, aportando orden y control” (Díaz, Hernández, & López, 2012).

Desventajas

- “Los valores ajustados tienen carácter opcional.
- La planificación suele traer costos relacionados.
- Es necesario el conocimiento y asimilación de todos quienes forman parte de la compañía.
- Los escenarios proyectados suelen tener direcciones dispares cuando se trata de resultados finales.
- Los presupuestos deberán tener una razonabilidad en cuanto a su ejecución, siendo esto responsabilidad de profesionales con experiencia” (Díaz, Hernández, & López, 2012).

Gestión Presupuestaria

Según Díaz, Hernández y López mencionan en su libro que “El proceso de planeación se desarrolla en varias etapas. En la primera, de vital importancia puesto que en ella se inicia la labor de concientización de todos los integrantes de la organización, se desarrollan los análisis de los resultados anteriores, los diagnósticos iniciales, se definen objetivos, estrategias políticas y todos aquellos aspectos relevantes en el proceso. En la segunda etapa, se elabora el presupuesto y en la que cada sección o departamento de la empresa aporta la información necesaria para construir las cédulas presupuestales, los estados financieros y los informes anexos. Posteriormente en la etapa de ejecución, el análisis de las variaciones resulta fundamental para tomar las medidas correctivas o preventivas y además para tener en cuenta esta información en los periodos posteriores. Finalmente, en las etapas de control presupuestal y de evaluación, la experiencia obtenida es clave en la programación del presupuesto del año siguiente y reanudar el proceso presupuestal”. (Díaz, Hernández, & López, 2012).

La gestión del presupuesto es el análisis, organización y supervisión de los costos y gastos de una empresa u organización. Administrar un presupuesto requiere adherirse a estrictos protocolos internos sobre gastos, un presupuesto bien administrado permite operaciones continuas y un crecimiento continuo. Un presupuesto normalmente asigna cantidades específicas de dinero a varios elementos que requieren financiación. Un presupuesto también realiza un seguimiento de las ganancias entrantes. Administrar cualquier presupuesto requiere un acto de equilibrio constante de mantener buenos niveles de flujo de efectivo sin exceder el límite presupuestario, cuando un presupuesto está desequilibrado, el gerente debe encontrar formas de aumentar o reducir el gasto en ciertas áreas. Una empresa depende de una buena gestión del presupuesto para operar diariamente sin entrar en el caos. La mala gestión del dinero a menudo conduce a graves déficits en efectivo y puede poner a un negocio en peligro real sea esta pública o privada (IGEP, 2013).

Un presupuesto típico asigna fondos para nómina, gastos generales, equipo, servicios, impuestos y gastos varios. Deben tomarse decisiones cuidadosas con respecto a la cantidad de dinero gastada cada mes en artículos específicos. Por ejemplo, un gerente puede tener que posponer la compra de una nueva pieza de equipo que tiene el potencial de ayudar a la compañía a producir más para hacer la nómina. La nómina es un gasto presupuestario que no puede gastarse arbitrariamente ni sacrificarse por otros costos. En cambio, el gerente debe proyectar cuánto tiempo se espera para adquirir los fondos necesarios para comprar el equipo deseado. Este tipo de decisión es común en la gestión del presupuesto.

Hay gran cantidad de diferentes tipos de presupuestos, desde corto y largo plazo, hasta aplicados a departamentos específicos, la gerencia puede hacer un presupuesto para cualquier cosa. Lo importante a recordar es que estos presupuestos son realmente solo los objetivos y planes futuros de la administración para el negocio escritos en forma financiera.

La gestión presupuestaria se presenta como el manejo eficiente del área de presupuestos en cualquier organización independiente de su naturaleza, privada o pública. El reconocer las necesidades más imperantes y asignarles una partida adecuada hace que su elaboración

sea un proceso de conocimiento técnico y laboral sobre la empresa sobre la que está trabajando. Cuando de una institución pública se trata, el gobierno ecuatoriano asigna un presupuesto a todos los gobiernos autónomos del país en función de sus necesidades, las cuales son calculadas en base al número de habitantes y necesidades básicas satisfechas, entre otros factores que pueden determinar una variación de los montos asignados a cada uno de las entidades a quienes se asignan recursos públicos.

Con el fin de mantener el presupuesto anual lo más encaminado posible al cumplimiento de los objetivos planteado, se elaboran distintos métodos de control con el fin de que sirvan como una garantía de la correcta utilización de estos recursos, tan sensibles para el estado. Estos exámenes de revisión periódicos a los distintos procesos que forman parte del ejercicio presupuestario permiten que se asegure un manejo eficiente de los recursos estatales.

Los especialistas del (Banco interamericano de desarrollo, 2016), aseguraron que una gestión presupuestaria eficiente se fundamenta en el análisis previo a la aprobación de los proyectos presupuestarios, esta aprobación previa resulta importante debido a que unge como filtro sobre posibles errores que se puedan cometer. Esto tomara aún más importancia cuando los presupuestos enfrenen políticas de austeridad o restricciones en el uso, así como escases de los recursos financieros por parte del estado mayor.

Según (Quintanilla & Carolay, 2017) quienes enfatizan que el reto más importante en la gestión eficiente de los presupuestos del sector público reside en que todo dato que se proyecte y ejecute, deberá estar enfocado específicamente en el bienestar e impacto social. Ante esta premisa y con la certeza de que los gastos cometidos por una institución pública se reflejaran de forma adecuada en los presupuestos, el manejo de dicho instrumento, tiene como norma la evaluación y examen de las directrices estratégicas, como lo sería el Plan operativo anual o el plan de gestión de gobierno.

Es de útil conocimiento que a nivel global la preocupación por implementar medidas de revisión a los procesos presupuestales ha tomado cada vez más importancia, estas herramientas sirven como indicadores de la gestión y pueden presentarse en forma de evaluaciones de efectividad o exámenes de la mano de auditores, que posterior al análisis

de herramientas administrativas similares a la llamada evaluación de gasto público y rendición de cuentas (Espinoza Cevallos, 2016).

El método PEFA identifica seis variables sobre las cuales una partida presupuestaria deberá estar debidamente fundamentada, todo desde el punto de vista de las finanzas públicas:

1. Razonabilidad del presupuesto
2. Generalidad y transparencia
3. Presupuestos basados en políticas
4. Contingencia y ejecución del presupuesto
5. Normativas contables, métodos de registro y revelación de la información
6. Auditorías externas y dominio público

La modernización en la gestión de los presupuestos también resulta un elemento que aporta a una mejor gobernabilidad, con herramientas administrativas más actuales e instituciones públicas con un desafío más responsable en administración de recursos públicos, estas capacitaciones en conocimientos de presupuestos y demás herramientas de gestión deberán tener como prioridad a los dirigentes políticos y demás servidores públicos que tengan contacto directo con los recursos del estado, garantizando de esta manera que se cumpla lo requerido por la máxima de la gestión en cualquiera de sus áreas, eficacia, eficiencia, y economicidad.

Políticas Presupuestarias

Según (Gil, Rivero, & Martín, 2017) manifiesta que un correcto proceso presupuestario tiene como resultado una exitosa gestión económica y un aumento en el bienestar social, sin embargo la deficiencia de las mismas tiene como objeto procesos metodológicos y técnicos deficiente en el desarrollo presupuesta, con ausencias de seguimiento y evaluación recurrentes con independencia de cualesquiera las intenciones que la administración pública persiga.

Siguiendo esta línea de pensamiento, se puede comprender que solo una gestión presupuestaria eficiente tiene como objeto la satisfacción de la comunidad, y esto viene de la mano con preparación técnica y profesional. En Latinoamérica se ha impulsado

procesos que permitan mejorar la gestión del presupuesto público, haciendo especial hincapié en cómo se maneja el gasto y el porcentaje de eficiencia en la consecución de los objetivos planteados y su ejecución total.

Evaluaciones y exámenes de auditoría que han sido llevados a cabo por distintos organismos internacionales, destacan como la realización de estos controles de auditoría definiendo puntos críticos que destacan entre los demás procesos de gestión y pueden ayudar a implementar directrices claras que estandaricen de algún modo la gestión de los presupuestos.

Por su parte Ecuador ha elegido adoptar medidas que buscan que los presupuestos públicos tengan un gasto público más ordenado debido a que se pueden evidenciar falencias en los procesos presupuestarios creando así un caos administrativo a modo de cuello de botella, cambiando partidas durante el ejercicio fiscal y en muchos casos no pudiendo gastar todo el dinero asignado para los trimestres en curso. Estos problemas institucionales derivan en una planeación deficiente, retrasos o interrupciones en la canalización de los recursos de fondos estatales. (Torres Castro, 2016).

Estos inconvenientes pueden ser debidamente monitoreados mediante un seguimiento y control de los errores encontrados con el fin de proponer acciones correctivas de ser posible dentro del periodo en curso, proponiendo planes reales y ejecutándolos con prontitud, es necesario destacar que para que una institución de carácter pública pueda llegar con éxito a los objetivos marcados, se hace necesario que los presupuestos se enmarquen en lineamiento de un plan de gestión y una ruta de ejecución clara, para esto la figura del seguimiento como indicador del cumplimiento y el control como auditorías oportunas pueda servir como un sistema de rendición de cuentas que afecte a la calidad de las obras que puedan satisfacer a todos los ciudadanos.

Presupuesto en el Ecuador

Ecuador por su parte ha sido objeto de escrutinio a nivel internacional por distintas organizaciones como lo fue el seguimiento del Índice Latinoamericano de transparencia presupuestaria (ILTP) durante los periodos 2001 – 2011, además de la evaluación del PEFA antes mencionada para el año 2008. Estos estudios metodológicos midieron la percepción que los expertos tienen sobre la transparencia en los presupuestos y el manejo

de los mismos, no solo en índices de corrupción sino en planificación y que tan sensibles con la situación del país son.

Los resultados que arrojo (Almeida, 2014), fueron alentadores debido a que se consideró que el Ecuador había sufrido una mejora en su proceso de rendición de cuentas y uso de los recursos presupuestarios que se traducía en una transparencia fiscal visible en la satisfacción de las obras ejecutadas. Otros aspectos que resultan relevante de comentar son:

- a. El estudio realizado por el Índice Latinoamérica de transparencia presupuestal, se encontró que el Ecuador había sido sujeto de un avance significativo en su evaluación sobre el manejo de los presupuestos y la transparencia fiscal subiendo su calificación de 31 obtenidos en el 2003 a 52 puntos que pudo acumular en el año 2011.
- b. Por su parte la evaluación llevada a cabo por la PEFA, que, en materia correspondiente al marco legal y el acceso a la información de los recursos asignados a las distintas instituciones, se puede evidenciar mejoras en la gestión de las finanzas internas, esto debido a la aprobación del Código de planificación y finanzas públicas o COPLAFIP.

La elección por parte de los gobiernos en su esfuerzo por reducir el nivel de corrupción se ha visto incentivado por auditorías regulares a quienes administran estos recursos, aumentado de esta manera el proceso de rendición de cuentas en horizontal, dando más importancia no solo la planificación y ejecución de los presupuestos sino también a los resultados sustentados en el tiempo, pudiendo la contraloría llamar a rendición de cuentas a funcionarios públicos hasta 7 años después del años fiscal en investigación.

Sin embargo, cuando se analiza la actualidad del Ecuador en el año 2019 presupuestarios han cambiado su raíz, debido a la crisis económica que se está viviendo en los tiempos actuales, estas limitaciones que enfrenta el país, van desde la disminución en las asignaciones de recursos financieros a las entidades públicas, hasta eliminación de partidas que pueden afectar de forma directa algunos planes sociales que ayudan a la gente más vulnerable. Esto conlleva que los objetivos y metas que se plantearon institucionalmente se vean truncadas por la falta de recursos, debiendo poner obras en suspensión generando en muchos casos intereses por incumplimiento de contratos con

terceras partes o el cese de actividades que puedan servir para mantener obras públicas recién construidas.

El manejo de los recursos financieros del estado tiene como mecanismo de control las auditorías, las cuales son llevadas a cabo por parte de la Contraloría general del estado, estos resultados son publicados en los boletines o informes de ejecución presupuestaria presentados al ministerio para el análisis de las asignaciones de los presupuestos anuales.

El incumplimiento de los objetivos planteados, ya sean parcial o totalmente tiene como sanción la reducción de los presupuestos, de modo que en muchos casos el financiero se volver insuficiente para sustentar distintos proyectos de construcción o inversión interna de los municipios. Las reducciones de los presupuestos han visto como se deberá priorizar de forma técnica el gasto público, debiendo adquirir solo lo esencial y pasando por un concurso de compras públicas. La falta de procesos de gestión de presupuestos tiene como objeto la reducción de las asignaciones anuales y como lo expresa el organismo regulador de censos ecuatoriano los motivos habituales son:

- Falta de políticas que prioricen el gasto por austeridad en el país
- Falencia en la estructura de la planificación presupuestaria
- Falta de aplicación de auditorías de gestión al periodo presupuestario
- Procedimientos no estandarizados
- Cambios en las estructuras orgánicas
- Alta rotación en el personal cualificado

Principios presupuestarios

La idea que cada presupuesto pueda ser correctamente ajustado a las necesidades de los diferentes GAD alineados a las instrucciones estipuladas en el plan del buen vivir, siempre y cuando este no intervengan en la autonomía de estos gobiernos descentralizados, se presentan los siguientes principios que deben ser cumplidos en orden de presentar unos presupuestos enmarcados en las practicas generalmente aceptas que estipulas las normas técnicas.

Todos los entes del sector público al realizar sus presupuestos deben tomar en cuenta los siguientes principios de un presupuesto según lo señala el Acuerdo No 447.

- **Universalidad:** El principio refiere la universalidad significando que aquellos ingresos totales en el presupuesto deben cubrir el gasto total. En otras palabras, los ingresos en el presupuesto representaron un fondo común que se utiliza para financiar todos los gastos sin distinción.
- **Unidad:** EL principio dicta la necesidad de establecer todos los rubros o partidas dentro de un solo programa presupuestario, eliminando la existencia de presupuestos auxiliares o anexos, la existencia de un solo presupuesto ayudara a consolidar los gastos a realizar y elegir las prioridades.
- **Programación:** Las retribuciones monetarias que se definen en los cálculos tratan de estar acorde con los recursos financieros que se requieran, para así lograr cumplir con lo planteado en la programación anual y plurianual.
- **Estabilidad y Equilibrio Presupuestario:** El principio de equilibrio significa que el presupuesto debe incluir la misma cantidad de ingresos y gasto. El importe total del gasto, está limitado por los recursos asignados, de esta forma este principio busca un equilibrio entre superávit y déficit.
- **Plurianualidad:** El presupuesto anual se lo realizará dentro de un escenario plurianual; es decir, el presupuesto anual debe sujetarse a un presupuesto plurianual. Además, deberá estar de acuerdo a los objetivos en armonía y sustentabilidad publica a un periodo medio, en el cual, si se define el año con un presupuesto específico, posteriormente para el año siguiente se considerarán todos los requerimientos y otras cuentas presupuestarias que se encuentren de acuerdo a las operaciones.
- **Eficiencia:** Tanto el valor monetario como el manejo de los recursos serán optimizados, de tal manera que se obtengan bienes o se brinden servicios al menor costo posible; pero siempre teniendo en cuenta la calidad de los mismos.
- **Eficacia:** El presupuesto ayuda tanto al logro de metas propuestas como a concretar los resultados que se han establecido con anterioridad en los programas.
- **Transparencia:** la cuenta presupuestaria debe ser expuesta de manera transparente, de tal manera que pueda ser entendida por toda la sociedad; además, se deben realizar informes públicos de manera constante sobre los efectos de la práctica.

- **Flexibilidad:** El cálculo presupuestario no debe ser rígido; dado que, debe permitir realizar modificaciones al mismo cuando se requiera, con el fin de alcanzar los objetivos y metas propuestos.
- **Especificación:** El presupuesto debe indicar de forma clara, tanto las fuentes de ingresos como el destino que se darán a los mismos, por tal razón no se podrán gastar.

Responsabilidad del control

La soberanía que tiene un ente o asociación del área gubernamental requiere mantener un modelo de inspección y control que es indispensable para que se realice el cumplimiento de las etapas del periodo presupuestal en referencia a las practicas formales, legales y de normativa publica que regulan las operaciones del presupuesto ecuatoriano, para que se pueda alcanzar el control adecuado para su normal funcionamiento.

Los organismos del área gubernamental definen los métodos de control y evaluación interna, para cada una de las fases que intervienen en el periodo presupuestal, principalmente en aquellas fases puntuales de categorización, desarrollo, conformidad, realización, medición y seguimiento, cierre y cancelación del cálculo presupuestario. No obstante, en el desarrollo las organizaciones gubernamentales conviene considerar los elementos presupuestarios detallados anteriormente, cuya finalidad recae en que este adquiera los instrumentos adecuados que vinculen las metas del desarrolla nacional con la optimización y gestión de los recursos financieros.

En la sistematización de la práctica presupuestal del egreso se realizará la clasificación y se procede a dirigir las retribuciones de capitales para cada una de las actividades, proyectos y programas que serán ejecutados en el ciclo actual, persiguiendo el propósito de perfeccionar la utilización de las riquezas aprovechables.

Se coordinará e implementarán procedimientos de control interno, para los componentes del Sistema de Administración Financiera los cuales son: Presupuesto Contabilidad Gubernamental, Pagaduría, Tesorería, Nómina, Bodega, Deuda Pública y Convenios, con el objetivo de que sean llevados a efectuarse por aquellos delegados que mantienen la responsabilidad de cada una de las distintas funciones establecidas. En relación a lo mencionado en párrafos anteriores, nos referimos a la máxima soberanía de los organismos del área pública quienes son los procuradores de establecer los lineamientos

de inspección con los individuos a cargo para brindar las garantías necesarias de la utilización del recurso gubernamental de modo efectivo y eficiente.

Ciclo Presupuestario

El presupuesto representa un plan financiero de la administración pública para un tiempo definido, su desarrollo se fundamenta en la práctica de la gestión presupuestaria, el cual consta de distintas fases: programación, formulación, ejecución, evaluación y seguimiento. Su implementación demanda la utilización de recursos para el cumplimiento de metas y objetivos previstos.

Preparación Presupuestaria

Son variadas las organizaciones que preparan sus presupuestos utilizando como método de comparación al evaluar sus resultados reales durante el próximo año. El proceso de preparación de un presupuesto debe estar altamente regulado y seguir un cronograma establecido, de modo que el presupuesto completo esté listo para su uso al comienzo del próximo año fiscal. Estos son los pasos básicos a seguir al preparar un presupuesto:

- Actualiza los supuestos presupuestarios. Revise los supuestos sobre el entorno empresarial de la compañía que se utilizaron como base para el último presupuesto y actualícelos según sea necesario.
- Revisar los cuellos de botella. Determine el nivel de capacidad del cuello de botella primario que impide que la empresa genere más ventas y defina cómo esto afectará cualquier crecimiento adicional de los ingresos de la empresa.
- Financiamiento disponible. Determine la cantidad más probable de financiamiento que estará disponible durante el período presupuestario, lo que puede limitar los planes de crecimiento.
- Paso de costos. Determine si se incurrirá en costos escalonados durante el rango probable de actividad comercial en el próximo período presupuestario, y defina la cantidad de estos costos y en qué niveles de actividad se incurrirá.
- Crear paquete de presupuesto. Copie las instrucciones básicas de presupuesto del paquete de instrucciones utilizado en el año anterior. Actualícelo incluyendo los gastos reales del año hasta la fecha incurrida en el año actual, y también actualice esta información para todo el año actual. Agregue un comentario al paquete, indicando la

información de costos por pasos, los cuellos de botella y las limitaciones de financiamiento esperadas para el próximo año presupuestario.

- Emitir paquete de presupuesto. Emita el paquete de presupuesto personalmente, siempre que sea posible, y responda cualquier pregunta de los destinatarios. Indique también la fecha de vencimiento del primer borrador del paquete presupuestario.
- Obtener pronóstico de ingresos. Obtenga el pronóstico de ingresos del gerente de ventas, válдело con el CEO y luego distribúyalo a los otros gerentes de departamento. Utilizan la información de ingresos como base para desarrollar sus propios presupuestos.
- Obtenga presupuestos del departamento. Obtenga los presupuestos de todos los departamentos, verifique si hay errores y compárelos con el cuello de botella, la financiación y las restricciones de costos escalonados. Ajuste los presupuestos según sea necesario.
- Obtenga solicitudes de presupuesto de capital. Valide todas las solicitudes de presupuesto de capital y reenvíelas al equipo de alta gerencia con comentarios y recomendaciones.
- Actualiza el modelo de presupuesto. Ingrese toda la información del presupuesto en el modelo de presupuesto maestro.

Revisa el presupuesto. Reúnase con el equipo de alta gerencia para revisar el presupuesto. Destaque los posibles problemas de restricción y cualquier limitación causada por problemas de financiación. Tenga en cuenta todos los comentarios realizados por el equipo de gestión y envíe esta información a los creadores del presupuesto, con solicitudes para modificar sus presupuestos.

Revisión y Aprobación Presupuestaria

La Revisión y aprobación del presupuesto recae en el legislativo del gobierno Autónomo Descentralizado por proyectos y sub programas y se otorgara el consentimiento en reuniones de suma importancia para su realización hasta el cierre de cada año en curso.

La máxima autoridad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado y el jefe de la dirección financiero o el funcionario que corresponda asistirán obligatoriamente a las

sesiones del legislativo y de la comisión respectiva. También participaron los representantes ciudadanos de la asamblea territorial.

Para aprobarse el presupuesto se deberá revisar las directrices emitidas por el gobierno central tales como el PDyOT, COOTAD, PAC, POA, etc. Su incumplimiento tendrá como resultado la no aprobación.

Seguimiento y Control presupuestaria

La valoración del presupuesto es una herramienta muy significativa, para la misión de los organismos públicos, debido a que establece los resultados que se obtendrán a través del análisis y medición de los avances físicos y financieros que se han obtenido. Además, consiste en establecer el proceder de las entradas y egresos, y en determinar el grado de compromiso con los objetivos que se han programado, de acuerdo con el presupuesto aprobado y el POA institucional.

La evaluación tiene como propósito brindar información al personal encargados de la autorización, financiamiento y cumplimiento de eventos, propósitos y acciones, acerca de su utilidad en relación a lo proyectado, también tiene que reconocer y puntualizar los cambios que se presente en el presupuesto, para corregirlos de manera oportuna. La máxima autoridad ordenará que los encargados de la ejecución presupuestaria realicen el seguimiento y evaluación tanto del cumplimiento como del logro de los objetivos, con relación al grado de recaudación de ingresos y ejecución de gastos.

Por otro lado, los encargados de la ejecución y evaluación del presupuesto verificarán que el avance de las obras que se han llevado a cabo esté de acuerdo con el total de los egresos, según sean los períodos de adelanto de obra y con las acciones que estén dentro de los niveles de gastos y de los plazos establecidos en el correspondiente contrato. Se estima que cada fase del periodo presupuestario se deberán mantener operaciones de vigilancia, tales como:

- Inspecciones concernientes al ordenamiento, desarrollo y conformidad presupuestaria.
- Revisión del cumplimiento de entradas y egresos que se han adquirido y que han sido registrados y efectuados de modo eficaz y eficiente.

- Controlar las modificaciones del presupuesto, lo comprometido y percibido.
- Revisar las fases del curso presupuestario de manera especial su cumplimiento, valoración, cierre, pago y alcance.

Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados

El (COOTAD, 2010), en el Art 217.- Unidad Presupuestaria, indica: El presupuesto se registrará por el principio de unidad presupuestaria. En consecuencia, a partir de la vigencia de este Código, no habrá destinaciones especiales de rentas.

Con el producto de todos sus ingresos y rentas, cada gobierno autónomo descentralizado formulará el fondo general de ingresos, con el cargo al cual se girará para atender a todos los gastos de los gobiernos autónomos descentralizados.

Estructura del Presupuesto

El clasificador presupuestario de ingresos y gastos se agrupa de 6 dígitos de los cuales el primero, corresponde a la naturaleza económica; el segundo, identifica el grupo; los dos siguientes, al sub grupo; y los dos últimos al ítem.

Tabla 3: Clasificación de Cuentas

CUENTAS DE INGRESOS	CUENTAS DE GASTOS
1.- INGRESOS CORRIENTES	5.- GASTOS CORRIENTES
	6.- GASTOS DE PRODUCCION
2.- INGRESOS DE CAPITAL	7.- GASTOS DE INVERSION
	8.- GASTOS DE CAPITAL
3.- INGRESOS DE FINANCIAMIENTO	9.- APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO

Fuente: (Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralizado, 2010)

Elaborado por: Los Autores

Recurso Financiero

Según Oyervide Tello en su trabajo de investigación señala que "En Ecuador, desde el mes de octubre del año 2010, está vigente el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial y Descentralización (COOTAD), cuerpo legal que regula a los gobiernos autónomos descentralizados GADs, y en lo referente a los recursos financieros; establece como norma general y en concordancia con lo previsto en la Constitución, que 'los

gobiernos autónomos descentralizados generarán sus propios recursos financieros y, como parte del Estado, participarán de sus rentas, de conformidad con los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad interterritorial” (Oyervide Tello, 2012).

Además, deben respetarse los criterios como “las finanzas públicas en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente a fin de alcanzar el buen vivir de la población, procurando la estabilidad económica. Los gobiernos autónomos descentralizados observarán reglas fiscales sobre el manejo de los recursos públicos, de endeudamiento y de la cooperación, de acuerdo con la ley que regule las finanzas públicas e incorporarán procedimientos eficaces que garanticen la rendición de cuentas ante la ciudadanía sobre el uso y manejo de los recursos financieros” (Oyervide Tello, 2012).

Los recursos económicos de las organizaciones es el capital utilizable para distribuir en los gastos efectuados mediante el uso del efectivo, costos de liquidez y vías de financiamiento. Por lo tanto, al emprender un negocio el administrador precisa garantizar que existan recursos para el abastecimiento económico para que pueda entrar en funcionamiento de manera efectiva, para lo cual es indispensable contar con estos recursos con el fin de crear garantías para enfrentar los desafíos que presenta el entorno. Con este fin las empresas son capaces de garantizar su actividad en el tiempo sin necesidad de recurrir a ningún tipo de financiamiento urgente que puede acarrear gastos financieros.

Los recursos financieros representan valores monetarios que las empresas tienen para poder enfrentar sus eventualidades, cuando se habla en un contexto contable el patrimonio financiero de una compañía es recibido por parte de los socios o alguna entidad bancaria, sin embargo, cuando hablamos de empresas públicas estos valores son recibidos del gobierno central quien es el único encargado de asignar rubros financieros. No por esto una entidad pública tiene que limitar sus ingresos de recursos al gobierno central, siendo capaz en muchos sentidos de contratar servicios financieros por parte de entidades bancarias de terceros, con pago de intereses. En contraparte las entidades privadas tienen más libertad en cuanto a financiamiento y por este motivo el tiempo de endeudamiento suele ser más largo (Buján, 2017).

Gestión Financiera

Gestión financiera significa planificar, organizar, dirigir y controlar las actividades financieras, como la adquisición y la utilización de los fondos de la empresa. Significa aplicar principios generales de gestión a los recursos financieros de la empresa (Erraez, 2014). La gestión financiera es una actividad vital en cualquier organización. Es el proceso de planificación, organización, control y monitoreo de los recursos financieros con el fin de lograr las metas y objetivos de la organización. Es una práctica ideal para controlar las actividades financieras de una organización, como la adquisición de fondos, la utilización de fondos, la contabilidad, los pagos, la evaluación de riesgos y todo lo relacionado con el dinero.

En otros términos, la gestión financiera es la aplicación de principios generales de gestión a las posesiones financieras de una empresa. La gestión adecuada de las finanzas de una organización proporciona combustible de calidad y un servicio regular para garantizar un funcionamiento eficiente. Si las finanzas no se tratan adecuadamente, una organización enfrentará barreras que pueden tener graves repercusiones en su crecimiento y desarrollo.

Análisis Financiero

Los procesos de análisis financieros tienen como objetivo la valoración de las organizaciones, proyectos y presupuestos. Con este tipo de análisis se busca reconocer la capacidad de acción en la contratación de algún servicio financiero de esta forma quien aporta el capital de riesgo conoce los porcentajes en que su capital podrá o no ser devueltos y en el caso que exista una rentabilidad. Las herramientas se usarán en beneficio de los análisis financieros con los estados financieros, donde se podrá estudiar la realidad de la empresa y su capacidad de pago, por medio del estudio de ratios e indicadores que puedan resumir en términos comprensibles (Ortiz, 2011).

Otro de los usos más comunes para el análisis financiero tiene su campo de acciones fuera de las empresas, siendo esto el conocer las tendencias económicas, realidades políticas, proyección de ingresos y egresos, o valoración en inversiones que puedan ser rentables a corto plazo. Es necesario especificar que como en cualquier negocio, el riesgo siempre incrementara en relación con la utilidad. Para esto se tendrá que aplicar ratios de análisis

como el rendimiento sobre acciones (ROA), esto mide la relación que tiene la empresa con el uso de sus activos y los puede transformar en utilidades, usando este principio se podrá tomar una muestra de inversiones posibles, calcular ratios similares e invertir solo en aquellas que arrojen los mejores resultados.

Análisis Presupuestario

Los presupuestos desde su enfoque de importancia en las organizaciones se pueden considerar el punto de inicio para cualquier operación emprendida por los administradores, socios o accionistas de una compañía. El análisis del presupuesto tiene como característica el ofrecer un punto de vista claro sobre las verdaderas prioridades de una empresa, esto en una perspectiva privada, cuando hablamos de la administración pública, el presupuesto será quien determine donde serán asignados y gastados los recursos públicos, esto otorga una importancia no solo al inicio de las actividades sino una constante modificación de los presupuestos durante todo el año. (Asociación civil por la igualdad y la justicia, s.f.)

CAPÍTULO II

METODOLOGÍA

Este capítulo establece los procedimientos que se siguió para la elaboración del proyecto investigativo, enmarcando los procesos metodológicos usados con el fin de recopilar toda la información requerida para el correcto entendimiento y posterior resolución de los objetivos planteados. El trabajo de investigación tiene como tipo de investigación a utilizar la investigación exploratoria, explicativa y cualitativa; que facilitara la realización de la introducción y marco teórico, considerando como variable independiente a la Gestión Presupuestaria y la variable dependiente los recursos financieros, para determinar cómo influye la gestión presupuestaria en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, mediante una investigación documental, con la finalidad de aprovechar de forma efectiva los recursos asignados por el estado y beneficiando a la comunidad con obras y servicios de calidad.

TIPOS DE INVESTIGACION

La investigación exploratoria tiene como característica principal su efecto al momento de examinar un tema, variable, objetivo o problema de investigación, el cual no es de dominio absoluto por parte del autor o los lectores, este tema destaca cuando aún existen muchas dudas o el tema no ha sido abordado antes (Paredes, 2009).

La investigación realizada en este trabajo es de tipo exploratorio, ya que busca establecer un conocimiento de relación de conocimientos con el fin de crear un criterio más amplio sobre el tema en cuestión, la investigación exploratoria tiene especial relevancia debido a que el tema desarrollado era poco dominado, siendo de importancia la posibilidad de realizar una investigación más completa y profunda en busca de elementos que puedan aportar de forma positiva al lector.

La investigación exploratoria tiende a dividirse en dos grupos característicos, dependiendo de en cuál de ellos se recoja información, estos pueden ser de fuentes, bibliográficas o profesionales. En el caso particular de esta investigación exploratoria, tiene la particularidad de combinar ambas fuentes, siendo en un principio basado en artículos, noticias y temas relacionadas, para luego pasar a tomar una entrevista, tomando la opinión de profesionales y expertos que aporten de forma directa su punto de vista al tema en desarrollo.

La investigación documental se enmarca entre los métodos de recolección de conocimientos relacionados más importantes cuando de recopilación de información de fuentes escritas, narradas o sujetos con experticia en el tema que guarden estrecha relación con el trabajo investigativo que se está desarrollando, con los datos analizados se puede establecer un criterio más amplio sobre el tema en cuestión permitiendo obtener fuentes de información contrastadas, orientando de mejor manera la información. (Arias, 2012)

La importancia que tiene referirse a investigación documental parte del orden con el cual se organiza la recolección de información debiendo ser esta previamente planificada de modo que se logre seguir unos lineamientos que marquen una secuencia lógica de la documentación requerida, evitando ahondar en temas marginales y enfocándose solo en los datos más relevantes sobre el tema en cuestión.

Elegir este tipo de investigación como la documental para el desarrollo del trabajo nos permitió conocer los matices propios del tema de modo que el criterio con el cual se realizó el trabajo investigativo se volvió más claro y conciso, del mismo modo ayudo a recopilar datos que servirán como base de la problematización expuesta en capítulos anteriores, logrando entender el por qué se produce un hecho o suceso, logrando contrastar de forma efectiva la información de varios autores, en revistas, artículos científicos o documentos webs encontrados en el internet. Datos que permitieron construir el presente trabajo.

La investigación Explicativa busca exponer con claridad y de forma sistemática el porqué de los hechos formulados en el trabajo investigativo, por medio de relaciones causa, efecto y demostrar como las variables expuestas guardan relación la una con la otra, no solo de forma subjetiva sino también objetivamente. (Paredes, 2009).

Con el uso adecuado de esta técnica de investigación es posible reconocer y estudiar de forma detenida la raíz de una problemática, haciendo especial énfasis en sus causas, condiciones, aspectos relevantes y efectos posteriores. Proporcionando de forma analítica una visión ampliada de los que puede ser relativo al tema estudiado y que sirve como variable ajena al objeto de estudio, logrando encontrar una solución clara sobre los datos recopilados del trabajo investigativo.

La investigación de campo: Tiene como fin la recolección de información y datos directamente desde el lugar de origen, valiéndose de medios técnicos y estadísticos con el fin de obtener información que se pueda alinear con la realidad, este método tiene como bien el acercarse a una verdad general desde puntos de vista de experiencias y vivencias ya sea de personas o empresas. (Arias, 2012).

El trabajo que está siendo desarrollado tiene un componente de campo, puesto que la recolección de información se originó a través de una entrevista aplicada directamente al personal administrativo del GAD Parroquial Rural San Carlos, la cual sirve como base para fundamentar la elaboración del trabajo.

La investigación cualitativa: Esta metodología mantiene técnicas de naturalidad y lógica que busca una respuesta subjetiva de los acontecimientos sociales dentro de su normal proceder diario. Se enfoca en el "por qué" en lugar del "qué" de los fenómenos sociales y se basa en las experiencias directas de los seres humanos como agentes de creación de significado en sus vidas cotidianas.

Se considera particularmente adecuado para la investigación exploratoria (por ejemplo, durante la etapa piloto de un proyecto de investigación). Se utiliza principalmente para descubrir y obtener una comprensión profunda de las experiencias, pensamientos, opiniones y tendencias individuales, y para profundizar en el problema en cuestión. El conjunto de herramientas de recopilación de datos de un investigador cualitativo es bastante versátil, desde técnicas completamente desestructuradas hasta semiestructuradas (Monje, 2011).

También se tomó un enfoque investigativo cualitativo, marcando la importancia del punto de vista del autor, esta investigación es de uso extendido en temas donde las aplicaciones sociales, estén basados en apreciaciones e interpretación de los resultados. La investigación cualitativa, tiende a diferenciarse a la investigación cuantitativa, debido a su orientación en temas más bibliográficos, olvidando las estadísticas y números.

Usamos la investigación cualitativa con el objeto de aplicar una entrevista a expertos, los mismos que aportaran un enfoque práctico que permita no solo establecer una relación directa entre las variables sino, comprender los matices que presenta el tema desarrollado, la investigación cualitativa, permitió observar con objetividad y emitir un criterio personal.

La búsqueda de información referencial para la elaboración del trabajo investigativo, fue tomada desde artículos provenientes de revistas científicas, libros relacionados con el tema, documentos webs encontrados en el internet, además de fuentes acreditadas como el CRAI de la UNEMI. Datos que permitieron construir el presente trabajo.

Diseño de Investigación

El trabajo investigativo es de diseño cualitativo y documental, es de diseño cualitativo porque tiene como objetivo el determinar la relación lógica entre los datos recopilados y las variables presentadas, desde una interpretación de resultados, descripción de variables y análisis de datos, en esta investigación primara la capacidad subjetiva de los autores pudiendo estos realizar conjeturas, hipótesis o supuestos que ayuden a establecer una relación clara entre los resultados obtenidos y los preceptos planteados.

La Investigación documental por su parte hace referencia a la investigación bibliografía y de campo, la cual marca la recopilación de información de un tema poco conocido con el fin de establecer un sentido crítico sobre el tema revisado a través de consultas en libros, revistas, artículos, etc. Una vez reunida la información, esta investigación tendrá como objetivo el plantear y presentar los datos que pueden servir como sustento para el resultado de la investigación.

Método e Instrumento de Investigación

Los métodos utilizados en esta investigación son teóricos porque está fundamentado en bases teóricas y empíricos por el aporte práctico mediante la entrevista, con la finalidad de poder comprobar la Hipótesis planteada.

Entrevista

Este Instrumento permite la comunicación interpersonal establecida entre el investigador y el sujeto de estudio con la finalidad de obtener respuestas verbales a las interrogantes planteadas sobre el tema propuesto a desarrollar. Este método permite una información más completa ya que nos permite descifrar todas las incógnitas con el tema a desarrollarse.

Población y Muestra

Tomando en consideración nuestra investigación, se consideraron como población al personal administrativo y financiero, como son el Ing. Julio Torres presidente, los señores Vocales encargados de la parte legislativa y el señor tesorero encargado del departamento financiero del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal dando un total de seis personas.

Tabla 4: Representantes del Gobierno Autónomo Descentralizados

N#	CARGO
1	PRESIDENTE
2	VICIPRESIDENTE
3	VOCAL
4	VOCAL
5	VOCAL
6	TESORERO

Elaborado por: Los Autores

Hipótesis

Hipotesis General

La gestión presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador.

Hipótesis Específicas

- La preparación del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador
- La Revisión y Aprobación del Presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador
- El seguimiento y control del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador

Variables

Variable Independiente

- Gestión Presupuestaria

Variables Dependiente

- Recursos Financieros

Operacionalización de las variables

Tabla 5: Operacionalización de las Variables

Variables	Conceptualización	Categorías	Indicadores	Ítems o Preguntas	Técnicas e instrumentos
Gestión Presupuestaria	La gestión presupuestaria se presenta como el manejo eficiente del área de presupuestos en cualquier organización independiente de su naturaleza, privada o pública.	Preparación del Presupuesto	Cumplimiento del Presupuesto Capacidades Técnicas profesionales	<p>¿Considera usted que el responsable de realizar la planificación del presupuesto en el GAD PARROQUIAL San Carlos para su correcta elaboración, debe contar con conocimientos en administración de recursos públicos e inversión pública?, ¿Por qué?</p> <p>¿Considera usted que el Plan Operativo Anual (POA), el Plan Anual de Contratación (PAC) son elementos importantes para la elaboración del presupuesto?, ¿Por qué?</p> <p>¿Cree usted que para la elaboración del presupuesto es necesario conocer y considerar las necesidades de la población que deben estar plasmadas en el Plan de</p>	Entrevista

				Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDyOT?, ¿Por qué?
		Revisión y Aprobación	Aprobación y participación de los órganos legislativos.	¿Considera usted que quienes conforman el Órgano Legislativo y Ejecutivo deben ser profesionales y con el conocimiento necesario en administración pública para un adecuado uso de los recursos financieros? ¿Por qué?
			Responsables del control	¿Cree usted que, para la revisión y aprobación del presupuesto, se debe considerar la Planificación presupuestaria frente a el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)?, ¿Por qué?
		Seguimiento y Control	Métodos de control	¿Considera usted que la revisión y aprobación del presupuesto influye en un adecuado uso de los recursos financieros del GAD Parroquial? ¿Por qué?
				¿Considera usted que es necesario realizar un seguimiento sobre los recursos financieros invertidos en las obras realizadas? ¿Por qué?

				<p>¿Considera usted necesario la existencia de un responsable para la supervisión y control del cumplimiento del presupuesto dentro del GAD parroquial rural?, ¿Por qué?</p> <p>¿Considera usted que es necesario definir métodos y herramientas para el seguimiento y control en el correcto uso de los recursos financieros?, ¿Por qué?</p>
Recursos Financieros	Son valores que se asignan a las instituciones públicas con el fin de satisfacer las necesidades de la comunidad, estos recursos buscan generar beneficio social.	Ingresos y gastos	<p>Análisis de los estados financieros con el fin de conocer si se mantuvo un déficit o superávit por parte de la institución pública.</p> <p>-Cumplimiento con las partidas presupuestarias</p>	<p>1. ¿Considera usted que el gad parroquial debe o puede incluir actividades adicionales para generar ingresos propios? ¿Por qué?</p> <p>1. ¿Considera usted que realizar un análisis financiero y presupuestario es importante para un correcto uso de los recursos financieros? ¿Por qué?</p> <p>2. ¿Considera usted que la Gestión Presupuestaria influye en el uso de los</p>

			planteadas al inicio del año y el grado de eficacia en su cumplimiento	recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado? ¿Por qué?	
--	--	--	--	---	--

Elaborado por: Los Autores

CAPÍTULO III

RESULTADOS OBTENIDOS

Análisis, Interpretación y discusión de resultados

Mediante la realización de entrevistas se recopiló información para la obtención de resultados que permitan determinar como la gestión presupuestaria tienen influencia en el uso de los recursos financieros, teniendo como unidad de análisis al GAD Parroquial Rural San Carlos, la entrevista fue realizada a miembros del cabildo parroquial con el objeto de tener una comprensión más amplia de los procesos que se llevan a cabo dentro de la institución pública.

Para la investigación se diseñó una guía de entrevista (Tabla #3), dirigida a los Representantes del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal.

Tabla 6: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #1

Pregunta #1: ¿Considera usted que el responsable de realizar la planificación del presupuesto en el GAD PARROQUIAL San Carlos para su correcta elaboración, debe contar con conocimientos en administración de recursos públicos e inversión pública?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1	La planificación del presupuesto es competencia directa de quienes conforman el Gobierno Autónomo Descentralizado, por ende, deben contar con los conocimientos tanto en administración de recursos públicos e inversión pública, para un mejor uso de los recursos financieros. Su correcta elaboración demanda la obtención, análisis e interpretación de información.
----------------------------------	--

Respuesta Entrevistado #2	Si ya que mediante los conocimientos podrá dar prioridad a las verdaderas necesidades a la hora de planificar y asignar recursos.
Respuesta Entrevistado #3	Si ya que con dichos conocimientos sabrá optimizar los recursos y que a la hora de planificar elegirá una mejor distribución de cada recurso.
Respuesta Entrevistado #4	Si ya que es el encargado de planificar todos los ingresos que entran a la cuenta del GAD, debe hacer un estudio y en base a eso elaborar la planificación.
Respuesta Entrevistado #5	Si, porque realizaría una mejor planificación y aplicaría conocimientos y directrices de acuerdo a la experiencia que tendría para administrar mejor los recursos públicos
Respuesta Entrevistado #6	Si, es muy importante la preparación técnica y profesional para la realización de estos presupuestos, con el fin de reducir el riesgo de error.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 7: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #2

Pregunta #2: ¿Considera usted que el Plan Operativo Anual (POA), el Plan Anual de Contratación (PAC) son elementos importantes para la elaboración del presupuesto?
¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1	Claro, ya que por medio de estos planes podemos proyectar hacia donde queremos llegar y el desarrollo que queremos conseguir.
Respuesta Entrevistado #2	Si considero que estos instrumentos son necesarios ya que elaboran de manera anual.
Respuesta Entrevistado #3	Si ya que por medio de estos planes se puede establecer planes a futuro.
Respuesta Entrevistado #4	Si ya que son instrumentos y planes que ayudan a cumplir los objetivos.
Respuesta Entrevistado #5	Si, porque en ellos se refleja lo planificado para poder realizar un presupuesto institucional.
Respuesta Entrevistado #6	Si, ya que ambos planes se deberían hacer en consonancia con los presupuestos,

Elaborado por: Los Autores

Tabla 8: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #3

Pregunta #3: ¿Cree usted que para la elaboración del presupuesto es necesario conocer y considerar las necesidades de la población que deben estar plasmadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDyOT?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, porque solo tomando en cuenta las necesidades prioritarias de la población se puede realizar una mejor planificación y poder cumplir con cada necesidad.

Respuesta Entrevistado #2 Si, ya que en el PDyOT están todas las necesidades para el periodo de 4 a 5 años.

Respuesta Entrevistado #3 Claro ya que allí están todas las fortalezas, oportunidades, debilidades, y amenazas de cada sector eso nos sirve para elaborar un presupuesto.

Respuesta Entrevistado #4 Si, porque dentro de ese plan existe información valiosa para el desarrollo de los pueblos.

Respuesta Entrevistado #5 Si, es necesario, porque hay que cumplir con lo que manda la ley, así se considera lo que nos indica en el artículo #96 donde habla del presupuesto participativo de los gobiernos con la participación de la ciudadanía.

Respuesta Entrevistado #6 Si, porque el PDyOT dicta el rumbo que los GAD deben seguir en cuanto a beneficios sociales y ciudadanía.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 9: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #4

Pregunta #4: ¿Cree usted que, para la revisión y aprobación del presupuesto, se debe considerar la Planificación presupuestario frente al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, porque cada obra planificada debe estar enmarcada en las competencias reguladas que norman el COOTAD en el ámbito de sus competencias.

Respuesta Entrevistado #2 Si, ya que el COOTAD es quien rige a los gobiernos autónomos descentralizados.

Respuesta Entrevistado #3 Claro, ya que el COOTAD te indica como debe elaborarse el presupuesto de los GADs

Respuesta Entrevistado #4 Si, ya que el COOTAD es la ley que regula a los GAD.

Respuesta Entrevistado #5	Si se debe considerar porque esta ley surge para los Gad y en base aquello hay que revisar si está de acuerdo a la ley.
Respuesta Entrevistado #6	Claro, porque es el COOTAD quien tiene la facultad de definir las políticas por las cuales se van a regir los GAD

Elaborado por: Los Autores

Tabla 10: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #5

Pregunta #5: ¿Considera usted que quienes conforma el Órgano Legislativo y Ejecutivo del GAD Parroquial San Carlos deben ser profesionales y con el conocimiento necesario en administración pública para un adecuado uso de los recursos financieros?, ¿por qué?

Respuesta Entrevistado #1 No necesariamente profesional, pero si con conocimientos sobre administración pública para tener una noción básica de cómo distribuir los recursos.

Respuesta Entrevistado #2 No, ya no se necesita ser profesional para saber de política y de administración, basta la experiencia ya que son funciones que se ejercen de acuerdo a la elección de voto popular.

Respuesta Entrevistado #3 Si, ya que manejar fondos públicos es de mucha responsabilidad, saber sobre administración o una carrera de finanzas ayudaría mucho a un futuro no ser multado por entes de regulación.

Respuesta Entrevistado #4 No, ya que para este cargo no debes ser profesional puede recaer en cualquier persona, sin importar los estudios, vale la experiencia.

Respuesta Entrevistado #5 Debe ser profesionales para poder encaminar mejor la distribución de los recursos financieros.

Respuesta Entrevistado #6 Deberían contar con habilidades técnicas que solo se adquieren dentro de universidades, esto también avala el menor gasto en asesores.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 11: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #6

Pregunta #6: ¿Considera usted que la revisión y aprobación del presupuesto influye en un adecuado uso de los recursos financieros del GAD parroquial San Carlos?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, ya que al revisar se debe verificar que los recursos estén bien establecidos.

Respuesta Entrevistado #2 Si, ya que se debe revisar partida a partida antes de su aprobación, que este bien distribuido el recurso.

Respuesta Entrevistado #3 Si porque un presupuesto bien elaborado permite dar un mejor alcance en cumplimiento de las actuales propuestas.

Respuesta Entrevistado #4 Si, porque un presupuesto bien elaborado permite dar un mejor alcance en cumplimiento de metas propuestas.

Respuesta Entrevistado #5 Si influye porque los Gad Parroquiales tienen recursos un poco limitados y de lo poco que tienen hay que administrar de una manera más acertada

Respuesta Entrevistado #6 Si, es importante porque los GAD deben conocer en que se va a gastar el dinero mediante una revisión previa de los presupuestos.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 12: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #7

Pregunta #7: ¿Considera usted que es necesario realizar un seguimiento sobre los recursos financieros invertidos en las obras realizadas? ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, para determinar que no existan anomalías en materia de recursos monetarios y se invierta lo real que debe mostrarse en una obra

Respuesta Entrevistado #2 Claro, ya que dando seguimiento se verificará que estén bien invertido el recurso y que las obras están ejecutadas al 100%.

Respuesta Entrevistado #3	Si, ya que muchas quedan en obras pendientes de realizar, sin embargo, ha sido pagada en su totalidad
Respuesta Entrevistado #4	Si, porque es las obras donde existen sobrepuestos y hay que dar un seguimiento.
Respuesta Entrevistado #5	Si, se debe realizar el seguimiento correcto en la inversión de obras, porque así evitaremos sobrepuestos en los procesos de obras y se generaría mucho más recurso para realizar más obras.
Respuesta Entrevistado #6	El curso y ejecución de la obra, cuenta con varias fases, lamentablemente muchas de estas fases no son seguidas con atención, esto es especialmente importante cuando se trata del seguimiento de la obra, con el fin de conocer si esta está cumpliendo una función social.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 13: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #8

Pregunta #8: ¿Considera usted necesario la existencia de un responsable para la supervisión y control del cumplimiento del presupuesto dentro del GAD parroquial rural?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1	Si para poder llevar un orden y control de cada partida presupuestal y al final poder conseguir lo planificado.
Respuesta Entrevistado #2	Si para ir controlando cuanto se va gastando e ingresado en cada partida presupuestaria.
Respuesta Entrevistado #3	Claro, ya que es responsable de ayudar a que se cumplan todo lo planificado.
Respuesta Entrevistado #4	Claro, ayuda a tener un mejor control y se cumplan los objetivos planteado.
Respuesta Entrevistado #5	En un Gad Parroquial si se debe considerar un responsable para el cumplimiento del presupuesto; pero muchas veces por el poco movimiento de recursos se considera como responsable al director financiero directo para evitar más contrataciones.
Respuesta Entrevistado #6	El contar con un responsable que puede hacerse cargo del control interno de los presupuestos, permitirá

conocer mejor donde se gasta el dinero y como poder hacerlo de mejor forma.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 14: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #9

Pregunta #9: ¿Considera usted que es necesario definir métodos y herramientas para el seguimiento y control en el correcto uso de los recursos financieros?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, con un método bien establecido y que nos permita hacer un control correcto se podrá alcanzar que cada centavo sea bien invertido.

Respuesta Entrevistado #2 Si, ya que una herramienta ayudaría al control de los recursos.

Respuesta Entrevistado #3 Si para verificar el recurso fue bien invertido.

Respuesta Entrevistado #4 Si, mediante una herramienta se optimizaría el recurso.

Respuesta Entrevistado #5 Si se debe definir métodos y utilizar todas las herramientas necesarias para un mejor control presupuestario e indicadores financieros para la toma de decisiones correctas.

Respuesta Entrevistado #6 Claro, si para cualquier empresa privada ejerce controles internos, una institución como el GAD por la naturaleza de sus recursos se hace aún más necesario herramientas de control.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 15: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #10

Preguntas #10: ¿Considera usted que el GAD Parroquial San Carlos debe o puede incluir actividades adicionales para generar ingresos propios?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, ya que al ser gobiernos autónomos pueden crear empresas públicas para generar recursos adicionales y así poder complementar el presupuesto recibido ya que los recursos financieros son pocos.

Respuesta Entrevistado #2 Claro, ya que los GADs no manejan caja chica y se podría pedir la competencia para obtener ingresos.

Respuesta Entrevistado #3	Debería incluir actividades para poder sustentar otros gastos o suministros que ayudarían al desarrollo de la parroquia.
Respuesta Entrevistado #4	Si, ya que no manejamos recursos aparte del que se recibe por el Banco Central.
Respuesta Entrevistado #5	El Gad Parroquial puede incluir obras e invertir para generar sus propios recursos por que son autónomos.
Respuesta Entrevistado #6	Los GAD tiene entre sus funciones la generación de recursos propios con el fin de obtener fondos que permitan realizar actividades de interés.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 16: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #11

Pregunta #11: ¿Considera usted que realizar un análisis financiero y presupuestario es importante para un correcto uso de los recursos financieros?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1	Si, porque con un correcto análisis se puede lograr una mejor inversión de los recursos financieros.
Respuesta Entrevistado #2	Claro, ya que el análisis te permite saber cuánto se va a invertir
Respuesta Entrevistado #3	Es importante ya que por medio de un análisis se puede verificar el estado de las instituciones.
Respuesta Entrevistado #4	Si, es importante para ver el apartado institucional.
Respuesta Entrevistado #5	Claro que es importante, porque esa es la labor de la persona encargada del presupuesto ya sea quien haga sus veces como jefe presupuestario o Director Financiero; para un mejor control de recursos financieros.
Respuesta Entrevistado #6	Claro, porque los análisis financieros permiten conocer realidad de las instituciones que no están disponibles a simple vista.

Elaborado por: Los Autores

Tabla 17: Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados Pregunta #12

Pregunta #12: ¿Considera usted que la gestión Presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado?, ¿Por qué?

Respuesta Entrevistado #1 Si, porque así se logra una mejor distribución en cada partida presupuestaria y una mejor planificación a la hora de invertir.

Respuesta Entrevistado #2 Si, ya que asignando bien los recursos y aplicando todos los instrumentos se puede realizar los objetivos.

Respuesta Entrevistado #3 Si, ya que la gestión presupuestaria ayuda a asignar, bien los recursos.

Respuesta Entrevistado #4 Si, porque si no se hace un buen presupuesto, no se planifica correctamente, los recursos financieros que se utilicen en obras o en lo que fuera el caso darán como resultado obras inconclusas, malestar en la ciudadanía, déficit presupuestario, etc.

Respuesta Entrevistado #5 Claro que influye porque un Gad como es de conocimiento público se debe manejar con un presupuesto para manejar con un presupuesto para mover los recursos financieros.

Respuesta Entrevistado #6 Si, porque dependen enteramente del presupuesto la forma en que se gastaran los recursos financieros del GAD, solo una gestión presupuestaria eficiente puede tener como resultado el gasto de recursos transparente

Elaborado por: Los Autores

Análisis Comparativo, Evolución, Tendencia y perspectiva

El trabajo de recolección de información, utilizando como herramienta la entrevista trae a consideración la relevancia de la gestión presupuestaria y como esta influye en el uso de los recursos financieros, en búsqueda de dar una respuesta al objetivo planteado inicialmente, el trabajo consistió en conocer de la mano de colaboradores activos del GAD parroquial Rural San Carlos, sus impresiones acerca de la gestión del presupuesto

y como este puede influir en la consecución de las metas plateadas por la administración parroquial.

La evolución de la concepción de los presupuestos ha ido tomando forma al pasar de los años y relevancia en el ámbito público, su trascendencia fue lo que motivo a la realización del presente trabajo, determinando como una gestión presupuestaria influye en el uso de recursos financieros en un cabildo parroquial, la investigación documental arrojó la dominancia que aporta una elaboración presupuestal con su posterior ejecución de forma correcta, esto debido a que existen documentos y planificaciones tales como el POA y el PAC que deben estar relacionados con el presupuesto, con el fin de que cualquier actividad que se encuentre dentro de la planificado deberá tener un soporte económico de ser necesario, reflejado en una partida presupuestaria.

La tendencia que se mostró en cuanto a la importancia de aplicación de controles tales como la revisión y supervisión de los presupuestos, así como la aplicación de herramientas de seguimiento y control y la forma en que una persona pueda cargar con la responsabilidad del cumplimiento de los objetivos presupuestales son algunas de los planteamientos que más respaldaron los entrevistados. Esta propensión hacia el control de los presupuestos y su posterior aseguramiento de las obras realizadas con el fin de conocer si están siendo de beneficio para las comunidades, son señales de la importancia de la gestión presupuestaria.

Con una perspectiva más completa del funcionamiento e importancia del presupuesto dentro del ámbito público, es que se puede proceder a verificar las Hipotesis planteadas, tomando como comparativas las presuntas que puedan asimilar parte de la información necesaria para su correlación. La necesidad de las instituciones públicas por mantener una gestión presupuestaria que beneficie, controle y cumpla con los lineamientos propuestos por los planes de gobierno no solo beneficiaran la comunidad sino también a la región aumentando su bienestar general, eliminando el desperdicio de recursos financieros y aumentando la efectividad en cuanto cumplimiento de objetivos.

Los Entrevistados expresaron que la revisión partida a partida se hace necesario en muchos casos, con el fin de evitar asignar recursos a obras o actividades que no van a poder ser realizadas, desaprovechando los recursos financieros provenientes del estado, el papel fiscalizador de estos directivos dentro del GAD recae en la responsabilidad de

analizar con criterio y fundamento cualquier proyecto presupuestario, además de expresar con claridad los objetivos que se espera alcanzar durante el año fiscal.

Verificación de la Hipótesis

Tabla 18: Verificación de Hipotesis

Hipótesis General	Verificación
La gestión presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador.	Tomando como punto de inicio la pregunta #12 la cual plantea la influencia de la gestión presupuestaria en el uso de los recursos financieros del GAD parroquial San Carlos, siendo los entrevistados ampliamente receptivos y contestando de forma positiva. Los argumentos de repartir los recursos de formas más responsable y ejecutar controles en sus fases de preparación, aprobación y control fueron evidentes, beneficiando a la comunidad con obras y servicios de calidad. Estos resultados positivos respaldaron el planteamiento inicial de la Hipotesis.

Hipótesis Particulares	Verificaciones
La preparación del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador	Los entrevistados respecto a la pregunta #1 se mostraron favorables con determinar la capacidad de quien realiza la planificación de los presupuestos, esto debido a la importancia que tiene estos profesionales a la hora de elaborar los presupuestos que dirigirán las acciones del GAD en el año de actividad.
La Revisión y Aprobación del Presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador	Los entrevistados referente a la pregunta #6 dijeron encontrarse totalmente de acuerdo con la aplicación de controles de revisión y aprobación, dando a esta pregunta un enfoque positivo respecto a la Hipotesis planteada, la influencia de la revisión de los presupuestos podrá evitar pasar por alto ciertos criterios

	estipulados por el gobierno central, o necesidades urgentes que deban ser atendidas en bien de la comunidad.
El seguimiento y control del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador	La pregunta #9 estableció que la necesidad de aplicar herramientas de seguimiento y control eran necesarias lo entrevistados contestaron que se encontraban de acuerdo con la aplicación de estas herramientas, sin embargo, el uso de una figura que tenga a bien cargar con aquella responsabilidad es lo que va a permitir aumentar la eficiencia de estos controles en beneficio de una mejor presupuestaria, dato que se encuentra respaldado por la pregunta # 8 que complementa y respalda la validación de esta Hipotesis.
Realizar un Análisis financiero y presupuestario es importante para un correcto uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador.	La pregunta #11 establece que realizar análisis financiero y presupuestario es indispensable para un correcto uso de los recursos financieros puesto que nos ayuda a tomar mejores decisiones en la gestión presupuestaria, análisis financiero no solo permite realizar un control de seguimiento en los presupuestos sino que puede evaluar con indicadores financieros el índice de eficiencia y eficacia con el cual se está ejecutando dicho presupuesto, evaluando así donde se encuentra el problema del GAD si es la gestión de los presupuestos o en su posterior ejecución.

Elaborado por: Los Autores

Conclusión

Según los resultados obtenidos se puede concluir que las Hipótesis planteada ha sido corroboradas por los entrevistados, siendo ellos quienes expresan la importancia de la correcta aplicación de la gestión presupuesta y su influencia con el uso de los recursos financieros, dejando en evidencia desde la pregunta #1 como la preparación académica de quien es responsable de su elaboración, deberá estar acorde a la responsabilidad que recae sobre él, promoviendo un filtro de revisión y aprobación sustentado en la pregunta #2 expresando la importancia de estar en afinidad a los reglamentos y leyes que enmarca el COOTAD y los planes presentados como el PAC y el POA, con el objetivo de trabajar en armonía y cumplir los objetivos planteados.

Se pudo determinar mediante lo expuesto por los entrevistados que al ser el COOTAD quien regula al GAD Parroquial, el prestar atención a sus reglamentos a la hora de realizar la planificaron presupuestaria, supondría una ventaja en cuanto elaboración responsable, evitando perdidas de recursos financieros. El desconocimiento e improvisación de muchos funcionarios públicos que no cuenta con las habilidades suficientes para llevar a cabo una función tan importante como la planificación del presupuesto, debiendo analizar todas las necesidades de una comunidad, priorizando las necesidades más urgentes, sin desatender las obligaciones de recursos que se pueda necesitar para el correcto funcionamiento del GAD.

El componente de revisión y aprobación aporta seguridad no solo a la institución pública quien la ejecuta, sino también permite evidenciar fallas en la elaboración del presupuesto, el cual es realizado por personal del Gad Parroquial San Carlos que muy aparte de tener buenas intenciones carecen de conocimientos técnicos que obedecen reglamentos oficiales desatendiendo las necesidades urgentes de la comunidad, perdiendo la oportunidad de aprovechar el presupuesto al máximo. Por último, de la mano de una verificación de hipótesis se pudo determinar la validez de las hipótesis presentadas, logrando encontrar que en definitiva una gestión presupuestaria bien aplicada tendrá influencia en el uso de los recursos financieros del GAD Parroquial Rural San Carlos

El conocimiento teórico no fue el único en parecer indispensable cuando de la elaboración de los presupuestos se habla, el conocimiento de las necesidades dentro de cada

institución varía enormemente pudiendo en muchos casos este conocimiento de información interna, en el cual se cuentan las prioridades a las cuales los recursos deben ser asignados. La correcta aplicación de un mecanismo de seguimiento y control tiene su razón en el control del antes y el después del gasto de los recursos financieros públicos.

CAPÍTULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusión

Después de estudiado los elementos investigativos que se encuentran inmersos en la Gestión Presupuestaria y la influencia en el uso de los recursos del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial San Carlos, se concluye que:

1. Existen normas y reglamentos relacionadas con el presupuesto que podrían aportar de forma estratégica para que los presupuestos tengan una mejor elaboración, la importancia de atender a las regulaciones que tiene el COOTAD ante la administración del GAD, permite que no existan confusiones a la hora de establecer una obra que no pertenezca a la responsabilidad de una institución, pudiendo en caso de asignar una partida a una obra por la cual el GAD parroquial Rural no tiene autoridad para su atribución de construcción o mantenimiento.
2. En vista de acarrear un control del cumplimiento de contratos, la finalización de obras, el mantenimiento de infraestructura, entre otros rubros de importancia dentro del presupuesto anual de cualquier institución pública, requiere no solo la formulación y preparación del desembolso de la partida, sino también la utilización de herramientas de revisión y aprobación que tienen como objetivo el establecer un filtro antes de su aprobación final, esta revisión de los presupuestos deberá tener en cuenta los reglamentos dictados por el COOTAD y urgencias generales de la parroquia, especificando su prioridad con el fin de destinar una partida para su resolución.
3. Es importante Definir dentro de cualquier organización, a los responsables del seguimiento y control de cualquier actividad a los miembros del departamento de control interno o contraloría, estos profesionales son los encargados de tomar nota de los por menores de cada uno de los factores que afectan a la compra pública,

los resultados arrojados por los responsables de realizar el seguimiento y control, servirán como retroalimentación para mejorar el planteamiento de los presupuestos en años posteriores. Ofreciendo una comparabilidad la cual beneficia a los recursos financieros públicos.

4. Finalmente, la aplicación combinada de estos objetivos asegurara una mejor gestión presupuestaria, llevando un control responsable de cada una de las fases expuestas, se alcanzará maximizar el gasto de los recursos financieros en obras prioritarias con beneficios visibles y un seguimiento ordenado, garantizando el uso responsable de los recursos financieros, en beneficio de la ciudadanía de la parroquia San Carlos.

Recomendación

El presente acápite se desarrolla para aportar con el logro del Gobierno autónomo Descentralizado Parroquial San Carlos, en virtud de entender su situación.

1. Se recomienda elaborar el presupuesto, con el debido cumplimiento a las normativas vigentes emitidas por el gobierno central, además se debe buscar la forma de capacitar al personal en lo que respecta a planificación estratégica, con la finalidad de tener una administración competente en el ámbito de sus funciones dentro del GAD Parroquial Rural San Carlos, la cual tiene como objeto de responsabilidad al departamento financiero, quien emite las partidas que se contemplan para su uso durante el año fiscal. Si bien la certeza de poder realizar cambios en cuanto a las partidas durante el ejercicio es una oportunidad de enmendar errores de mala planificación, los entrevistados fueron enfáticos en la necesidad de poseer conocimientos no solo contables sino relacionados con administración pública con el fin de elaborar los presupuestos de forma efectiva.
2. Se recomienda aplicar controles de revisión y aprobación de los presupuestos, con el fin de conocer si la persona que realiza la revisión, tiene el conocimiento y la experiencia oportuna para ejercer esa responsabilidad en el Gad Parroquial Rural San Carlos. Su aplicación se hace necesario cuando la efectividad en el cumplimiento de los mismos ha demostrado no rendir al máximo de su capacidad operativa, desperdiciando recursos financieros que en el mejor de los casos tiene que ser devueltos al gobierno central. El cumplimiento de esta fase de la gestión presupuestaria, se ven incentivado con la posibilidad de manejo de fondos más eficientes.
3. Se debe asignar un responsable en el seguimiento y control del presupuesto, que sirva como garante de la fiscalización y control del uso de los recursos financieros, evaluando con indicadores la factibilidad de la aprobación de los presupuestos según registros históricos. Además del responsable asignado es necesario que quienes formen parte de los Órganos legislativos sean partícipes de esta fase presupuestaria, aportando sus puntos de vistas y planes de contingencia en caso no poder cumplir con las metas propuestas, además de medir que grado de

satisfacción de los ciudadanos conlleva la cantidad de recursos financieros utilizados en la construcción o elaboración de una obra.

4. Se recomienda centrarse en la gestión presupuestaria, para lograr los objetivos definidos y de esta manera influir positivamente en el uso de los recursos financieros, siempre que se lleve un control responsable en cada una de sus fases, la ventaja de contar con una entrevista aplicada a personal administrativo dentro del GAD Parroquial Rural San Carlos, permite crear sugerencias que pueden aportar de forma efectiva al trabajo realizado, hay que tener en cuenta que el objetivo de un presupuesto no es el ahorro o gasto del mismo, sino el cumplimiento de lo planificado y la realización de obras y servicios de calidad que beneficien a la comunidad.

BIBLIOGRAFIA

1. Almeida, S. M. (2014). Experiencias internacionales en transparencia fiscal. *CEPAL - Serie Macroeconomía del Desarrollo*, 1(146), 5-83.
2. Arias, F. G. (2012). *El Proyecto de Investigación. Introducción a la metodología científica*. (Sexta ed.). Caracas, Venezuela: Episteme.
3. Asociación civil por la igualdad y la justicia. (s.f.). *Guía de análisis presupuestario con enfoque de derechos para la ciudad de buenos aires*. Obtenido de Guía de análisis presupuestario con enfoque de derechos para la ciudad de buenos aires.
4. Banco interamericano de desarrollo. (2016). *Gestión presupuestaria: una mirada hacia los procesos de planificación en América Latina*. Montevideo.
5. Buján, A. (1 de Febrero de 2017). *Recursos financieros*. Obtenido de Recursos financieros: <https://www.encyclopediainfinanciera.com/definicion-recursos-financieros.html>
6. Chamba, J., & Cumbe, S. (2014). Evaluación de la Gestión del Presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado de Buenavista en el año 2012. (*Tesis Pregrado*). Universidad de Cuenca, Cuenca.
7. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralizado. (2010). COOTAD. Art. 217.
8. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralizado. (2010). COOTAD. Art. 218.
9. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (2010). pág. 31).
10. Díaz, M., Hernández, R., & López, L. (2012). *PRESUPUESTOS Enfoque para la planeación financiera*. (O. Fernandez, Ed.) Bogotá, Colombia: PEARSON EDUCACION.
11. Dörr, H. A. (1994). *Finanzas Publicas*. Santiago de Chile: Editorial Juridica de Chile.
12. Drucker, P. F. (2006). *Classic Drucker: essential wisdom of Peter Drucker from the pages of Harvard Business . Review*. Harvard Business Press.
13. Erraez, M. (2014). Propuesta de un modelo de gestión financiera para la empresa bioagro ubicada en la ciudad de Cuenca. (*Pregrado*). Universidad Politécnica Salesiana, Cuenca.
14. Espinoza Cevallos, C. (2016). Calidad de la educación e índices de gestión en relación con el presupuesto de las universidades del Ecuador en el año 2015. . *Revista Universidad y Sociedad*, 8(2), 210-217.

15. Finanzas, M. d. (27 de SEPTIEMBRE de 2018). *GAD's – Acuerdos Ministeriales*. Recuperado el 2019, de *GAD's – Acuerdos Ministeriales*: <https://www.finanzas.gob.ec/gads-acuerdos-ministeriales/>
16. Gil, D. N., Rivero, E. J., & Martín, A. E. (2017). Efecto del locus de control en la relación entre participación presupuestaria y rendimiento: un estudio experimental. . *Revista de Contabilidad-Spanish Accounting Review*, 20(1), 73-81.
17. Hebert, S. (2017). *La teoría de la gestión . 8va edición*.
18. IGEP. (2013). *Conceptos de Gestión Presupuestaria*. Obtenido de *Conceptos de Gestión Presupuestaria*: <http://www.albacete.org/personal/antoniobueno/AAPP/Tema20001.htm>
19. INEC. (2010).
20. Ministerio de Economía y Finanzas. (2018). *Ministerio de Economía y Finanzas*. Quito.
21. Monje, C. (2011). *Metodología de la Investigación Cuantitativa y Cualitativa. (Tesis Pregrado)*. Universidad Surcolombiana, Neiva.
22. Muñoz, L., & González, L. (2009). *Control Presupuestario Planificación, elaboración y seguimiento del presupuesto*. Barcelona: Profit editorial.
23. Normas de Control Interno. (2009). *C. G. D. E. Ecuador*. Quito.
24. Ortiz, H. (2011). *Análisis Financiero Aplicado y Principios de Administración Financiera*. Bogotá, Colombia: Universidad Externado de Colombia . Obtenido de *Análisis Financiero Aplicado y Principios de Administración Financiera*.
25. Oyervide Tello, F. (2012). *La capacidad fiscal de los municipios como gobiernos autónomos descentralizados en Ecuador.¿ Gestión tributaria o pereza fiscal?*
26. Paredes, G. (2009). Críticas epistemológicas y metodológicas a la concepción positivista en las ciencias sociales. *Ensayo y Error: Revista de educación y ciencias sociales* , 18(36), 143-169.
27. Payano, C. A. (2018). *Gestión del presupuesto por resultados y su relación con la calidad del gasto público en la unidad ejecutora 004: Marina de Guerra del Perú. (Tesis Pregrado)*. Universidad Ricardo Palma, Lima, Peru.
28. Quintanilla, L., & Carolay, L. (2017). *Manual de procedimientos de control interno para la gestión financiera de la Dirección Provincial del Consejo de la Judicatura Pastaza. Bachelor's thesis*.
29. Rodríguez Pérez, H., Fernández Andrés, A., & de Dios Martínez, A. (2015). Sobre el análisis de la gestión presupuestaria con enfoque de riesgos. *Retos de la Dirección*, 9(1), 23-44.

30. Sánchez, I. (2007). La nueva gestión pública: evolución y tendencias. (*Tesis Pregrado*). Universidad de Salamanca.
31. Schachter, H. L. (1989). *Frederick Taylor and the public administration community: A reevaluation*. Suny Press.
32. Torres Castro, M. (2016). Estructura de los ingresos tributarios en el presupuesto general del Estado. *Master's thesis*. Universidad Andina Simón Bolívar, , Sede Ecuador.
33. Vargas, J., & Lopez, R. (2016). Metodologías de la investigación. *Cuadernos de Contabilidad*.

ANEXOS

Anexo 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA

Problema	Objetivos	Hipótesis	Variables	Dimensiones	Indicadores
<p>General</p> <p>¿Cómo influye el actual sistema para el desarrollo del presupuesto en el uso recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador?</p> <p>Específicos</p> <ul style="list-style-type: none"> ¿Cómo la Preparación del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador? ¿Cómo la Revisión y Aprobación del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador? ¿Cómo el Seguimiento y Control del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador? 	<p>General</p> <p>Determinar cómo influye la gestión presupuestaria en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, mediante una investigación documental con la finalidad de aprovechar de forma efectiva los recursos asignados por el estado y beneficiando a la comunidad con obras y servicios de calidad.</p> <p>Específicos</p> <ul style="list-style-type: none"> Demostrar cómo la preparación del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador Establecer cómo la Revisión y Aprobación del Presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador Demostrar cómo el seguimiento y control del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador 	<p>General</p> <p>La gestión presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador</p> <p>Específicas</p> <ul style="list-style-type: none"> La preparación del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador La Revisión y Aprobación del Presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural San Carlos del Cantón Naranjal, Ecuador El seguimiento y control del presupuesto influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador 	<p>X:</p> <p>Gestión Presupuestaria</p>	<p>Preparación del Presupuesto</p>	<p>Cumplimiento del Presupuesto</p> <p>Capacidades Técnicas y profesionales</p>
			<p>Revisión y Aprobación del Presupuesto</p>	<p>Aprobación y participación de los órganos legislativos.</p>	
			<p>Seguimiento y Control del Presupuesto</p>	<p>Seguimiento</p> <p>Métodos de Control</p>	
			<p>Y:</p> <p>Recurso Financieros</p>	<p>Ingresos y Gastos</p>	<p>Cumplimiento con las partidas presupuestarias planteadas al inicio del año y el grado de eficacia en su cumplimiento</p>
			<p>Unidad de Análisis:</p> <p>El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, Ecuador</p>		

Anexo 2: OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Variables	Conceptualización	Categorías	Indicadores	Ítems o Preguntas
Gestión Presupuestaria	La gestión presupuestaria se presenta como el manejo eficiente del área de presupuestos en cualquier organización independiente de su naturaleza, privada o pública.	Preparación del Presupuesto	Cumplimiento del Presupuesto	¿Considera usted que el responsable de realizar la planificación del presupuesto en el GAD PARROQUIAL San Carlos para su correcta elaboración, debe contar con conocimientos en administración de recursos públicos e inversión pública?, ¿Por qué?
			Capacidades Técnicas y profesionales	¿Considera usted que el Plan Operativo Anual (POA), el Plan Anual de Contratación (PAC) son elementos importantes para la elaboración del presupuesto?, ¿Por qué?
		Revisión y Aprobación	Aprobación y participación de los órganos legislativos.	¿Considera usted que quienes conforman el Órgano Legislativo y Ejecutivo deben ser profesionales y con el conocimiento necesario en administración pública para un adecuado uso de los recursos financieros? ¿Por qué?
			Responsables de control	¿Cree usted que, para la revisión y aprobación del presupuesto, se debe considerar la Planificación presupuestaria frente a el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)?, ¿Por qué?
				¿Considera usted que la revisión y aprobación del presupuesto influye en un adecuado uso de los recursos financieros del GAD Parroquial? ¿Por qué?

		Seguimiento y Control	Métodos de control	<p>¿Considera usted que es necesario realizar un seguimiento sobre los recursos financieros invertidos en las obras realizadas? ¿Por qué?</p> <p>¿Considera usted necesario la existencia de un responsable para la supervisión y control del cumplimiento del presupuesto dentro del GAD parroquial rural?, ¿Por qué?</p> <p>¿Considera usted que es necesario definir métodos y herramientas para el seguimiento y control en el correcto uso de los recursos financieros?, ¿Por qué?</p>
Recursos Financieros	Son valores que se asignan a las instituciones públicas con el fin de satisfacer las necesidades de la comunidad, estos recursos buscan generar beneficio social.	Ingresos y gastos	<p>Análisis de los estados financieros con el fin de conocer si se mantuvo un déficit o superávit por parte de la institución pública.</p> <p>-Cumplimiento con las partidas presupuestarias planteadas al inicio del año y el grado de eficacia en su cumplimiento</p>	<p>¿Considera usted que el gad parroquial debe o puede incluir actividades adicionales para generar ingresos propios? ¿Por qué?</p> <p>¿Considera usted que realizar un análisis financiero y presupuestario es importante para un correcto uso de los recursos financieros? ¿Por qué?</p> <p>¿Considera usted que la Gestión Presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado? ¿Por qué?</p>

Anexo 3: CARTA DE SOLICITUD

Milagro, 05 de agosto de 2019

Ing.
Julio Torres Guanga
PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL SAN CARLOS
Presente.-

De nuestras consideraciones:

Reciba un cordial y afectuoso saludo de los señores Carlos Mora y Edwin Murillo, estudiantes egresados de la Universidad Estatal de Milagro, deseándole éxitos en su gestión.

Por medio del presente solicitamos comedidamente, el permiso respectivo para realizar nuestro trabajo de investigación de la Institución que usted dignamente dirige previo a obtención del Título de Ingeniero en Contaduría Pública y Auditoría, además pedimos la colaboración del personal administrativo para la aplicación del instrumento investigativo.

Esperando que nuestra petición tenga la acogida favorable quedamos cordialmente agradecidos con sentimientos de alta consideración y estima.

Atentamente,


Carlos Mora Panamá
ESTUDIANTE EGRESADO


Edwin Murillo Gonzales
ESTUDIANTE EGRESADO

GAB Parroquial Rural San Carlos de Naranjal
RECIBIDO
Fecha: 05 08 2019 Hora: 10:00

----- Firma Autorizada -----

Anexo 4: CARTA DE AUTORIZACIÓN

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS**
PARROQUIA SAN CARLOS - CANTÓN NARANJAL - PROVINCIA DEL GUAYAS

San Carlos, 10 de agosto de 2019

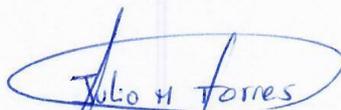
PhD.
Carlos Vásquez
TUTOR DE TRABAJO INVESTIGATIVO
Cuidad.-

De nuestras consideraciones:

Yo, Julio Miguel Torres Guanga, con CI. 0925552754 PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL SAN CARLOS, por medio de la presente autorizo a los estudiantes Carlos Mora y Edwin Murillo acceder a la información de GAD Parroquial Rural San CARLOS y realizar su trabajo investigativo previo a obtención del Título de Pregrado.

El presente documento tiene validez para todos los trámites relacionados a su trabajo investigativo.

Atentamente,



Ing. Julio Miguel Torres Guanga
PRESIDENTE GAD PARROQUIAL RURAL
SAN CARLOS DE NARANJAL



Teléfono: 0984543090-0983357629
Dirección: Av. 13 de Diciembre y Calle Primera
Correo: ipsancarlos@yahoo.com

Anexo 5: ENTREVISTA



UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, EDUCACIÓN COMERCIAL Y DERECHO
INGENIERÍA EN CONTADURÍA PÚBLICA Y AUDITORIA CPA

ENTREVISTA

Objetivo: Determinar como la gestión presupuestaria influye en los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos del cantón Naranjal, mediante una investigación documental con la finalidad de aprovechar de forma efectiva los recursos asignados por el estado y beneficiando a la comunidad con obras y servicios de calidad.

Cooperación: De antemano le agradecemos por la colaboración en la información que nos proporcionará, le garantizamos que la información se mantiene en forma confidencial.

Introducción: Por favor llene este formulario tan preciso como sea posible, no deje espacios en blanco.

PREGUNTAS

1.- ¿Considera usted que el responsable de realizar la planificación del presupuesto en el GAD Parroquial San Carlos para su correcta elaboración, debe contar con conocimientos en administración de recursos públicos e inversión pública?, ¿Por qué?

2.- ¿Considera usted que el Plan Operativo Anual (POA), el Plan Anual de Contratación (PAC) son elementos importantes para la elaboración del presupuesto?, ¿Por qué?

3.- ¿Cree usted que para la elaboración del presupuesto es necesario conocer y considerar las necesidades de la población que deben estar plasmadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDyOT?, ¿Por qué?

4.- ¿Cree usted que para la revisión y aprobación del presupuesto, se debe considerar la Planificación Presupuestaria frente al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)?, ¿Por qué?

5.- ¿Considera usted que quienes conforman el Órgano Legislativo y Ejecutivo del GAD Parroquial San Carlos deben ser profesionales y con el conocimiento necesario en administración pública para un adecuado uso de los recursos financieros? ¿Por qué?

6.- ¿Considera usted que la revisión y aprobación del presupuesto influye en un adecuado uso de los recursos financieros del GAD Parroquial San Carlos? ¿Por qué?

7.- ¿Considera usted que es necesario realizar un seguimiento sobre los recursos financieros invertidos en las obras realizadas? ¿Por qué?

8.- ¿Considera usted necesario la existencia de un responsable para la supervisión y control del cumplimiento del presupuesto dentro del Gad parroquial Rural? ¿Por qué?

9.- ¿Considera usted que es necesario definir métodos y herramientas para el seguimiento y control en el correcto uso de los recursos financieros? ¿Por qué?

10.- ¿Considera usted que el GAD Parroquial San Carlos debe o puede incluir actividades adicionales para generar ingresos propios? ¿Por qué?

11.- ¿Considera usted que realizar un análisis financiero y presupuestario es importante para un correcto uso de los recursos financieros? ¿Por qué?

12.- ¿Considera usted que la Gestión Presupuestaria influye en el uso de los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado? ¿Por qué?

Firma

Cargo:

¡Gracias por su colaboración!

Anexo 6: FOTOS DE LA ENTREVISTA



ING. JULIO TORRES
PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL SAN CARLOS



VOCALÉS DEL GAD PARROQUIAL SAN CARLOS

Anexo 7: CERTIFICADO DE PORCENTAJE DE SIMILITUD

Milagro, 06 de Septiembre de 2019

CERTIFICADO DE PORCENTAJE DE SIMILITUD

A petición por parte de los interesados, tengo bien certificar que he realizado la revisión del contenido del presente PROYECTO DE INVESTIGACIÓN”, con el tema:

“LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS DEL CANTÓN NARANJAL, ECUADOR 2019 - 2020 ”, de los estudiantes MORA PANAMÁ CARLOS XAVIER portador de la cedula de identidad 0927429027 y MURILLO GONZÁLEZ EDWIN MARCOS portador de la cedula 0928182997 previo a la obtención del título INGENIERO EN CONTADURÍA PUBLICA Y AUDITORIA - CPA de la Universidad Estatal de Milagro; en el programa anti plagio TURNITIN quedando con 0% de coincidencia.

Es todo lo que puedo decir en honor a la verdad, por lo que autorizo a los interesados hacer de este el uso que más conveniente creyere.

0% INDICE DE SIMILITUD	0% FUENTES DE INTERNET	0% PUBLICACIONES	0% TRABAJOS DEL ESTUDIANTE
FUENTES PRIMARIAS			
1	Submitted to Keiser University Trabajo del estudiante		<1%
2	Submitted to Escuela Politecnica Nacional Trabajo del estudiante		<1%


PhD. CARLOS EFRAIN VÁSQUEZ FAJARDO, MAE.
CI: 0917928582
N° de Registro SENESCYT: REG-INV-18-02672


Ph.D. Carlos Efraim Vásquez Fajardo, MAE.
DOCENTE INVESTIGADOR
SENESCYT: REG-INV-1802872
ORCID: 0000-0001-7938-696X



REGISTRO DE ACOMPAÑAMIENTOS

Inicio: 28-11-2018 Fin 31-10-2019

FACULTAD CIENCIAS SOCIALES, EDUCACIÓN COMERCIAL Y DERECHO

CARRERA: INGENIERÍA EN CONTADURÍA PÚBLICA Y AUDITORÍA CPA

Línea de investigación: ECONOMÍA, ADMINISTRACIÓN PARA EL DESARROLLO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE/ TURISMO SOSTENIBLE

TEMA: LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS DEL CANTÓN NARANJAL, ECUADOR 2019- 2020.

ACOMPAÑANTE: VASQUEZ FAJARDO CARLOS EFRAIN

DATOS DEL ESTUDIANTE			
Nº	APELLIDOS Y NOMBRES	CÉDULA	CARRERA
1	MORA PANAMA CARLOS XAVIER	0927429027	INGENIERÍA EN CONTADURÍA PÚBLICA Y AUDITORÍA CPA
2	MURILLO GONZALEZ EDWIN MARCOS	0928182997	INGENIERÍA EN CONTADURÍA PÚBLICA Y AUDITORÍA CPA

Nº	FECHA	HORA		Nº HORAS	DETALLE
1	17-06-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	CLASES DE INDUCCIÓN PARA ESTABLECER FORMA DE TRABAJO Y LINEAMIENTOS GENERALES. REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA PARA OBTENER EL TEMA DE INVESTIGACIÓN.
2	24-06-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN Y APROBACIÓN DEL TEMA DE PROYECTO DE INVESTIGACIÓN. DESARROLLO DEL PROBLEMA. SUB PROBLEMAS OBJETIVOS GENERALES MATRIZ DE CONSISTENCIA.
3	01-07-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN DE LA MATRIZ DE LA CONSISTENCIA REVISIÓN DE LA INTRODUCCIÓN (DESARROLLO DEL PROBLEMA, ANTECEDENTES, OBJETIVO DE LA INVESTIGACIÓN, JUSTIFICACIÓN)
4	08-07-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN Y APROBACIÓN DE LA INTRODUCCIÓN. REVISIÓN DEL CAPITULO I
5	15-07-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN DEL CAPITULO I
6	22-07-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN DEL CAPITULO I. OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES
7	29-07-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN DEL CAPITULO II. REVISIÓN DEL INSTRUMENTO DE ENCUESTA. REVISIÓN DEL CAPITULO III
8	05-08-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	APROBACIÓN DEL CAPITULO CAPITULO II, INSTRUMENTO DE ENTREVISTA. REVISIÓN CAPITULO III, CAPITULO IV
9	12-08-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN DEL PRIMER BORRADOR DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN. REVISIÓN DEL PLAGIO CON LA HERRAMIENTA TURNITIN
10	19-08-2019	Inicio: 18:15 p.m.	Fin: 20:15 p.m.	2	REVISIÓN DEL SEGUNDO BORRADOR DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN. REVISIÓN DEL PLAGIO CON LA HERRAMIENTA TURNITIN
11	01-09-2019	Inicio: 11:15 a.m.	Fin: 13:15 p.m.	2	REVISIÓN DEL TERCER BORRADOR DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN. REVISIÓN DEL PLAGIO CON LA HERRAMIENTA TURNITIN

Dirección: Cda. Universitaria Km. 1 1/2 vía km. 26
Conmutador: (04) 2715081 - 2715079 Ext. 3107
Telefax: (04) 2715187
Milagro • Guayas • Ecuador

VISIÓN
 Ser una universidad de docencia e investigación.

MISIÓN
 La UNEMI forma profesionales competentes con actitud proactiva y valores éticos, desarrolla investigación relevante y oferta servicios que demanda el sector externo, contribuyendo al desarrollo de la sociedad.



UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO



Vasquez Fajardo Carlos Efrain
VASQUEZ FAJARDO CARLOS EFRAIN
 PROFESOR(A)

Ortega Haro Xavier Fernando
ORTEGA HARO XAVIER FERNANDO
 DIRECTOR(A)

Mora Panama Carlos Xavier
MORA PANAMA CARLOS XAVIER
 ESTUDIANTE

Murillo Gonzalez Edwin Marcos
MURILLO GONZALEZ EDWIN MARCOS
 ESTUDIANTE

Nº	APellidos y Nombres	CEGULA	CARRERA
1	MORA PANAMA CARLOS XAVIER	08249023	INGENIERIA EN CONTABILIDAD PUBLICA Y AUDITORIA CPA
2	MURILLO GONZALEZ EDWIN MARCOS	0828182997	INGENIERIA EN CONTABILIDAD PUBLICA Y AUDITORIA CPA

Nº	FECHA	HORA	H. HORAS	DETALLE
1	14-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
2	15-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
3	16-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
4	17-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
5	18-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
6	19-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
7	20-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
8	21-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
9	22-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
10	23-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION
11	24-08-2018	08:30 a.m. - 12:00 p.m.	3	REVISION DEL PLAN DE TRABAJO DEL PROYECTO DE INVESTIGACION

Dirección: Cda. Universitaria Km. 1 1/2 vía km. 26
Conmutador: (04) 2715081 - 2715079 Ext. 3107
Telefax: (04) 2715187
Milagro • Guayas • Ecuador

VISIÓN
 Ser una universidad de docencia e investigación.

MISIÓN
 La UNEMI forma profesionales competentes con actitud proactiva y valores éticos, desarrolla investigación relevante y oferta servicios que demanda el sector externo, contribuyendo al desarrollo de la sociedad.

FOTOS ACOMPAÑAMIENTO



