

VALORACIÓN DEL USO DEL BONO DE DESARROLLO HUMANO EN EL CANTÓN SIMÓN BOLÍVAR

VALUATION OF THE USE OF THE HUMAN DEVELOPMENT BOND IN THE CANTON SIMÓN BOLÍVAR

José Lozano Bermúdez[†] y Miguel Cedillo Fajardo[‡]

[†] Unidad de Postgrado, Universidad Estatal de Milagro, Milagro, Ecuador

[‡] Maestría en Administración Pública, Universidad Estatal de Milagro, Milagro, Ecuador

[†] davolobe@hotmail.com, [‡] mcedillof@unemi.edu.ec

Recibido: 26 de noviembre de 2018 **Aceptado:** 29 de noviembre de 2018

RESUMEN

El presente artículo es producto de la investigación realizada para determinar la valoración del uso que dan los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano del cantón Simón Bolívar, perteneciente a la provincia del Guayas, mediante un análisis descriptivo y correlacional se detectó la valoración del uso que dan los beneficiarios, el proceso metodológico utilizado para conocer las expectativas de vida de los beneficiarios el Bono de Desarrollo Humano, fue por Redes Semánticas, técnica que sirvió para representar en una sola palabra en que gastan, en que ha influido y el significado que tiene para ellos percibir el Bono de Desarrollo Humano.

La aplicación de Redes Semánticas para esta investigación reside en que las taxonomías obtenidas son generadas de manera directa de la memoria semántica del beneficiario y el orden otorgado va de acuerdo a su escala de valores y percepciones.

Teniendo en consideración que en economías de países subdesarrollados como Ecuador los temas sociales son de mayor importancia, debido a la crisis económica y la falta de consumo de los más pobres se crean proyectos de desarrollo como es el Bono de Desarrollo Humano, con la finalidad de incentivar un nivel mínimo de consumo de las personas vulneradas.

El Bono de Desarrollo Humano es una transferencia monetaria que otorga en este caso el Estado Ecuatoriano bajo el control y supervisión del Ministerio de Inclusión Económico y Social, que tiene como objetivo cubrir a los grupos que se encuentran en una situación de pobreza y vulnerabilidad frente a las necesidades de ingreso y así evitar el deterioro del consumo básico, midiendo los niveles de corresponsabilidad por parte de los beneficiarios.

Con los resultados obtenidos mediante la aplicación directa de preguntas para analizar el uso que dan los beneficiarios al Bono de Desarrollo Humano se analizó las ventajas y desventajas que este programa ofrece a los ciudadanos del Cantón Simón Bolívar y determinar y representa un beneficio para el desarrollo y mejoramiento del estilo de vida.

Palabras claves: Bono de Desarrollo Humano, Redes Semánticas, corresponsabilidad, grupos vulnerables.

ABSTRAC

This article is the product of the research conducted to determine the value of the use of the beneficiaries of the Human Development Bond of the Simón Bolívar canton, belonging to the province of Guayas. Through a descriptive and correlational analysis, the assessment of the use they give was detected the beneficiaries, the methodological process used to know the life expectancy of the beneficiaries of the Human Development Bonus, was by Semantic Networks technique that served to represent in a single word in which they spend, in what has influenced and the meaning that has for them receive the Human Development Bonus.

The application of Semantic Networks for this research resides in the fact that the taxonomies obtained are generated directly from the semantic memory of the beneficiary and the order granted is according to their scale of values and perceptions.

Bearing in mind that in economies of underdeveloped countries such as Ecuador, social issues are of greater importance, due to the economic crisis and the lack of consumption of the poorest, human development projects are created, such as the Human Development Bonus, for the purpose of to encourage a minimum level of consumption of the people harmed.

The Human Development Bond is a monetary transfer granted in this case by the Ecuadorian State under the control and supervision of the Ministry of Economic and Social Inclusion, which aims to cover groups that are in a situation of poverty and vulnerability to the income needs and thus avoid the deterioration of basic consumption, measuring the levels of co-responsibility by the beneficiaries.

With the results obtained through the direct application of questions to analyze the use that the beneficiaries give to the Human Development Bonus, the advantages and disadvantages that this program offers to the citizens of the Cantón Simón Bolívar were analyzed and determine and represent a benefit for the development and improvement of lifestyle.

Keywords: Human Development Bond, Semantic Networks, co-responsibility, vulnerable groups.

1. INTRODUCCION:

La pobreza ha sido desde hace décadas una de las trascendentales preocupaciones de los gobernantes alrededor del mundo, no solo los países subdesarrollados se ven presionados ante esta problemática, sino también países que se encuentran en constante desarrollo. Allí nacen ideas para implantar soluciones de aspecto social para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y contribuir a reducir el grado de desigualdad en la que estos viven. (VERA 2018)¹

La pobreza crece galopando situaciones extremas, existiendo la migración que se desalojan en la continuidad del desempleo y de la poca cultura de superación y desarrollo, motivo por lo que la visión de avance pernota directamente en sobrevivir a diario, muchas familias en el Ecuador viven con la escasez de alimento con nutrientes, vitaminas y minerales, siendo el arroz o el plátano los principales ingredientes en la economía alimenticia, es por ello la integración social para poder remediar en algo los inconvenientes suscitado. (PERRY 2006)²

La pobreza tiene resultados negativos para los niños pequeños y adultos mayores, que son los más propensos a enfermedades propias de su edad, por ello es necesario prevenir conociendo los cuidados especiales que necesitan en el Ecuador, la pobreza y desigualdad continúan siendo un problema, estas consecuencias negativas se debe no solo a la falta de recursos económicos para el hogar sino también a la gama de factores de riesgo y al exposición asociada a la pobreza y a la acumulación de estas exposiciones. (EVANS 2010)³

Las políticas gubernamentales están orientadas al desarrollo social de la pobreza y al emprendimiento de los recursos, dentro de la comunidad, para abordar las problemáticas sociales y grupos vulnerables, que se emplean para su superación. En forma de programas tradicionales de transferencias directas de dinero o especies. EL estado maneja el recurso que se otorgan a los ciudadanos como bono de desarrollo humano, con los impuestos e ingresos petroleros que el estado demanda, estos programas busca la integridad económica y activa de las familias. (SALINAS 2012)⁴

¹ VERA, ANDREA MOLINA. «POBREZA MULTIDIMENSIONAL INFANTIL EN EL ECUADOR.» *FORO ECONOMÍA ECUADOR*, MARZO 2018: 2.

² PERRY, G. ARIAS, O. LOPEZ, H. MALONEY, W. SERVEN, L. «REDUCCION DE LA POBREZA Y CRECIMIENTO.» En REDUCCION DE LA POBREZA Y CRECIMIENTO: CIRCULOS VIRTUOSOS Y CIRCULOS VICIOSOS, de BANCO MUNDIAL, 200. BOGOTA, COLOMBIA: MAYOL EDICIONES S.A., 2006.

³ EVANS, GW Y KIM, P.(2010). «LA EXPOSICION AL RIESGO MULTIPLE COMO UN POTENCIAL EXPLICATIVO.» *ANN N Y ACAD SCI*, 2010: 48.

⁴ SALINAS, F. & OSORIO, L. «"EMPREDIMIENTO Y ECONOMIA SOCIAL, OPORTUNIDADES Y EFECTOS EN UNA SOCIEDAD EN TRANSFORMACION".» *CIRIEC-ESPAÑA, REVISTA DE ECONOMIA PUBLICA, SOCIAL Y COOPERATIVA*, 2012: 75, 129-151.

La política social es el significado de la gestión del gobierno sobre los riesgos sociales de un país, enfocado en la dependencia de los individuos frente a los ingresos laborales constituyendo el principal factor de riesgo en las sociedades capitalistas, la ausencia de los ingresos afecta la supervivencia física de los individuos. La administración colectiva de estos riesgos implica la articulación de tres instituciones: El Estado, La Familia y el Mercado. (INSUANI 2002)⁵

Es de consideración que la reducción de la pobreza se debe solucionar internamente dentro de un gobierno, luchando con la corrupción que se encuentra generalmente en los países de desarrollo, evitando sobornar a funcionarios del Estado, los pobres son las primeras víctimas del ausentismo en los servicios públicos, la corrupción es más que un simple robo, va contra el interés general y los esfuerzos consentidos para el desarrollo. (DUFLO 2010)⁶

Desde 1998 el Gobierno Nacional ha generado programas y proyectos orientados a la asistencia social, debido a la crisis ecuatoriana y falta de consumo de los pobres se produjo la creación del Bono de Desarrollo Humano, con el fin de cumplir con sus objetivos y metas establecidos en la ley, en beneficio de la calidad de vida de la sociedad, para ofrecer una mejor vida a la población. (JARAMILLO 2010)⁷

El Bono de Desarrollo Humano (BDH), se creó como “Bono Solidario” otorgando una transferencia directa de \$15,10 dólares para madres solteras que sostienen familias con hijos menores de edad, y \$7,60 dólares para personas de la tercera edad y discapacitados con el fin de compensar a las familias más pobres, por la eliminación de subsidios al combustible, gas y electricidad. Fue una inyección que se hizo a la economía familiar, tratando de reducir la pobreza del país, ya que el poder adquisitivo que tenía una persona con su salario era muy bajo y el nivel de desempleo seguía en aumento.

En el transcurso del tiempo este bono ha ido incrementando el número de beneficiarios, el valor monetario a entregar y su estructura organizacional estableciendo corresponsabilidades sociales a cada beneficiario, al condicionar esta transferencia monetaria se busca romper con la pobreza estructural, heredada de generación en generación, debido a los modelos de gobierno inestables, ocasionados por los problemas políticos y sociales, provocando que las políticas públicas que se han generado tanto económicas y sociales para el desarrollo, no se ejecuten eficientemente.

⁵ INSUANI, ERNESTO, DANIEL NIETO. «LA CUESTION SOCIAL Y EL ESTADO DEL BIENESTAR EN EL MUNDO.» *CLAD*, 2002: 22.

⁶ DUFLO, ESTHER. «LE DEVELOPPEMENT HUMAIN, LUTTER CONTRE LA PAUVRETE.» *SEUIL-LA REPUBLIQUE DES IDEES*, 2010: 102.

⁷ JARAMILLO, CARDONA MARTHA CECILIA. «MIRADAS DE LAS POLITICAS PUBLICAS.» *REGION Y SOCIEDAD*, 2010: VOL.22 NO.49.

Valoración del uso del Bono de Desarrollo Humano en el cantón Simón Bolívar

Este tipo de programas se encuentran dentro del Viceministerio de Aseguramiento no Contributivo y Movilidad Social, están marcados por los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas, y ejecutado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). Se presenta como un subsidio entregado a los representantes de los núcleos familiares, adultos mayores y personas con discapacidad, que se encuentran bajo la línea de pobreza, cuyo objetivo es ayudar a reducir la pobreza a través del fortalecimiento del capital humano.



FIGURA 1. EVOLUCIÓN DEL BDH

El Ecuador está encaminado con una visión de progreso hacia el desarrollo y crecimiento económico, por lo cual se generó desconcentración dentro de cada entidad nacional, permitiendo llegar con todos los servicios públicos a los territorios del país, con el fin de cumplir con los objetivos del milenio, objetivos del plan nacional del buen vivir, y con los objetivos de desarrollo sostenible, con una correcta distribución de los recursos públicos en lo que compete a educación, salud, bienestar social, trabajo, desarrollo urbano y vivienda.

Según el Registro Oficial No. 870, de 14 de enero de 2013 se establece que el valor mensual de la transferencia monetaria es de \$50,00 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica para las personas adultas mayores que hayan cumplido 65 años de edad o más, así como a personas con discapacidad igual o superior al 40% y para familias con cumplimiento de corresponsabilidad en educación y salud.

Este aumento del bono tiene como objetivo principal ayudar a reducir la pobreza en los beneficiarios y que mejoren su calidad de vida, controlando las corresponsabilidades establecidas con cada beneficiario, sin embargo muchos de ellos no conocen los objetivos del programa y del condicionamiento en la utilización y uso correcto que debe darse a este recurso.

Los resultados están en el grado en que el diseño de este programa, coadyuve al bajo desarrollo económico, al estancamiento de la microeconomía, a las pocas fuentes de empleo, al bajo nivel educativo y de salud de los beneficiarios, y sobre todo a la disminución de la desigualdad económica y cultural, donde el gobierno no se convierta en paternalista y que este programa no sea solo una política para incrementar popularidad.

Por lo tanto es necesario analizar el comportamiento que tiene cada beneficiario al recibir este bono, ya que esto puede convertirse en un simple dinero de bolsillo, ayudando a incrementar el consumo, lo que ocasiona que las personas pobres sigan más pobres y más no utilizándole como una base para incentivar la producción, la innovación y el crecimiento de su economía, para salir de la pobreza.

El seguimiento y control que se le hace a cada beneficio a través del Ministerio de Inclusión Económica y Social debe ser eficiente garantizando una mejora en los niveles de vida, es por eso que este trabajo de investigación busca identificar el avance que ha tenido cada beneficio para combatir la pobreza y mejorar su nivel de vida en estos dos últimos años, por lo que se realizará un análisis de campo examinando cada variable, a través de la obtención de información primaria. (SENPLADES 2010)⁸

2. DESARROLLO

MARCO REFERENCIAL

El enfoque de desarrollo humano, basado en el crecimiento económico de los países, da origen a la búsqueda de alternativas de progreso, algunos investigadores sustentan que los programas de transferencias monetarias condicionadas han contribuido de manera positiva en algunos países de América Latina. Se ha podido apreciar que en su mayoría si se han adoptado estas condiciones para obtener un ingreso adicional que favorezca al beneficio propio de cada familia.

⁸ SENPLADES. *MODELO DE GESTION DEL MIES. REFORMA DEMOCRATICA DEL ESTADO*, QUITO: SUBSECRETARIA REFORMA DEMOCRATICA DEL ESTADO, 2010.

El desarrollo humano se considera un enfoque orientado a promover el progreso de los ciudadanos ampliando sus capacidades e incrementado su potencial para mejorar la calidad de vida, aprendiendo a valorarla, creando un ambiente propicio, gozando así de una existencia plena, recreativa y saludable. Para ello es necesario remover obstáculos que se presentan en la sociedad como el analfabetismo, las enfermedades y la carencia de recursos económicos. (CÓRDOBA 2007)⁹

Otras de las variables de estudio es la Falta de Interés, si bien este es una actitud negativa que para muchos es fácil adoptar, ya que por lo general su actitud se ve afectada por algunos factores que inciden en su bienestar. Bajo las distintas condicionalidades impuestas por parte del estado a las familias beneficiarias del Bono de Desarrollo Humano y reconociendo el peso de inversión que representan se da un enfoque a la inversión que deben realizar las familias en salud y educación. (AMPARO 2005)¹⁰

Una Barrera al Desarrollo Económico hace referencia a la gran importancia que tiene la educación económica en la vida de las personas y su influencia en el desarrollo económico de un país. La educación es un instrumento básico de democratización en la sociedad. Es por ello que su accionar se evalúa en base a la educación, supone en su estudio que cada individuo con profesión aspira cargos importantes y tiene una expectativa positiva que le conlleva a obtener mayores posibilidades de superación aun después de pertenecer a una familia con limitaciones educacionales. (BARKIN 1998)¹¹

La falta de interés es una variable que incide mucho puesto que de esto depende el buen o mal uso de la transferencia, esta actitud negativa se ve afectada por algunos factores que inciden en su bienestar. Dentro de este estudio también se apreció la variable de cultura conformista, ya que si bien se conoce el sentido educativo en las personas se puede mencionar el nivel de cultura de los participantes del BDH.

El bienestar común de cada familia se ve afectado por la falta de interés que tienen en mejorar su nivel de vida, entonces, bajo el desconocimiento del ahorro y su desinterés, estos solo dependen de una transferencia monetaria y no realizan ninguna actividad que les genere ingresos adicionales Entonces ¿Cómo erradicar la pobreza si no existe el interés de superación?, claramente la educación juega un papel importante, que

⁹ CÓRDOBA, R. «CAPACIDADES Y LIBERTAD TEORIA DE AMARTYA SEN.» *REVISTA INTERNACIONAL DE SOCIOLOGIA*, 2007: 65(47), 9-22.

¹⁰ AMPARO, ARMAS. «REDES E INSTITUCIONALIZACION EN ECUADOR.» *BONO DE DESARROLLO HUMANO*, 11 2005: PAG. 292.

¹¹ BARKIN, DAVID. «LA EDUCACION. UNA BARRERA AL DESARROLLO ECONOMICO.» *EL TRIMESTRE ECONOMICO. MEXICO*, 1998: VOL. 38, No. 152.

eliminaría el desinterés y desconocimiento sobre el ahorro y realizar actividades productivas. (FIGUEROA 2015)¹²

La planificación económica como una técnica sirve para administrar de manera racional el empleo de los recursos “Mientras que los países desarrollados tienen su principal fuente de ahorro en los hogares, por el contrario esta fuente constituye un aporte débil en los países de América Latina o en los países Asiáticos” Entonces, esto hace referencia al gasto excesivo existente, generando un sobreendeudamiento. En la actualidad se cuenta con la gratuidad en educación y salud, gasto que en estos sectores es mínimo, pretendiéndose incentivar a los beneficiarios al ahorro o a la inversión de proyectos que se les generen ingresos adicionales. (MURILLO ROJAS 1981)¹³

Llevar una planificación económica permite anticipar resultados efectivos en base a procedimientos que garanticen el objetivo deseado, puesto que se controlan los gastos y obtiene una buena gestión al canalizar el dinero percibido para la productividad.

Sin esto se podría llegar a un sobreendeudamiento, un fenómeno que afecta de manera negativa el bienestar de las familias, debido a que el nivel de ingresos no satisface por completo sus necesidades o también se puede dar por el excesivo gasto en bienes innecesarios sumergiéndonos aún más en la pobreza y llegando a una extrema pobreza. (IBAÑEZ 2010)¹⁴

El Bono de Desarrollo Humano es una de las políticas sociales más representativas del Ecuador, y tiene como objetivo evitar la persistencia de la pobreza a través de transferencias monetarias enfocando como principales beneficiarios a las personas que se encuentran en situación socioeconómica baja. Entre los fines del programa está asegurar un nivel mínimo de consumo a los núcleos familiares y generar recursos monetarios para que sean invertidos en educación y salud.

Con la implementación del programa, el Ministerio de Inclusión Económica y Social espera lograr beneficios colaterales, por ejemplo: contribuir a la disminución de niveles de desnutrición crónica y enfermedades en niños menores de 5 años de edad; así como promover la inserción escolar. Otro objetivo del programa es proteger a los adultos mayores y personas que posean algún tipo de discapacidad.

También se puede mencionar como una de las metas que tiene el Bono de Desarrollo Humano el hecho de poder garantizar a los núcleos familiares un nivel mínimo de

¹² FIGUEROA, VERONICA GOMEZ URRUTIA Y ANDRES JIMENEZ. «CORRESPONSABILIDAD FAMILIAR Y EL EQUILIBRIO TRABAJO-FAMILIA.» *POLIS*, 2015: 40.

¹³ MURILLO ROJAS, L. A. *BANCA Y DESARROLLO ECONOMICO*. SAN JOSE, COSTA RICA: UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA, 1981.

¹⁴ IBAÑEZ, GARCIA. «LA RESPUESTA AL MALTRATO FAMILIAR HACIA LAS PERSONAS MAYORES.» *EL TIEMPO DE LOS DERECHOS*, 2010: 10.

Valoración del uso del Bono de Desarrollo Humano en el cantón Simón Bolívar

consumo, mismo que deberá enfocarse en productos de primera necesidad, sin incurrir en gastos innecesarios. Además, incorporar corresponsabilidades específicas que guíen a los beneficiarios a ocupar el dinero de la transferencia monetaria en rubros tales como educación y salud.

El bono de desarrollo humano a través del tiempo ha atravesado varias transformaciones: sus objetivos iniciales que pasaron de ser mecanismo de ayuda para la crisis económica de 1998 a una oportunidad para contar con ingresos que sustenten gastos de salud y educación para los más pobres del país; y el monto de las transferencias también ascendieron de \$15,00 a \$50,00.

Se debe recordar que el Bono de Desarrollo Humano es un beneficio monetario mensual que, como todos los subsidios, deben tener un plazo establecido y no es eterno, motivo por el que se lo debe emplear eficientemente, convirtiéndolo en una herramienta que mejore el estilo de vida de la población que tiene acceso a él. Esto se logra con entusiasmo y con una mentalidad emprendedora que rompa limitaciones para utilizarlo solo como medio para consumir ciertas cosas cada mes.

El Bono de Desarrollo Humano se encuentra dirigida al representante de las familias que viven en condiciones de mayor vulnerabilidad, según el índice de clasificación socioeconómica del Registro Social 2013 (extrema pobreza y en la banda de pobreza determinada para protección [28.20351 puntos]), de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge, o en aquella persona que tenga como responsabilidad las decisiones de compra.

Esta transferencia se encuentra condicionada al cumplimiento de corresponsabilidades por parte de las familias en: salud, educación, vivienda, erradicación del trabajo infantil y acompañamiento familiar.

Con el objeto de mejorar los niveles de vida de los núcleos familiares con hijos menores de edad y romper con la transmisión intergeneracional de la pobreza, se estableció un componente variable en función del número de hijos menores de edad, de aquellos núcleos familiares que reciben el Bono de Desarrollo Humano que se encuentren en condiciones de extrema pobreza conforme el índice del Registro Social 2013 [hasta 18 puntos].

El Bono de Desarrollo Humano, por efecto del componente variable y dependiendo de la conformación del núcleo familiar, será hasta por un monto máximo de USD 150 mensuales.

Valoración del uso del Bono de Desarrollo Humano en el cantón Simón Bolívar

Pensión de Adultos Mayores consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas de 65 años en adelante, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad.

Pensión mis mejores años el objetivo es aportar a la cobertura universal de la seguridad y reducir la desigualdad de ingresos de personas adultas mayores, se planteó aumentar la pensión no contributiva de USD 50 a USD 100 a los adultos mayores identificados en condiciones de extrema pobreza conforme el índice del Registro Social 2013 [hasta 18 puntos].

Pensión para personas con discapacidad consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas con discapacidad igual o mayor a 40% establecida por el Ministerio de Salud Pública, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva y que no son titulares de derecho del Bono Joaquín Gallegos Lara, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan la condición de discapacidad.

Bono Joaquín Gallegos Lara mejora las condiciones de vida, atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial severa, con enfermedades catastróficas, raras y huérfanas y menores de 14 años viviendo con VIH-SIDA, en condición socio económica crítica.”

Programa	Monto	En qué consiste	Corresponsabilidad	Responsable
Bono de Desarrollo Humano	\$35 (por familia)	Protección de un nivel mínimo de consumo de los hogares	<ul style="list-style-type: none">• Niños (0-1 año): Asistencia a controles preventivos de salud al menos una vez cada 2 meses.• Niños (1-5 años): Asistencia a controles preventivos de salud al menos una vez cada 6 meses.• Niños (5 -18 años): Estar matriculado en el sistema escolar y asistir al menos al 75% de las clases.	Madres con hijos menores de 18 años

FIGURA 2 Condiciones para Recibir el Bono de Desarrollo Humano

La corresponsabilidad es el pilar fundamental de este programa estatal, las familias son las responsables de su desarrollo y cumplimiento en dos parámetros sencillos como son llevar a sus hijos a la escuela y al centro de salud.

En esta nueva medida del desarrollo, el progreso de un país está basada en la estimación de las condiciones de salud (expresada en la esperanza de vida), la educación (nivel de escolaridad) e ingresos (producto nacional bruto per cápita), en base al cual se ha establecido una clasificación de los países del mundo. Ecuador se ubica actualmente en el grupo de Estados con nivel de Desarrollo Humano alto, habiendo tenido su más notable progreso en los últimos años. Esto coincide con la estimación realizada desde otros organismos internacionales que dan cuenta de los grandes logros del país en cuanto a la reducción de niveles de pobreza y desigualdad.

3. METODOLOGIA

El presente estudio tiene como objetivo valorar el uso del Bono de Desarrollo Humano de los beneficiarios del cantón Simón Bolívar. Para ello se analiza algunos de los principales aspectos en que han experimentado transformaciones las personas beneficiarias de esta transferencia estatal a partir de su participación en el programa.

Se han planteado las hipótesis generales y específicas, donde se determinaron las variables, referentes a las características o cualidades, sujetas a los indicadores que son la base para la medición de las variables que se fundamentan en información clara y verídica.

Analizar el tipo de uso que están dando las personas beneficiarias a esta asistencia social y la forma como están asumiendo la corresponsabilidad determinada por el programa, relacionada con la asistencia escolar y a controles médicos por parte de los niños y niñas del hogar. A partir de estos datos se busca identificar también el efecto que el programa de transferencias tiene en el resto de la comunidad.

Como parte de la metodología se ha hecho uso de diversas técnicas cualitativas, descriptivas, correlacional y redes semánticas, destacando la revisión bibliográfica y documental para analizar los conceptos y referencias teóricas relacionadas al desarrollo humano, el desarrollo social y las transferencias monetarias condicionadas, así como para describir los aspectos básicos relacionados con el Bono de Desarrollo Humano que actualmente se entrega a las familias más pobres del cantón.

La principal técnica y la que llevo al análisis correcto, utilizando la percepción de los beneficiarios fue mediante Redes Semánticas, representando en una sola palabra en que gastan, en que ha influido y el significado que tiene para ellos percibir el Bono de Desarrollo Humano

La aplicación de Redes Semánticas para esta investigación reside en que las taxonomías obtenidas que son generadas de manera directa de la memoria semántica del beneficiario y el orden otorgado van de acuerdo a su escala de valores y percepciones. La recopilación de información en el cantón seleccionado como caso de estudio, se efectuó mediante la realización de un grupo focal, en que participaron 100 personas beneficiarias del BDH de un base de 166, con quienes se discutió aspectos relacionados con sus experiencias como participantes del programa y se consultó su percepción sobre los cambios que consideran han vivido durante el tiempo que han recibido la transferencia.

La selección de esta técnica, se dio debido a que, con bajo costo y en poco tiempo, permite el encuentro del investigador y beneficiario que comparten características similares entre sí y tienen una estrecha relación con el objetivo de interés; su riqueza está en que no hay respuestas correctas o incorrectas, sino diferentes puntos de vista, por lo que se motivó a las participantes a expresar su opinión con libertad mediante las siguientes preguntas:

En una sola palabra ¿en qué ha influido el Bono de Desarrollo Humano en su economía familiar? y ¿en qué gasta o invierte el Bono de Desarrollo Humano?

La obtención de la información primaria se complementó con entrevistas a funcionarios del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), entidad encargada de la implementación del programa, a quienes se consultó la base de datos actual de los beneficiarios, su versión sobre los cambios observados, el efecto que ha tenido el BDH en la comunidad y las perspectivas que ellos tienen sobre el futuro de estas familias.

4. RESULTADOS

Según datos del INEC, el cantón Simón Bolívar, la población estimada es de 25483 habitantes, quienes tienen como uno de sus principales problemas la falta de fuentes de empleo, y por ende de ingresos económicos; muchos de los comuneros tienen que trasladarse a otros sitios fuera del cantón para conseguir espacios laborales a través de los cuales generar un sustento para ellos y su familia o a su vez viven de la agricultura por el sector de ubicación.

Los resultados obtenidos a partir de la realización del grupo focal mediante la técnica de redes semánticas muestran que las familias beneficiarias conocen las condicionalidades del programa, pero son poco conscientes de los objetivos de desarrollo humano que se persiguen, y por tanto hay un débil compromiso con el cumplimiento de las acciones orientadas a fortalecer las capacidades de los niños y niñas, así como en la gestión de del uso del mismo.

En base a la siguiente pregunta, en una sola palabra ¿en qué ha influido el Bono de Desarrollo Humano en su economía familiar?

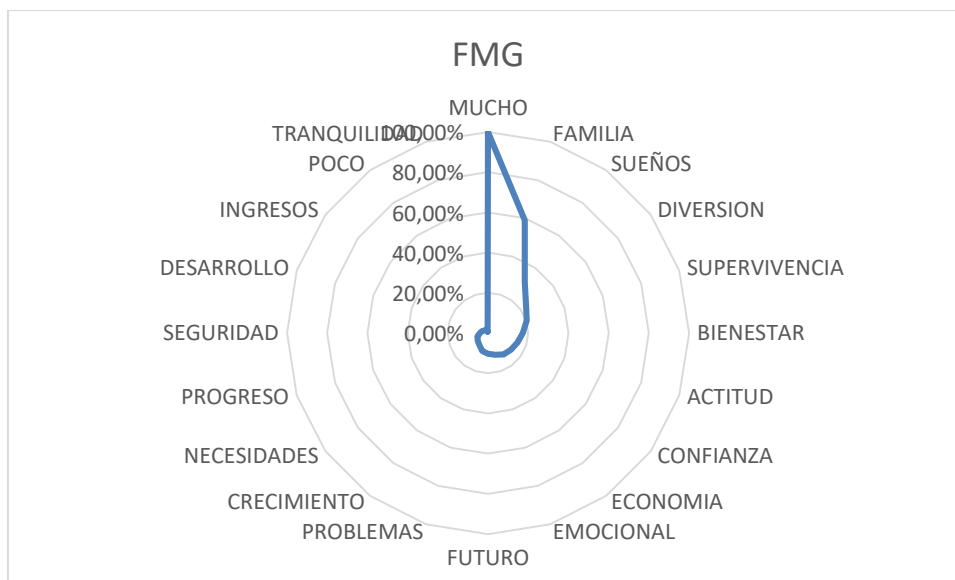


FIGURA 3 ANÁLISIS REDES SEMÁNTICAS

La adaptación de las partes interesadas implica que estos integren su inteligencia, los elementos y dinámicas de interacción emergentes, pues solo así aumentan las posibilidades de pervivencia, por eso resulta necesario una vez que se llega al análisis que los beneficiarios estén conscientes del nivel de corresponsabilidad que implica el BNH, se puede observar en la figura 3 que hay beneficiarios que no utilizan correctamente el bono, en este caso existen tendencia utilizarla para diversión, considerando que la transferencia monetaria es de mucha ayuda para el bienestar de su familia, cumpliendo así sus sueños y dándoles confianza en su crecimiento como personas.

En base a la siguiente pregunta, en una sola palabra ¿en qué gasta o invierte el Bono de Desarrollo Humano?

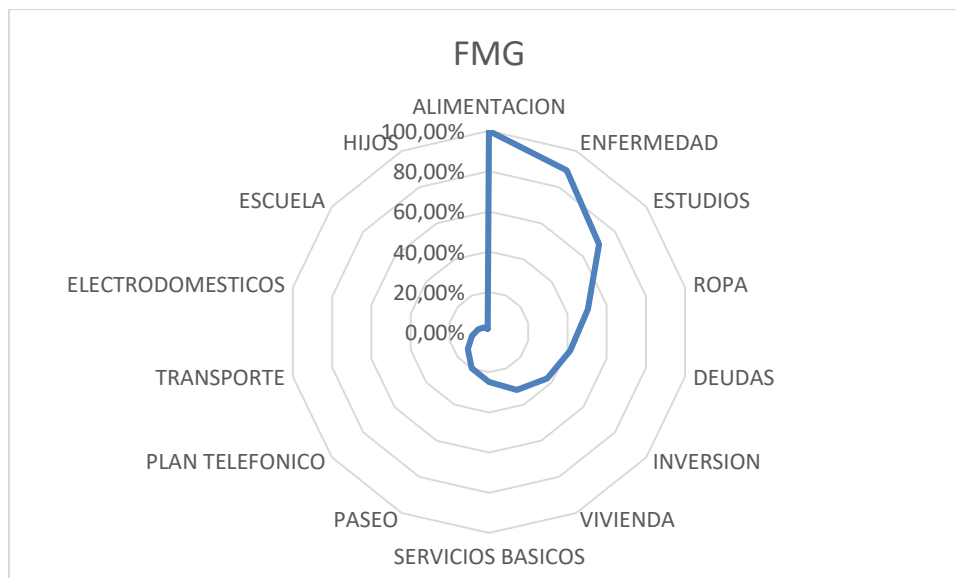


FIGURA 4 ANÁLISIS DE REDES SEMÁNTICAS

El orden otorgado va de acuerdo a su escala de valores y percepciones. Cuando se le pide al beneficiario que mencione las palabras que definen al concepto (palabra estímulo) en que gasta o invierte, éste hurga en su memoria y selecciona aquellas que asume más relacionadas; en este sentido, la elección es resultado de un proceso subjetivo de representarse al mundo (en particular a la palabra estímulo), por lo que hace referencia al programa de protección social implementado teniendo su gasto, como mayor impacto en alimentación (consumo), enfermedad (salud), estudios (educación), asumiendo la corresponsabilidad determinada por el programa, relacionada con la asistencia escolar y a controles médicos por parte de los niños y niñas del hogar.

5. CONCLUSIONES

A pesar de los grandes cambios y avances que ha tenido la humanidad, en términos de crecimiento de la economía, modernización de muchos ámbitos de la vida, desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación, los problemas asociados con la pobreza, exclusión y desigualdad siguen afectando a millones de personas en todo el mundo, en especial las que viven en Latinoamérica, considerada la región más desigual del mundo.

Para hacer frente a los principales problemas de sus sociedades, los Estados promueven un conjunto de medidas de protección social, que incluyen acciones diversas relacionadas con el mejoramiento de los servicios básicos y sociales, el fomento del emprendimiento, la entrega de subsidios, etc.; las mismas que son canalizadas de varias maneras, destacando

Valoración del uso del Bono de Desarrollo Humano en el cantón Simón Bolívar

entre ellas (especialmente en países latinoamericanos) los programas denominados de transferencias monetarias condicionadas (TCM).

Aunque las TMC implican la entrega de dinero en efectivo a las madres de familia, jefas de hogar, que viven en mayores condiciones de pobreza, la orientación de estos programas tiene un doble objetivo: por un lado, generar un piso de protección social (condiciones mínimas) para que los hogares puedan subsistir en el presente, y por otro, asegurar un conjunto de capacidades en las nuevas generaciones para poder interrumpir el ciclo intergeneracional de la pobreza que ha afectado a la sociedad.

La ejecución de programas de TCM, que en el caso ecuatoriano se denomina Bono de Desarrollo Humano (BDH), están concebidos bajo el enfoque de desarrollo humano, promovido desde hace dos décadas por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, el mismo que prioriza, más que la dotación de recursos económicos, el desarrollo de capacidades de las personas, con énfasis en la educación y la salud de las nuevas generaciones, por lo que las condicionalidades que deben cumplir los beneficiarios están relacionadas a estas dimensiones.

Aunque hay un sistema de seguimiento y acompañamiento a las familias receptoras de la transferencia, este no llega a cubrir a todos los sectores, lo que limita los efectos que se puedan alcanzar, así como la información sobre cómo funciona el programa en cada sector. Por otra parte, aunque las familias conocen de las condiciones que deben cumplir en muchos casos muestran poco compromiso y bajo nivel de cumplimiento o son poco conscientes del beneficio que representa o de los objetivos busca lograrse.

Los resultados de las encuestas realizadas demostraron que no existe corresponsabilidad del manejo del BDH; Se examinó realidades y se busca alternativas de ayuda y solución para que estos beneficiarios salgan de lumbral de la pobreza.

Las condiciones socioeconómicas del cantón Simón Bolívar se ven influenciadas y al mismo tiempo influyen en las posibilidades de mejoramiento de las condiciones de vida y de movilidad social de las familias beneficiarias. En este contexto se observó que el programa no ha tenido un mayor impacto en la calidad de vida de los beneficiarios, como sucede en otros sectores de la provincia; sin embargo, este ingreso mensual recibido, si representa un importante apoyo a la subsistencia de las familias.

Las estrategias planteadas se presentan como ayuda para generar ingresos a los hogares de los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano, la idea de adquirir conocimientos y herramientas para administrar sus recursos cumpliendo con las condiciones para recibir BDH, permitió conocer la realidad de cada uno, su punto de vista y su deseo de superación, se opta por un cambio de modelo, renovando la forma de pensar y actuar de cada uno de los beneficiario.

6. Bibliografía

- AMPARO, ARMAS. «REDES E INSTITUCIONALIZACIÓN EN ECUADOR.» *BONO DE DESARROLLO HUMANO*, 11 2005: PAG. 292. .
- BARKIN, DAVID. «LA EDUCACIÓN. UNA BARRERA AL DESARROLLO ECONÓMICO.» *EL TRIMESTRE ECONÓMICO. MÉXICO*, 1998: VOL. 38, No. 152.
- CÓRDOBA, R. «CAPACIDADES Y LIBERTAD TEORÍA DE AMARTYA SEN.» *REVISTA INTERNACIONAL DE SOCIOLOGÍA*, 2007: 65(47), 9-22.
- DUFLO, ESTHER. «LE DEVELOPPEMENT HUMAIN, LUTTER CONTRE LA PAUVRETE.» *SEUIL-LA REPUBLIQUE DES IDEES*, 2010: 102.
- EVANS, GW Y KIM, P.(2010). «LA EXPOSICIÓN AL RIESGO MÚLTIPLE COMO UN POTENCIAL EXPLICATIVO.» *ANN N Y ACAD SCI*, 2010: 48.
- FIGUEROA, VERÓNICA GÓMEZ URRUTIA Y ANDRÉS JIMÉNEZ. «CORRESPONSABILIDAD FAMILIAR Y EL EQUILIBRIO TRABAJO-FAMILIA.» *POLIS*, 2015: 40.
- IBAÑEZ, GARCÍA. «LA RESPUESTA AL MALTRATO FAMILIAR HACIA LAS PERSONAS MAYORES.» *EL TIEMPO DE LOS DERECHOS*, 2010: 10.
- INSUANI, ERNESTO, DANIEL NIETO. «LA CUESTIÓN SOCIAL Y EL ESTADO DEL BIENESTAR EN EL MUNDO.» *CLAD*, 2002: 22.
- JARAMILLO, CARDONA MARTHA CECILIA. «"MIRADAS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS"» *REGION Y SOCIEDAD*, 2010: VOL.22 NO.49.
- MURILLO ROJAS, L. A. *BANCA Y DESARROLLO ECONÓMICO*. SAN JOSE, COSTA RICA: UNIVERSIDAD ESTADAL A DISTANCIA, 1981.
- PERRY, G. ARIAS, O. LOPEZ, H. MALONEY, W. SERVEN, L. «REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y CRECIMIENTO.» En *REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y CRECIMIENTO: CÍRCULOS VIRTUOSOS Y CÍRCULOS VICIOSOS*, de BANCO MUNDIAL, 200. BOGOTÁ, COLOMBIA: MAYOL EDICIONES S.A., 2006.
- SALINAS, F. & OSORIO, L. «"EMPRENDIMIENTO Y ECONOMÍA SOCIAL, OPORTUNIDADES Y EFECTOS EN UNA SOCIEDAD EN TRANSFORMACIÓN"» *CIRIEC-ESPAÑA, REVISTA DE ECONOMÍA PÚBLICA, SOCIAL Y COOPERATIVA*, 2012: 75, 129-151.
- SENPLADES. *MODELO DE GESTIÓN DEL MIES*. REFORMA DEMOCRÁTICA DEL ESTADO, QUITO: SUBSECRETARÍA REFORMA DEMOCRÁTICA DEL ESTADO, 2010.
- VERA, ANDREA MOLINA. «POBREZA MULTIDIMENSIONAL INFANTIL EN EL ECUADOR.» *FORO ECONOMÍA ECUADOR*, MARZO 2018: 2.