

# Tesis

*por* Daniela Alejandra-joselyn Tatiana Arevalo Carrillo- Cañarte Calle

---

**Fecha de entrega:** 16-ago-2019 10:58p.m. (UTC-0500)

**Identificador de la entrega:** 1160798160

**Nombre del archivo:** LO\_CARRILLO\_DANIELA\_ALEJANDRA\_CA\_ARTE\_CALLE\_JOSELYN\_TATIANA.docx  
(95.43K)

**Total de palabras:** 15172

**Total de caracteres:** 80942

## INTRODUCCIÓN

Los negocios informales son una manera de obtención de ingresos por parte de los sectores más pobres, si bien no se podría considerar “malo” debido a que en casi todos los países se establecen este tipo de actividades como medio de generar recursos económicos para el sustento de familias, pero que por su modelo de operar se considera informales, por el incumplimiento de las obligaciones principalmente fiscales, y como efecto no aportan al Estado como los negocios del sector formal.

Los progresos para disminuir el también llamado negocio vulnerable no han sido reveladores y de hecho no se ha detenido desde 2012. “Se calcula que alrededor del 42% de negociantes en el mundo (esto es, 1400 millones de personas) se encuentra en modalidades de vendedores vulnerables; se prevé que este porcentaje permanezca especialmente elevado en los países en desarrollo y emergentes, donde superaría el 76% y el 46 % respectivamente” (Organización Internacional del Trabajo (OIT), 2018).

En la actualidad, en Latinoamérica existen aproximadamente 130 millones de personas están en calidad de negociantes informales, es decir, el 47,7% del total de su habitante. Para el 2017, tuvo la cúspide máxima tras despuntar las cifras de la región de África Subsahariana que históricamente poseía el desempeño más bajo, las causas de este suceso contienen altos impuestos, alto desempleo y bajo cumplimiento de la ley World economic forum (WEF),( 2017).

Según el Instituto de Estadística y Censo, (2017) en el Ecuador a nivel nacional, del total de las personas que tienen un empleo el 47.4% ocupaban el sector formal, en cambio un 46.4% lo estuvo en el sector informal. Las irresoluciones a nivel nacional, con relación a ese mismo mes del año anterior, no fueron demostrativas teniendo los negocios informalidad un lugar primordial para generar fuentes de empleos en cualquier rama y con esto se está convirtiendo en un factor importante para la economía del país, es por ello que el gobierno ecuatoriano trata de analizar las posibilidades del sector informal con la finalidad de determinar la informalidad y el desempleo que hay en nuestro país.

Los negocios informales se ubican en diversos puntos estratégicos de las ciudades para realizar su actividad comercial, es allí donde los negocios formales que tienen sus documentos en regla para poder realizar su trabajo entran en conflictos ya que ellos cumplen con lo que la ley exige para realizar una actividad comercial, por ende, estos

problemas ocasionan malestar y preocupación a las autoridades de dichas ciudades, cantones, etc. (Revista Lideres, 2015).

En el cantón Milagro se ha visto reflejado el constante crecimiento de los negocios informales, donde un 59% se dedican a esta actividad y un 41% de la población tiene un empleo pleno según las estadísticas del INEC. Muchas personas por falta de niveles de educación o por el desempleo enfrentan las actividades informales como una salida a su situación actual de estabilidad económica, aunque toda acción genera una reacción que los pondría en peligro dentro del mercado laboral por no cumplir con lo que estipula la ley (Instituto Nacional de Estadística y Censo, 2017).

Este estudio tiene como objetivo analizar los diversos negocios informales que hay en el cantón Milagro y su influencia en el desarrollo de Milagro y del País.

### **Planteamiento del problema**

El cantón Milagro según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, tiene una población proyectada de 197.245 habitantes, existe un desarrollo empresarial muy importante dando oportunidades a empresas, grandes, medianas y pequeñas, este sector permanece con un crecimiento constante en cada uno de sus aspectos, sin embargo la informalidad de muchos negocios no permite un desarrollo confiable (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2019).

El término de los comerciantes informales es debido a que se lo ha venido asociando con “trabajador pobre”, sin contrato, sin seguridad pública ni prestaciones, y más aun no poseen las ventajas de contar con seguro social digno (Torres Galárraga, 2010).

También este tipo de negocios informales conviven con riesgos de las afectaciones que provoca el cambio climático, además de sufrir con accidentes laborales, y en ciertos casos son discriminados por las Autoridades del Municipio.

Por otro lado por el modelo de operar de estos negocios informales podrían afectar a los empresarios responsables quienes cumplen sus obligaciones, convirtiéndose en competidores competitivos debido a que estos no tributan por estar en la informalidad. También causaría la disminución de los ingresos de los comerciantes registrados en el SRI dando como resultado menos ingresos para el Estado.

Además los tributos recaudados por el Banco Central del Ecuador son destinados a obras que benefician a la ciudadanía y al disminuir el promedio de ingresos al PIB las cuales son aportadas por las empresas especialmente las MiPymes, no lograrían el desarrollo que necesita el País.

De igual manera el riesgo de las personas que desarrollan este tipo de actividades de comercio informal no cuentan con las seguridades respectivas de las cuales si son beneficiadas las que cumplen sus obligaciones con el Estado, además de un sueldo fijo el cual sirva de sustento económico para sus familias.

### **Formulación del problema**

¿De qué manera los Negocios Informales de la Ciudad de Milagro inciden en los Ingresos Permanentes del País?

### **Sistematización**

- ¿A qué se debe la creación de negocios informales en el País?
- ¿Cómo han venido evolucionando los negocios informales en la ciudad de Milagro frente a las Políticas fiscales establecidas por el País?
- ¿De qué manera los negocios informales del cantón Milagro podrían formalizar su situación y como influiría en los ingresos del Estado?

### **Determinación del tema**

Los Negocios Informales de la Ciudad de Milagro y su Influencia en los Ingresos Permanentes del País.

### **Objetivos**

#### **Objetivo General**

Analizar la incidencia de los negocios informales de la ciudad de Milagro en los Ingresos Permanentes del País

#### **Objetivos específicos**

- Analizar los factores que contribuyen a la creación de negocios informales dentro del cantón Milagro y bajo qué características son establecidos.
- Identificar las políticas fiscales vinculadas al comercio informal en el Ecuador y el efecto en los negocios formales.
- Determinar las medidas y estrategias creadas por el gobierno Ecuatoriano como apoyo a los comerciantes informales y aporte a la economía del País.

## **Justificación**

El presente trabajo está dirigido a las personas del cantón Milagro, con la finalidad de analizar la influencia de los negocios informales en los ingresos económicos del país y hacer llegar a una concientización por parte de los informales al momento de generar o emprender estos negocios.

Analizar la informalidad va a permitir tener un registro en cuanto a cuáles son los emprendedores más vulnerables; es decir, aquellos grupos territoriales que tiene un sin número de problemas relacionados con aspectos como: educación, salud, vivienda, igualdad de condiciones para los géneros y empleo adecuado, este último, es el motivo o aspecto que se ha investigado en el presente estudio.

Lo que se busca con esta investigación es conocer cuáles son las causas que conllevan a la población del cantón Milagro a convertirse en informales, esencialmente las causas relacionadas con factores como las empresas familiares, falta de recursos para formalizar un negocio o el desempleo.

En la ciudad de Milagro el sector informal constituye un amplio grupo de personas quienes expenden sus productos en calidad de vendedores ambulantes o con puestos fijos, con ingresos generalmente bajos, los cuales no cubren el valor de la canasta básica unificada, afectando a la calidad de vida de sus familias.

La inestabilidad económica del país afecta de manera gradual al encarecimiento de la canasta básica unificada, mientras disminuyen los ingresos de los comerciantes informales. Las políticas socio económicas creadas por el gobierno no han logrado disminuir al comercio informal en el cantón Milagro.

Además los resultados obtenidos van a servir de referencia para las posibles medidas que establezca el Estado Ecuatoriano a través de sus entidades para dar solución o minimizar el tema de la informalidad para la mejora tanto de las personas que las realizan como al propio País.

# CAPÍTULO 1

## MARCO TEÓRICO

### Teorías de la Informalidad

Es difícil plantear un concepto que defina el término Informal, debido a la implicación de muchas de las actividades que se presentan cotidianamente con el objetivo de obtener ingresos, por lo tanto se podría identificar como informal desde un vendedor ambulantes sin permisos fiscales hasta las que realizan labores domésticas, Además sin distinción de razas, etnias idiomas etc.

Es por este motivo que diferentes autores mencionan tres diferentes teorías para entender mejor a la Informalidad y sus características.

- **Dualista,**
- **Estructuralista**
- **Institucional**

### Teoría Dualista

El tema del concepto a la teoría Dualista toma relevancia ante la investigación de Keith Hart realizada desde 1970 hasta 1973, basada en el estudio realizado en la capital de Ghana, como resultado de migrantes dedicados a realizar actividades de las cuales unos obtenían ingresos bajo cuenta propia de diversas maneras (Bajaña, 2019).

Esta teoría se enfoca en el análisis de identificar en dos sectores las actividades económicas: la primera conocida como sector moderno, donde se refiere al segmento que realiza gestiones cumpliendo las políticas establecidas, además de los beneficios a las que pueden tener acceso, refiriéndose como tal al financiamiento sin complicaciones, mejores productos, ofertas laborales y mejor inversión de capital. De igual manera plantean otro segmento identificado como informal o de subsistencia haciendo mención a las actividades, de las cuales no cumplen la mínima norma legal dentro de un País manteniéndose al margen de sus obligaciones, careciendo de derechos comerciales y seguridad (Jiménez , 2012).

También podemos mencionar a la división de segmentos en dos partes, que se diferencian por su manera de realizar las actividades, de las cuales una se basa en el cumplimiento de

todas las obligaciones establecidas en cada país y otra en tomar decisiones por su propia cuenta, no permitiéndoles ser beneficiado en aspectos que permita su desarrollo.

La Organización Internacional del Trabajo también ha realizado su aporte en esta teoría, mediante el estudio de Kenia en 1992, logrando definir que la informalidad está relacionada a él no cumplimiento de políticas fiscales como es el pago de tributos y demás obligaciones, además determino la preferencia de estas actividades en zonas urbanas (Betancourth, 2014).

Es decir la informalidad se daba en las zonas urbanas debido a la mayor aglomeración de personas, siendo el objetivo de los informales para ofrecer sus productos o servicios sin el control adecuado ni cumpliendo con tributos vigentes.

### **Teoría estructuralista**

En esta teoría tenemos como referentes a Poster, Castells y Benton (1989), Sassen (1989) y Robert (1990), quienes se refieren a la incidencia de la economía en los sectores, en la que el Estado en países desarrollados y entidades privadas ayudan al mejoramiento de las empresas formales las cuales poseen recursos y su producción es en grandes cantidades a escala, siendo el sector más beneficiado. Y el sector Informal es la parte del país que se encuentra en inferioridad sin ayuda alguna (Bajaña, 2019).

Es decir esta teoría se refiere al aislamiento del segmento informal, y la superioridad del tipo formal, de las cuales mientras uno enfrenta desafíos para lograr un ingreso sin cómo aplicar o acudir a beneficios el sector formal sigue su desarrollo.

Por otro lado Moser (1978), Castells y Portes (1989), se refieren al aprovechamiento de los grandes negocios formales se valen de la informalidad como estrategia de reducción de costos, concluyendo en una estrecha relación o vínculo de estos dos sectores (Alter, 2012).

Es así la importancia que el Estado y otras entidades le dan al sector formal y estas se benefician como estrategia recurriendo a este tipo de negociaciones para disminuir sus costos aumentando sus utilidades.

### **Teoría Institucional**

En esta teoría el creador fue Soto (1989,2000) refiriéndose a la informalidad como el resultado de regulaciones y obligaciones exigentes, de parte del Estado donde se establecen impuestos elevados a los emprendedores por lo cual optan por no formalizar

su negocio debido al riesgo de invertir estableciendo legalmente su negocio y que este no dure mayor tiempo en el mercado (Bajaña, 2019).

Entonces este autor menciona sobre una de las causas que ocasiona los negocios informales como las exigentes obligaciones que se deben de cumplir al establecer un negocio cumpliendo con todos los requisitos resultando difícil para los emprendedores los cuales recién trascienden sus primeros años.

Según (Alter, 2012), los institucionalistas:

(...) Argumentan que los gobiernos deberían introducir trámites burocráticos simplificados para animar a las empresas informales a registrarse, y extender los derechos legales en materia de propiedad a los activos de los negocios informales a fin de promover su potencial productivo y convertir sus activos en capital real. (pág. 5).

En ese sentido se deben de utilizar programas destinados al impulso de los negocios en sus primeras etapas, además de capacitaciones que les permita conocer los beneficios de los cuales gozaran al ingresar al conjunto de las empresas legalmente establecidas de las cuales cumplen con todas sus obligaciones.

### **Definición de trabajo informal**

Según Baquero (2004) citado por (Serrano, 2015), menciona que el trabajo informal son los que están expuestos frecuentemente a no cumplir las leyes, regulaciones ni las reformas fiscales establecidas para realizar estas actividades.

Además Baquero (2004) plantea que existen dos tipos de trabajadores informales, los involuntarios y los voluntarios.

Se considera trabajadores involuntarios los obligados por diferentes factores como: las leyes establecidas, impuestos altos y otros aspectos que dirigen a las personas hacia la informalidad. Y los voluntarios se refieren a establecer esta forma de obtener ingresos con toda la intención, conociendo sus obligaciones.

### **El sector informal**

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC): “El sector informal es considerado como un grupo de unidades de producción que, según las definiciones y clasificaciones del <sup>6</sup> Sistema de Cuentas Nacionales de las

Naciones Unidas, forman parte del sector de los hogares; es decir, son empresas (unidades económicas) que pertenecen a los hogares y que no están constituidas en sociedad” (INEC, 2018).

Según la teoría de (González Márquez & Cabrer, 2018) nos indica que el sector informal es el que se ha dado en relación con este tema es imprecisa y que no logran caracterizar con precisión la economía informal en general el sector informal está relacionado con una empresa, un trabajador o una actividad económica que opera fuera de cualquier marco legal es decir, que no se preocupa por el pago de impuestos u otras regulaciones estatales de control económico en este sentido.

Es decir al referirse al sector informal, se hace mención al sector más pobre los cuales no cumplen las leyes, Estatales principalmente las fiscales, siendo en este sentido informales, debido al no cumplimiento de obligaciones, pero que sus actividades les permite a estas personas generar recursos propios.

El sector informal se puede describir como el conjunto de unidades de bajo nivel de organización con operaciones a pequeña escala y específicamente con poca o ninguna división entre trabajo y capital como elementos de producción, según Aguiza estas unidades producen bienes o servicios principalmente con el propósito de crear empleos e ingresos económicos y se basan en el parentesco o las relaciones personales y sociales en lugar de los acuerdos de empleo contractuales (Aguiza Toapanta , 2017).

El sector informal se puede describir, en general, como el conjunto de unidades, de bajo nivel de organización con operaciones a pequeña escala y específicamente con poca o ninguna división entre trabajo y capital como elementos de producción. Estas unidades producen bienes o servicios principalmente con el propósito de crear empleos e ingresos económicos y se basan en el parentesco o las relaciones personales y sociales en lugar de los acuerdos de empleo contractuales.

#### **Características de la informalidad.**

Como se mencionó anteriormente, para (González, y otros, 2015) el trabajo informal se caracteriza por un bajo nivel de organización, una división limitada del trabajo, escaso capital, mano de obra poco calificada y sin garantías de contratos formales, que generalmente están integradas por miembros de la fuerza laboral casa pero todavía hay

muchas otras características que identifican el sector informal y que muestran las dificultades que esta actividad suele presentar.

Por lo expuesto anteriormente se describen las características del sector informal:

- ✓ El capital disponible suele ser muy bajo.
- ✓ Se utilizan tecnologías de baja cualificación y retrasadas.
- ✓ Hay bajos niveles de productividad.
- ✓ Restricción en posesión de pasivos y, en su mayor parte, no acceso al sistema de crédito regular.

Teniendo en cuenta estas características, y que el sector informal opera en pequeña escala con una organización rudimentaria y que los activos de las empresas no son de su propiedad. Se puede señalar que por esta razón el sector informal tiene un papel oculto dentro de la economía formal o regular, sin embargo, su contribución no se ve debido a la falta de legalidad que existe y esto no permite medir el verdadero impacto que las empresas tienen en este sector.

#### **Factores que influyen para el crecimiento del comercio informal.**

Según (Alvarez, Gomez, Manjarrez, Orozco, & Padilla, 2015) nos dice que la informalidad se da cuando una persona no cumple con las normas o leyes de un país o localidad ya sea por falta de conocimiento o por el simple hecho de que las exigencias sobrepasan o se exceden dentro del marco legal.

En cuanto a los factores que influyen para que el crecimiento del comercio informal se de en cualquier parte del mundo nos dice Álvarez Gamero y otros autores que son algunos que a continuación los detallamos:

- La presencia de dos ámbitos laboral (formal e informal)
- La globalización
- La evasión de impuestos

- **La presencia de dos ámbitos laboral (formal e informal)**

Al existir dos mercados laborales se arma un conflicto debido a que en el mercado formal están todas aquellas personas que cumplen con lo que indica la ley, mientras que en el

informal están todas aquellas personas que en un momento dado tuvieron un empleo o negocio formal y hoy no lo tienen las mismas que por obvias razones permanecen en el informalismo.

- **La globalización**

Este sin duda alguna es un factor bastante influyente en el mundo actual en el que vivimos por lo que muchas empresas han adoptado otras formas de contratación dejando a la juventud o personas sin experiencia desempleados provocando una gran ola de inestabilidad laboral.

- **La evasión de impuestos**

Este es un factor que hace que los negociantes informales permanezcan allí debido a que ellos no desean acogerse a las normas y regulaciones del estado, es decir estos ciudadanos no quieren tener un horario, costos y lugares establecidos para poder desempeñar la actividad comercial para no tener que pagar ningún valor de impuesto.

### **Cultura de la informalidad**

Está Vinculada a la actitud de las personas en no superarse mediante la educación y la motivación para realizar un tipo de trabajos, pero de igual manera se puede vincular a la situación económica de cada país. Además las organizaciones despiden al personal sin que se las controlen por entidades encargadas de proteger al empleado, la escasez de empleos es otro factor que influye en la cultura de la informalidad así como la decisión de depender por cuenta propia.

### **Condiciones de riesgos laborales en la Informalidad**

La organización Internacional del trabajo precisa a las condiciones laborales como el conjunto de componentes de riesgo que influyen en el trabajador, mencionados en la Figura N°1:

Fuente: (Sanguña, 2019)

#### **Elaboración Propia**

Como observamos en la Figura N°1, en el sector informal se presentan aspectos los cuales influyen en el trabajo, como la de ocupar muchas horas realizando una actividad sin el respectivo descanso, además dependiendo del tipo de trabajo y sus elementos los cuales se convierten en algún tipo de riesgos, y muchas veces sin servicios sociales, y por último y no menos importante, que el sueldo acordado no justifica el esfuerzo realizado.

### **La Inseguridad en la informalidad**

Según la OIT 2015 los trabajadores suelen ser vulnerables debido a los siguientes aspectos:

- Debido a la alta exposición del riesgo de los trabajadores.
- También a la poca protección social.

Además las mujeres suelen ser las afectadas por este problema, debido a que ellas conforman en mayor cantidad las dedicadas a estos negocios informales, para poder obtener una forma de ingresos para mantenerse ella y su familia, siendo las expuestas en mayor parte a trastornos emocionales y mentales (OIT, 2015).

Es decir las mujeres son las más expuestas a realizar trabajos informales sin contar con las medidas adecuadas y siendo vulnerables al riesgo.

### **Medio Ambiente en la informalidad**

Además de los riesgos de accidentes e inseguridad que rodea el trabajo informal, se crean otros factores de peligro como es el tema de medios del entorno del trabajo.

Respecto a lo mencionado anteriormente la OIT menciona que “La exposición a una serie de agentes físicos distintos pueden ser perjudiciales para la salud como el ruido, las vibraciones determinados tipos de iluminación, las temperaturas extremas y la radiación” (OIT, 2018, pág. 14).

Se refiere a los distintos factores los cuales inciden tanto en la salud como en el rendimiento debido a las afectaciones que se producen como el ruido y radiaciones.

### **Mercado Laboral**

Al hablar de mercados laborales se podría decir del desarrollo económico de cada país y por lo tanto de la capacidad de consumo ya sean estos crecientes o estables. De igual manera se podría mencionar que un mercado saludable es sinónimo de solidez tanto económica de las empresas como de instituciones del estado (Ramírez, Avila, & Arias, 2015).

La capacidad económica de un país y su desarrollo también se refiere a los mercados laborales ya que de eso depende que tan saludable se encuentra un Estado, ya que las

empresas son las que en mayor cantidad junto con los ingresos petroleros más aportan a la economía de un País.

### **Seguridad social**

En este aspecto debido a la informalidad de estos negocios no cuentan con beneficios de seguridad social, siendo una de las grandes barreras que deben de afrontar este sector.

Por otro lado no cuentan con estos beneficios debido a que no cuentan con un sueldo fijo para realizar las aportaciones al seguro social, de igual manera muchas veces el sueldo no les alcanza para su salud.

Por lo tanto el investigador Muñoz hace mención sobre las causas que impiden la no afiliación voluntaria, como es los riesgos y accidentes en el clima laboral informal y rechazo a este segmento, Y otra causa es la carencia de leyes estatales las cuales respalden a los negociantes informales para su afiliación, como consecuencia no pueden acceder a al sistema de personas que consten de este derecho (Moscoso, 2014).

Es decir como menciona este autor, muchas veces las leyes u reformas estatales no contribuyen en favor del sector informal, implementando medidas en beneficios de ellos como impulso para su formalización y sean nuevos contribuyentes del País generando mayores ingresos para obras necesarias a la ciudadanía como la seguridad social.

### **Vulnerabilidad Social**

De acuerdo con (Villacís, 2015), el cual en su trabajo menciona que la vulnerabilidad, ha estado siempre en la historia presentándose como “el incumplimiento de los derechos de los trabajadores; así mismo, se ha expresado como una manifestación de la precariedad de las condiciones del empleo a las que se enfrentan los individuos en sus respectivos mercados de trabajo”. (p.159.)

Se considera que las personas que trabajan de manera informal afrontan riesgos, siendo vulnerables a condiciones que tengan que ver con el ambiente donde se desenvuelven en sus actividades.

### **Los factores de vulnerabilidad a los que están sometidos los trabajadores informales.**

Fuente: (Sanguña, 2019)

En la figura N°2 presentamos los factores de vulnerabilidad que aparecen en los trabajos informales, como aspectos ambientales, ya sea las altas temperaturas a las que están expuestas por largas horas de labores, además en el ambiente físico el problema de no

contar con recursos necesarios. Por otro lado las cargas de herramientas sin protección y muchas veces sin saber cómo usarlas correctamente causando un mayor daño físico, y también no aportan sus obligaciones por lo que no cuentan con las debidas leyes en su beneficio, además sin contar con estabilidad económica.

### **Sobre los Derechos humanos**

Los derechos humanos sobre el derecho al trabajo, se refieren a la garantía de las personas a poseer y gozar de un empleo con una remuneración de acuerdo al tiempo que se invierte, poseer ingresos para el beneficio de las familias los cuales les permiten subsistir dignamente.

En los trabajos informales el impacto relacionado con los derechos humanos depende del tipo de actividad hacia al cual se dirija, debido a que cada sector posee un conflicto diferente con las cuales se interactúa tanto ambiental como social (Sanguña, 2019).

Por lo tanto para poder definir donde incide la aplicación de los derechos humanos se debe de establecer en primer el aspecto hacia el cual van dirigidos.

### **Integración social**

En este sentido las personas deben de ser integradas a la sociedad mediante el apoyo de las autoridades gubernamentales correspondientes, debido que la informalidad no solo afecta al sector comercial sino considerado un problema social. Además tomar medidas para la formalización de los negocios donde se permitirá el desarrollo equitativo.

### **Antecedentes de Negocios Informales Internacionalmente**

En la década de los 70 a nivel internacional es donde se comienza a tratar el estudio de cómo medir la economía informal, y en 2003 la Conferencia Internacional de Estadísticas de Trabajo (CIET, 2003), dice que el empleo informal son los “trabajadores ocasionales, de corto plazo y estacionales; donde carecen de protección social, prestaciones de salud, condición jurídica, derechos y libertad sindical social” (p. 12).

En los últimos años se ha venido considerando como común de cada país el trabajo informal, siendo un problema a las economías y desarrollo de los países. Por otro lado la entidad que se encarga de las causas y efectos que producen los trabajos informales, es la Organización Internacional del trabajo (Vivas & Vizcaino , 2019).

La OIT es la encargada del establecimiento de normas y políticas relacionadas al trabajo además elabora programas para lograr promover un trabajo de manera decente, ya sea

para hombres o mujeres, además esta agencia pertenece a la Organización de Naciones Unidas (ONU), conformada por representantes de 187 países. Por otro lado su misión es lograr la integración laboral y la mejora de la protección social referentes al trabajo. (OIT, 2019)

Por lo tanto un referente del establecimiento de normas en beneficios de los trabajadores más vulnerables es la OIT, cuyo fin es impulsar un desarrollo equitativo de personas mediante fuentes laborales que cumplan las medidas adecuadas en torno al trabajo a nivel mundial.

Además los negocios informales son considerados como una estrategia de obtención de ingresos para las personas que ejercen estas actividades por fuera del cumplimiento del marco legal, pese a que tiene décadas esta situación no hay muchos estudios en la literatura. (Sandoval Betancour, 2014)

Es decir pese a la antigüedad de este problema aun los gobiernos no logran combatirlo completamente, permitiendo que estos negocios sigan vigentes en sus actividades para obtener ingresos de manera irresponsable afectando al Estado.

Debido a que en algún momento las personas han estado desempleadas, debieron haber pasado por un empleo informal por la necesidad de recibir alguna cantidad de dinero, es por esto que este tema de la informalidad es considerada una realidad la cual se vive en todos los países. Por otro lado estos negocios no formales no poseen las características necesarias para su desarrollo y crecimiento, limitando sus recursos, además viven vulnerables, y otras situaciones que deben de afrontar (García, Riaño, & Benavides, 2012).

Por lo tanto se puede mencionar sobre esta situación que los trabajos informales no completan los aspectos de la formalidad, refiriéndonos básicamente en las obligaciones para establecerse legalmente, además no cumplen las características necesarias para crecer y ser competitivos.

Para (Montoni, 2013) las conclusiones que se han creado a través de los años se dirigen a dos factores:

- 1.- Que los trabajos informales abordan más de la mitad de la (PEA) Población económicamente activa, Pese a eso en la importancia de la economía no está por encima debido a sus escasas producciones.

2.- Las causas del crecimiento de este sector se dirigen a las restricciones del Estado, hacia las empresas formales dando como resultado que elijan realizar sus actividades incumpliendo sus obligaciones.

Si bien para dar un criterio si el trabajo informal es bueno o malo se debe de entender desde los extremos de la informalidad. Donde de un lado podemos encontrar al segmento de nivel pobre que poseen escasa educación por motivos económicos los cuales son considerados en vías de lograr desarrollarse, y por el otro extremo podemos encontrar al valor agregado, también al personal con conocimientos profesionales y la tecnología los cuales constituyen los países más desarrollados. Por lo tanto para establecer el punto medio se deberá considerar los dos aspectos ya sea negativo o positivo (Montoni, 2013).

En este sentido no se podría calificar a la informalidad de un mal social, debido a que los impulsores de este sector son las personas de escasos recursos, en busca de generar recursos económicos para el sustento familiar, sin tomar en cuenta muchas veces los peligros a los que son vulnerables, debido a su falta de preparación.

#### **Ventajas de los empleos informales**

Fuente: (Vivas & Vizcaino , 2019)

Pero de la informalidad también se crean ventajas, las cuales se muestran en la figura N°3, como es el aumento competitivo de los negocios formales, debido a la representación competitiva de las cuales se convierten los informales, además ofrecen a sus clientes menor nivel de precios, en la que se ocupan las personas desempleadas como medida de generación de ingresos.

### **Desventajas de los negocios informales**

- No asegura la igualdad en los ingresos, no incentiva el acrecentamiento del PIB y se encuentra limitado ante el comercio internacional.
- No forma parte de las exportaciones diferenciadas; es decir, el crecimiento se encuentra limitado y ofrecen servicios y productos de baja calidad.
- Los empleados no gozan de oportunidades de superación por lo que no pueden optimizar la calidad de vida.
- Los trabajadores perciben bajas remuneraciones en comparación a los del sector formal.
- Es una forma de evadir los asuntos tributarios lo que deja de beneficiar al Estado (Vivas & Vizcaíno , 2019)

Pero así como la informalidad de estos trabajos ofrece ventajas también se crean las desventajas como la no contribución al desarrollo del país debido a los bajos ingresos que estos manejan, también no les permite que las personas cuenten con productos de alta calidad.

### **Causas del empleo informal**

De acuerdo con (Freije, 2014) las causas del informalismo en el mundo está relacionado con el desarrollo socioeconómico y son las siguientes:

- Incremento del desempleo.
- Problemas en el crecimiento económico.
- Deficiencias en los salarios, puntualidad de pagos, mal trato y ausencia de beneficios laborales.
- Niveles de alfabetización bajos.
- Disminución en los índices en las remesas.
- Ausencia de estrategias por parte del Estado para contener la economía informal.
- Problemas de migración.
- Dificultades de exclusión.
- Debilidad en los programas actividades de emprendimientos formal emitidas por el Estado.
- Baja calidad en los servicios de control por parte del Estado

Está claro que la informalidad es un problema que se da en todos los países, pero son muchas las causas que ocasionan la creación de este tipo de actividades, como es el

crecimiento del desempleo, e inestabilidad de las economías, además por incumplimiento en el pago por trabajos realizados, también a causa de la falta educativa en el sector más pobre, en el cual tienen que tomar medidas el Estado mediante programas los cuales muchas veces no se ejecutan en beneficio de los más necesitados.

### **Tendencias de los salarios a nivel mundial**

De acuerdo a datos recopilados por la OIT, el porcentaje de la fuerza laboral a nivel mundial es aproximada al 62% del total de la población cuya edad se consideran de acuerdo al PEA aproximadamente 3,3 mil millones de personas. Además un 54% es considerado dentro de los que cuentan con salario por ser empleados, los cuales representan 1,8 mil millones, y en comparación de hace 25 años se evidencia un aumento aproximado de 760 millones. (OIT, 2017)

En el año 2017 se produjo una disminución del crecimiento de los salarios, esto pese a la existencia de un crecimiento económico que cada vez se presenta más acelerado. El crecimiento económico mundial se aceleró en el 2017 y se espera que mejore en el 2018. (FMI, 2017)

En esta dirección podemos mencionar de acuerdo a datos del FMI, y la OIT, que si bien el empleo muestra un aumento a través de los años, no obstante no va acompañado de un posible aumento de salarios, por el contrario se muestra que cada vez más disminuyen, debiéndose a la inestabilidad económica de los países.

Para la determinación de salarios se realizan mediante la obtención de muestras de 64 países siendo un aproximado del 75% de empleados con salarios a nivel mundial, además se realizan para la realización de comparaciones y análisis se realizan de acuerdo al desarrollo económico de países similares, como efecto a los estudios realizados, se evidencia que entre los valores sean más bajos indica menos desigualdad y entre valores más altos aumenta la desigualdad salarial.

### **Medición de la brecha salarial de género**

Pese a que la llamada brecha salarial según el género varía a menudo por aspectos de las características de las poblaciones estudiadas, este indicador genera polémicas desde enfoques diferentes tanto de trabajadoras y también trabajadores, cabe mencionar que para la realización de estas estimaciones se debe de tomar en cuenta el término salario, debido a la diferenciación de su definición o el alcance el cual es difícil de establecer ya sea para hombres o mujeres. Por otro lado la diferencia que ocasiona la representación de

la brecha salarial, ocasiona una barrera considerada política al momento de querer identificar la brecha existente de los salarios de acuerdo al género. (OIT, 2019)

### **Medidas para un crecimiento salarial sostenible**

Los antecedentes de los salarios muestran una disminución en el 2017 comparado con los del 2016 además es considerado el mayor decrecimiento en lo que va desde el 2008 hasta la actualidad. Además en el PIB de los países se ha establecido un crecimiento sin embargo los salarios crecen lentamente, es por ello que se realizan debates para lograr entender esta situación la cual no es normal. Una de las respuestas sobre el tema de los salarios es la relación con la productividad, además del aumento de la competencia, el decrecimiento del poder de negociación de los trabajadores y por último se estima que puede ser por la incapacidad de estadísticas referentes al desempleo las cuales no permiten entender la inactivación el mercado, y su incidencia económica.

Debido a la importancia de este tema ya que representan los ingresos de familias enteras, además el desarrollo de los países, nace la preocupación de analizar qué tipo de medidas se están aplicando y las posibles soluciones a las últimas tendencias negativas. (OIT, 2019)

### **Perspectivas de sostenibilidad ambiental con empleo**

Los países como medida para la sostenibilidad deben de enfocarse en las establecidas o recomendadas en los últimos estudios de la OIT en los cuales plantean una transición dirigidas a las labores agrícolas, y una economía circular.

Debido a que este sector requiere cada vez más mano de obra, generando fuentes de empleos con un sueldo el cual justifique el esfuerzo, a través de explotaciones orgánicas y a su vez resultan amigables al medio ambiente. Estas medidas se enfocan en aumentar el empleo y a su vez reemplazar el modelo tradicional la cual consiste en «extraer, fabricar, usar y tirar», de acuerdo la nueva perspectiva se tiende a la creación de unos 6 millones de nuevas oportunidades de empleo en el mundo. (OIT, 2018)

### **Negocios informales en el Ecuador**

En Ecuador según (El Comercio, 2019) la informalidad crece ocupando un lugar importante en la generación de empleo en varias ramas de negocios, convirtiéndose en un factor en la economía del país. Si bien es cierto, el sector informal es el medio más

expeditivo para que los pobres ingresen a la economía, pero en condiciones de alta vulnerabilidad y empleo precario, siendo el principal insumo del subempleo; sin embargo, contribuye a aliviar la pobreza ya que aumenta la tasa de empleo en los hogares pobres y representa la mayor fuente de empleo.

Fuente: (El Comercio, 2019)

Según las estadísticas laborales de Ecuador preparadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos en 2015 año en el que crea una categoría denominada “OTRO EMPLEO NO PLENO” para medir los otros tipos de empleo en el país dando como resultado que en un año subió el 1,5%, según el INEC aquí se encuentran inmersos personas que tienen un empleo fijo pero que no ganan el salario básico unificado y que trabajan menos o más de 40 horas a continuación una tabla donde se muestran los valores expuesto por el INEC.

El sector de negocios informales sin duda es generador de fuentes de empleos, además de convertirse una forma de obtener ingresos para las familias, por lo tanto aportará al desarrollo tanto económico como social. Por otro lado la OIT menciona sobre los trabajos informales, que son unidades de la economía, como características suelen ser en pequeñas escalas, también no son propietarios de activos fijos debido a que sus actividades son improvisadas o empíricas y no cuenta con distinción entre trabajo y capital como aspectos de su producción (INEC, 2013).

Es decir al crearse estos negocios informales no solo permiten la obtención de ingresos para el que la realiza sino incluye a más personas para la consecución de los trabajos propuestos.

En el Ecuador la informalidad en el trabajo y subempleo ha ido aumentando constantemente en el 2017, debido a temas económicos en las que vive el País, esto según los reportes realizados por el INEC, donde además mencionan que alrededor 390.860 ciudadanos se encontraban sin empleos. Como dato más relevante es que estas personas no solo realizan estas actividades temporalmente sino se tiene referencia la realización de por más de 10 años, observándose un mayor crecimiento en Quito y Guayaquil (El Comercio, 2018).

En este país los encargados de realizar estudios además de brindar información estadística son el INEC con la ayuda de ENEMUNDU, además del SRI y otros entes interesados en conocer la realidad del Ecuador.

Medir el nivel de Ecuatorianos dedicados a subempleo o informalidad es difícil, pero se estima según el INEC son alrededor de 2,7 millones de personas, los cuales no cumplen obligaciones de tributar ni formalizar su actividad o negocio.

Según las estadísticas laborales de Ecuador preparadas <sup>15</sup> por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos en 2016, se sabe que, a pesar de las perspectivas negativas de los últimos años en nuestro país, el empleo informal ha aumentado desde que el empleo en el sector informal ha tenido un crecimiento significativo en relación con el empleo en el sector formal, a este respecto se sabe que del total de empleos para marzo de 2016, el 59.6% tiene un empleo en el sector formal, mientras que el 32.6% está en el sector informal.

Si bien la figura N°5 muestra un aumento en el sector de negocios formales, pero si bien se deben de tomar en cuenta que la variable en relación con el salario tiene mucha importancia debido a la constancia de este hecho no solo en Ecuador sino en otros países siendo una tendencia de aumento de empleo formal y disminución del informal en un nivel bajo pero con un salario menor al de otros años.

Fuente: ENEMDU

Para el sector más pobre de la economía significa la única fuente posible de ingresos para sus condiciones; mientras que para el sector formal representa una competencia desleal y un administrador principal de evasión de políticas fiscales. Tal es su impacto en la política tributaria, que el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos define el empleo en el sector informal de acuerdo con su contribución tributaria.

**Causas relevantes por las cuales se adoptan estas posiciones laborales en el Ecuador:**

- 1) Las estructuras económicas que dependen de las inyecciones económicas derivadas de la banca pública.
- 2) Calidad y la formación profesional de la demanda
- 3) Incremento de los movimientos migratorios
- 4) Ingresos menores en un caso para la nación y en el otro para el empleado
- 5) Evitar los registros mercantiles y evitar pago de impuestos
- 6) Aumento de las desigualdades laborales; entre los que presentan mayor vulnerabilidad se encuentran menores y mujeres.

7) Cantidad de madres solteras (Vivas & Vizcaino , 2019).

En el Ecuador también se da en gran cantidad de ciudadanos quienes optan por realizar estos trabajos informales debido a diversas situaciones, como la falta de inversión de parte de la Banca Pública hacia este sector, además del nivel educativo con que cuentan las personas las cuales suelen ser los más pobres, también se da por una situación de acumulación migratoria, bajos ingresos. Por otro lado los que buscan evadir impuestos, y el hecho de crecimiento de madres solteras.

### **Consecuencias del desarrollo del trabajo informal**

- 1) Expansión distorsionada y escasa de la economía
- 2) Menor incremento de la productividad
- 3) Ausencia de la economía reglada
- 4) Deficiencia en la previsión de los servicios
- 5) Ineficiencia en la asignación de los recursos.
- 6) Desfavorable utilización de los servicios otorgados por el Estado
- 7) Debido a la evasión de los impuestos disminuyen las inversiones en los servicios públicos (Vivas & Vizcaino , 2019).

Si bien este fenómeno se da en todos los países ya sean desarrollados o en vías de desarrollo los gobiernos deben de preocuparse, y en el Ecuador no es la excepción por lo que se deben de tomar medidas para disminuir los efectos que estos producen en la economía del País.

### **Indicadores Nacionales del empleo en el Ecuador junio 2018 – 2019**

Como observamos en la tabla N°1 de acuerdo a datos elaborados por ENEMENDU la tasa de desempleo ha aumentado en un 0,3% en este año en comparación de junio del 2018, dando como resultado que se aumenten los negocios informales, de igual manera aumentó el subempleo en un 0,9% en el último año y la tasa de empleo adecuado muestra un decremento de un 1%.

Fuente: ENEMENDU (INEC, 2019)

### **El desempleo en Ecuador.**

El desempleo es el contexto que se da en el mercado laboral cuando el número de personas capacitadas para trabajar y que quieren encontrar empleo a los niveles de salarios prevalecientes, supera el número de vacantes es un determinado grupo de personas que siendo activos y teniendo el deseo de trabajar no localizan empleo formal debido a diversos motivos que conlleva a esta falta, una de ellas es el salario que un trabajador está dispuesto a cobrar, ya en ocasiones las personas por su nivel académico desean ganar un poco más pero las organizaciones no están dispuesta a pagar y es allí donde se forma el desempleo siendo así que el INEC en marzo del 2019 reporto que el desempleo alcanzó un 4,6% a nivel nacional, a nivel rural 2.2% y a nivel urbana 5.8% aumentando esta significativamente a los que fue en marzo del 2018 donde se manejó una tasa a nivel nacional de 4.4% , a nivel rural de 1.9% y a nivel urbano 5.7%. (Peralta Henríquez, 2016)

El desempleo se instituye sobre todos los conceptos de flexibilidad. Sin duda, bajar los beneficios y recortar las políticas de protección del empleo son ejemplos de más flexibilidad. Pero las políticas activas del mercado de trabajo, los sistemas de negociación salarial coordinados o la formación profesional, no son exactamente formas de flexibilidad.” En conclusión, la estrategia fundamental para combatir el desempleo radica en determinar el papel que debe desempeñar el Gobierno: Las políticas activas deben ser compensadoras de las providencias de rebajas de los subsidios o del tiempo de percepción de los mismos; debe evitarse el destrucción de las estructuras de negociación y asegurar la competencia de los jóvenes a la hora de su afiliación a los mercados de trabajo (Eugenia Vicente, 2015).

### **Qué ocasiona el Desempleo en Ecuador y cuáles son sus efectos**

El desempleo en Ecuador ocasionado por varios factores, a continuación, se procede a establecer lo expuesto por dos autores:

El desempleo produce <sup>19</sup> un costo económico y social. El costo económico corresponde a todo lo que se deja de elaborar y que es imposible recuperar, sin circunscribir los bienes que se pierden por no producir. En caso particulares la población objetivo muestra unas características muy específicas, debido a que la mayoría de las personas sin experiencia laboral están en estas condiciones, así tengan la oportunidad de la implantación laboral, no lo aceptarían en su mayoría, pues en poco tiempo se acostumbran al facilismo, no tienen aspiraciones y se vuelven conformistas, ya que tienen muchas formas de subsistir:

como la informalidad.<sup>2</sup> La superación personal se encuentra en la persona misma y no en los bienes materiales, como tampoco es exclusivo de una determinada edad; existen hoy en día jóvenes y personas mayores capaces de lograr grandes empresas, observando como sus sueños se hacen realidad y sin detenerse a considerar la falta de experiencia o el cansancio natural que aportan los años. Renunciar a mejorar equivale a una vida triste, gris y con falta de aspiraciones, en una palabra: conformismo (Chamba Barba, 2014).

En el mercado interno el desempleo produce la falta de ingresos para poder consumir, comprimiendo la demanda de la producción de las empresas, con el mercado externo se pierde competitividad, lo que acrecienta las importaciones de bienes de consumo y la disminución de las exportaciones teniendo variaciones en los años para las ventas generadas en la empresa (Cashabamba & Alexandra, 2011).

### **El subempleo en el Ecuador**

Un tema sin duda preocupante es el subempleo, conformada por personas desempleadas, además las que no cumplen la duración de horas laborales mínimas para obtener ingresos estables para su economía, además las personas con actividades en la informalidad. Estos casos se dan por la necesidad de cubrir los gastos básicos que requieren las personas para vivir dignamente (Suasnavas, 2011).

Se entiende por subempleo las personas que no cuentan con ingresos suficientes por su horas empleadas en trabajos fijos de los cuales también no cuentan con empleo, también sus recursos no son suficientes para cubrir sus gastos necesarios.

Fuente: (INEC, 2018)

Según el INEC clasifica a la Población Económicamente Activa como vemos en la Tabla N°2. Donde al subempleo posee características diferentes a la de empleo adecuado debido a la falta de ingresos necesarios.

### **El Presupuesto General del Estado**

En el Ecuador la Constitución de la República plantea un marco legal para proyectar el Presupuesto del País, donde se establece que el encargado de su elaboración le concierne a la función ejecutiva mediante el Ministerio de Economía y finanzas, una vez elaborado se exhibirá al Congreso Nacional para el respectivo análisis y su aprobación (Torres, 2008).

El Presupuesto General del Estado es la estimación conformada por los recursos financieros tanto los ingresos como los gastos, como ingresos el Estado cuenta principalmente con los provenientes de venta del petróleo y por motivos de impuestos y los gastos son por pagos de servicios, producción, además de atender la educación, vivienda, el sector agrícola entre otras. El ente encargado de administrar estos recursos es el Ministerio de Finanzas. (Ministerio de Finanzas, 2019)

La estructura que conforma el Presupuesto General del Estado (PGE), son ingresos y los gastos, dentro de los ingresos se encuentran los permanentes y los no permanentes, los que han venido aportando al PIB reconocidos como ingresos de tipo permanente son originados por ventas de bienes o servicios, como es el caso del petróleo quien representa recursos muy importante para el desarrollo del país (Masbernat, 2014).

Es decir el PGE tiene ingresos además de gastos y al ser elaborados estos valores deben de estar equilibrados para su correcta distribución económica hacia los sectores que permiten el desarrollo económico.

Además <sup>3</sup> la (Constitución de la Republica del Ecuador., 2008) <sup>7</sup> establece que el “Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos del Estado, e incluye todos los ingresos y egresos del sector público, con excepción de los pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados.

### **Ingresos permanentes**

Como mencionamos anteriormente los ingresos permanentes aportan a la economía del Ecuador y por ende al PGE, y están conformados de los principales fuentes de ingresos como es por ventas de Petróleo, además de los tributos aportados por las empresas legalmente establecidos.

En este trabajo los trabajadores informales están relacionados a los ingresos permanentes del País debido a su influencia en el no pago de tributos al Estado.

### **Administración Tributaria**

Debido que en el Ecuador la cantidad de contribuyentes llamados así los obligados a tributar ingresos al País por las actividades que realizan, se vio la necesidad de crear una entidad encargada de regular, supervisar y controlar los ingresos que se generen en el

País, así nace el Servicio de Rentas Internas. Así los tributos están conformados por impuestos, tasas, y contribuciones.

### **La proforma para el Presupuesto General 2018 y 2019**

Para el 2019 se estableció a través del Ministerio de Finanzas y demás entes encargados de planificar la proforma presupuestaria mencionó que asciende a un total de \$31.318,89 millones de dólares, en comparación a la del 2018 hay una diferencia de \$ 3.534,48 ya que la proforma anterior fue de \$34.853,37. Mostrando un ahorro considerable para el presente año. (El telégrafo, 2018)

Fuente: Ministerio de Finanzas y Banco Central (El telégrafo, 2018)

En la tabla N° 3 observamos que en el 2018 se obtuvo mayores gastos que ingresos con un déficit de \$-4.252,62 millones y para el 2019 se proyectó de \$-3.655,17 millones de los cuales se espera ingresos por motivos de impuestos para el 2019 de \$15.223 millones. Por lo tanto este tipo de ingresos es de mucha trascendencia para el Presupuesto General del Estado.

### **Mercado Laboral**

El mercado laboral es donde se encuentran a las diferentes actividades para el proceso de producción, reproducción además de comercialización tanto de bienes y servicios, con el objetivo de la realización de ese tipo de actividades se otorgue un sueldo que justifique el esfuerzo.

El ENEMDU es el encargado de realizar la recopilación entorno al desempleo y subempleo cuyas siglas significan Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo.

### **Caracterización desempleo nacional**

En la tabla N°4 encontramos los datos del desempleo y las características de las personas quienes optarían por la informalidad. Como primer punto tenemos que de los desempleados en su mayoría son mujeres con un total del 52,6%, en relación a los hombres quienes conforman un 47,49%, esta situación se podría dar debido al aumento madres solteras como vimos anteriormente, además la edad donde más se encuentran desempleados son entre los 15 y 24 años de edad, y a partir de 65 años solo encontramos el 1,2% de población desempleada. Otro punto importante es que de acuerdo a la

experiencia los que mayormente se encuentran desempleados son los Cesantes con un 67,8% y los nuevos conforman el 32,2%.

### **La evasión tributaria del sector informal.**

La evasión fiscal se refiere a las actividades de parte de personas que buscan poseer mejores o algún ingreso, pero sin cumplir las leyes fiscales, es decir no pagar impuestos y demás no permiten que sean controladas por la Administración tributaria en este caso del SRI, estos contribuyentes muchas veces evaden mediante formas ilícitas como por ejemplo el fraude o contrabando. Por otro lado cabe mencionar que en los negocios informales no se lleva una contabilidad adecuada dando como resultado un alto nivel de evasión afectando al Estado (Ramírez & Sánchez, 2019).

En este sentido también se considera que muchas personas para no cumplir con sus obligaciones acuden a evasiones en el ámbito tributario los cuales son considerados ilícitos, debido al no cumplimiento de Leyes, ya que los trabajadores informales buscan obtener mayores ingresos.

### **Efectos negativos que se manifiestan en la Recaudación Tributaria en Ecuador**

**Fuente:** ( Peláez & Gutiérrez, 2016)

#### **Situación informal del comercio en el cantón Milagro.**

La economía informal en el cantón de Milagro en 2010-2014 se ha acentuado y aumentado más en la modalidad de establecimientos fijos o vendedores ambulantes, para la venta y comercialización de los diversos productos de las empresas formales nacionales e internacionales.

Milagro es un cantón que tiene una población de 166.634 personas, donde se desarrolla un gran mercado empresarial, que brinda oportunidades a las empresas, grandes, medianas y pequeñas, este sector mantiene un crecimiento constante en cada uno de sus aspectos, sin embargo, la informalidad de muchas empresas no lo hace permitir un desarrollo sostenido.

A lo largo de los años, el comercio dentro de la ciudad de Milagro ha crecido de manera sorprendente, ya que los recursos son limitados para satisfacer las necesidades tanto de infraestructura como de trabajo número de residentes actualmente requieren.

El crecimiento desordenado y la concentración en un solo punto de todas las actividades legales, administrativas, gubernamentales, económicas y comerciales, han creado los conflictos que existen hoy y distorsionan el orden y la operación urbana.

La zona considerada como antigua y central, donde se ubica el área afectada, es un sector al que se le da este nombre porque está determinada por los límites de la ciudad que se consideraron en el momento de la cantonización, por lo que es aquí donde todas las actividades se han llevado a cabo.

El problema se debe a la falta de infraestructura para el comercio dentro de la ciudad, especialmente en la parte del centro urbano, donde las calles se han convertido en lugares de flujo de actividades económicas y comerciales, y causan desorden, congestión vehicular y aumento del crimen.

Según el censo de comerciantes informales realizado por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón de San Francisco de Milagro, existen dos tipos de comerciantes: los fijos, que permanecen de lunes a domingo y los intermitentes, que realizan sus actividades solo los fines de semana, feriados y días festivos oficiales, agregaron un total de 1027 comerciantes registrados hasta 2009, se considera que el número ha aumentado de modo que de lunes a viernes se han registrado de 400 a 500 comerciantes, y de 1000 a 1200 los fines de semana (Sábado y domingo).

Una de las causas del aumento del comercio informal es la escasez de empleos, y el aumento de la necesidad económica, impulsa el crecimiento constante de esta actividad económica que no requiere justificación legal o un lugar estable de operación, por lo que es más fácil obtenga el sustento económico para la familia, que cada día crece más.

### **Medidas fiscales para la inserción del sector informal en el Ecuador**

#### **Creación del RISE en Ecuador**

El RISE son las siglas de Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano, cuyo objetivo principal era una estrategia para afrontar la informalidad en el País, destinados principalmente hacia los pequeños y microempresarios, para el pago de tributos dependiendo de sus ingresos. Su aplicación no fue de inmediato esto debido a que se

planteó en los primeros años del 2000 donde fue rechazado en 2003 por el gobierno de Gutiérrez, debido a varias marchas en contra de este proyecto. Fue en 2008 ya en un nuevo gobierno donde se dio la aprobación del RISE entrando en vigencia dirigido a los sectores más pequeños como estrategia de incorporarlos formalmente a la aportación de tributos (Aguirre & Pazmiño, 2011).

Este proyecto se sustentó debido a la informalidad, como una forma de ayudar a los informales permitiéndoles gozar de los beneficios fiscales, además de legalizar sus actividades y principalmente el ingresos de recursos para el desarrollo del Estado.

El RISE o Régimen Impositivo Simplificado del Ecuador contiene como principal característica la incorporación de <sup>6</sup> pequeños comerciantes del sector informal a la base de contribuyentes, que generen ingresos anuales hasta \$60.000, no posean más de 10 trabajadores a su cargo y que no desarrollen actividades excluidas (limitan a los contribuyentes que se dedican a actividades rentables a no usar el sistema para evadir impuestos). (Arteaga & Miguez, 2017)

#### **Requisitos para contribuyentes que desean inscribirse en el RISE**

<sup>8</sup> Original de la cédula de identidad o ciudadanía y entregar copia de la misma, el último certificado de votación, presentar original y entregar una copia de la planilla de agua, luz o teléfono, o contrato de arrendamiento, o comprobante de pago del impuesto predial, o estado de cuenta bancaria o de tarjeta de crédito (de los 3 últimos meses), a nombre del contribuyente.

#### **Condiciones que deben de cumplir**

Fuente: (Arteaga & Miguez, 2017)

#### **Beneficios al ser parte del RISE**

- Olvídense de los formularios
- Se acabaron las retenciones en la fuente
- No necesitará llevar contabilidad
- Llenar sus comprobantes de venta ahora es más fácil
- Descuento del 5% (SRI, 2019)

### **Responsabilidades del contribuyente**

- Actualizar la información cuando supere o reduzca sus
- ingresos registrados al momento de inscribirse en el RISE.
- Pagar su cuota mensual puntualmente o prepagar el año.
- Emitir comprobantes de venta autorizados, exclusivamente,
- por las transacciones propias del contribuyente. (SRI, 2019)

### **Fechas de pago**

Para los contribuyentes que pertenezcan al RISE deberán tomar en cuenta las fechas establecidas en la siguiente tabla donde de acuerdo a su noveno dígito de RUC.

Fuente: (SRI, 2019)

### **Las 5 provincias con mayor contribución tributaria al Estado mediante el RISE en el 2018.**

Fuente: Datos obtenidos del (SRI, 2018)

#### **Elaboración Propia**

Según datos del SRI las provincias que más tributos aportan al Presupuesto general del Estado mediante tributos está en primer lugar Pichincha con más de 4.5 millones y Guayas en segundo lugar con casi 4.5 millones en el último año 2018. Por otro lado seguida de Manabí con casi 2 millones y como cuarta provincia que más contribuye encontramos a El Oro con casi dos millones igualmente y en quinto al Azuay con más de 1.5 millones de dólares.

### **Recaudación Tributaria en Milagro 2018**

De acuerdo a la Tabla N°8 en el Cantón Milagro podemos observar las recaudaciones obtenidas por el SRI con un promedio aproximado de \$1.700.000 en el año 2018, con una tendencia creciente en los últimos 4 meses, lo cual significa que se mantiene los valores aportados por los contribuyentes al Estado.

Además en los primeros 8 meses del 2018 se evidencia una tendencia no constante, es decir varía considerablemente la recaudación de impuestos, por lo que se pueden considerar la inestabilidad económica productiva de los sectores como pequeños comerciantes y trabajadores informales quienes están en miras de lograr la informalidad,

además comparados enero y diciembre del 2018 se podría decir que hay solo una pequeña disminución del Cantón milagro en cuanto a tributos aportados al Estado.

Fuente: (SRI, 2018)

### **Recaudaciones en el Cantón Milagro mediante el RISE en el 2018**

Fuente: Datos obtenidos del (SRI, 2018)

#### **Elaboración Propia**

Como vemos en la figura N° 7 en la ciudad de Milagro la contribución mediante el RISE que es especialmente para los pequeños negocios y microempresarios aporte y cumplan sus obligaciones fiscales ha venido en decrecimiento constante en los últimos meses.

### **Aporte de la Economía Popular y Solidaria al sector informal**

Es habitual utilizar la denominación de Economía Solidaria para la promoción de actividades económicas asociativas auto gestionadas por los propios trabajadores a fin de integrarse en el sistema económico que los excluye. Por agregación y vínculos, las empresas populares y solidarias pueden ser un sector orgánico de creciente peso en la economía, capaz de moderar los efectos de la insuficiencia dinámica del modelo productivo y cuestionar la hegemonía de las formas capitalistas, su paradigma empresarial y sus valores.

La Constitución del Ecuador va mucho más allá: el sistema económico en su conjunto, con sus sectores de economía popular, capitalista y empresa pública, tiene que orientarse socialmente hacia la producción de las bases materiales que hacen posible el Buen Vivir y desarrollar la corresponsabilidad de todos por la libertad de elegir una buena vida para todos. En este sentido, está claro que la economía solidaria no se limita a las formas populares de asociación, sino que incluye formas públicas (aplicación del principio de redistribución y reciprocidad regulatoria, como en el seguro social o bienes públicos gratuitos) y formas de solidaridad asimétrica de la filantropía corporativa u otras organizaciones de la sociedad civil.

Ecuador es un país que tiene una larga historia de promoción y financiamiento de empresas excluidas por organizaciones de la sociedad civil, especialmente ONG y grupos de solidaridad. Lo nuevo que ofrece la Constitución es que el Estado asume una política

activa de desarrollo de la economía popular y solidaria como una forma orgánica emancipadora de los trabajadores. La cuestión, en el momento de definir las políticas, será superar la tentación burocrática de poner orden en un mundo básicamente informal con la idea darwiniana de lograr la integración del mercado, conduciendo a las empresas hacia el camino de los micro-pequeños y finalmente grandes empresas de capital.

## Marco Legal

### Constitución de la Republica

La Constitución de la República en el artículo 283 de, determina que el sistema económico “es social y solidario”. El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) juntamente con el Ministerio Coordinador de la Política Económica, Ministerio Coordinador de Desarrollo Social, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y las organizaciones de la sociedad civil se localizan impulsando una propuesta de ley sobre este tema que circunscribirá a la informalidad (Asamblea Nacional Constituyente, 2014).

El empleo informal es el medio más expeditivo para que los pobres se incorporen a la economía, pero en circunstancias de alta vulnerabilidad y precario; en tales condiciones, es el primordial insumo del subempleo.

Con el cambio en la reestructuración y transformación del Estado se han proyectado desde distintas ramas el mejoramiento de las circunstancias de vida de la ciudadanía, siempre se ha dado afectación en la evaluación de problemáticas por medio del manejo de cifras, las cuales permiten dilucidar y dar comentarios sobre la realidad de los pobladores de los diferentes estratos, ahora con ellas se han comenzado a modificar también las leyes, la justicia, las ordenanzas, para un mejor desenvolvimiento de las conclusiones tomadas por las autoridad, aquí pasamos a nombrar los artículos que permiten entender de manera más amigable la informalidad.

<sup>14</sup>  
De la Constitución:

“Art. 34.-El derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La

seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas” (Asamblea Nacional Constituyente, 2014, pág. 98).

13

El Estado legitimará y hará efectivo el ejercicio pleno del derecho a la seguridad social, que encierra a las personas que realizan trabajo no remunerado en los hogares, entorno contextual del trabajo y la ciudadanía, actividades para el auto subsistencia en el campo, toda forma de trabajo autónomo y a quienes se localizan en situación de desempleo (Asamblea Nacional Constituyente, 2014, pág. 98).

17

“Art. 329.-Las jóvenes y los jóvenes tendrán el derecho de ser dependientes activos en la producción, así como en las labores de auto sustento, cuidado familiar e iniciativas comunitarias, se promoverán condiciones y oportunidades con este fin, para el cumplimiento del derecho al trabajo de las colectividades, pueblos y nacionalidades, el Estado adoptará medidas específicas a fin de eliminar discriminaciones que los afecten, reconocerá y apoyará sus formas de organización del trabajo, y garantizará el acceso al empleo en igualdad de condiciones” (Asamblea Nacional Constituyente, 2014, pág. 98).

3

Se reconocerá y protegerá el trabajo autónomo y por cuenta propia realizado en espacios públicos, permitidos por la ley y otras regulaciones. Se prohíbe toda forma de confiscación de sus productos, materiales o herramientas de trabajo.

Los procesos de selección, contratación y promoción laboral se fundarán en requisitos de habilidades, destrezas, formación, méritos y capacidades. Se prohíbe el uso de criterios e instrumentos improcedentes que afecten la privacidad, la dignidad e integridad de las personas.

El Estado impulsará la formación y capacitación para mejorar el acceso y calidad del empleo y las iniciativas de trabajo autónomo. El Estado velará por el respeto a los derechos laborales de las trabajadoras y trabajadores ecuatorianos en el exterior, y promoverá convenios y acuerdos con otros países para la regularización de tales trabajadores (Asamblea Nacional Constituyente, 2014, pág. 98).

El acatamiento de las normativas debe ser por parte de los trabajadores ambulantes pero el problema es cómo se efectúa aquellos llamados de atención sin existir el correspondiente monitoreo por parte de las autoridades correspondientes, se debe regular

las ventas ambulantes, pero no se debe paralizar el libre trabajo y la libre movilidad humana de la ciudadanía en general.

“Art. 331.-El Estado garantizará a las mujeres igualdad en el acceso al empleo, a la formación y promoción laboral y profesional, a la remuneración equitativa, y a la iniciativa de trabajo autónomo. Se adoptarán todas las medidas necesarias para eliminar las desigualdades” (Asamblea Nacional Constituyente, 2014, pág. 98).

Como País Ecuatoriano y con la ya dada refundación del Estado estamos pasando en un ambiente en el cual el país se mueve mediante la planificación, con tres ejes Derechos, Participación Ciudadana y Pluriculturalidad, en este margen el país se ha convertido entonces busca el buen vivir para todos, esto se fundamenta en igualdad, exterminio de la pobreza y avivar en el ciudadano un vínculo entre la sociedad civil y el Estado ecuatoriano.

Las poblaciones debemos acogernos a la Constitución porque somos parte de una Nación la cual nos concierne, el Estado a más de ser aquella disposición jurídico geográfico que es personificada por un gobierno, un sistema político, un sistema democrático, es aquel ente que condescienden en que los individuos tengan identidad, vivan en comunidad buscando compensar objetivos en búsqueda del bienestar y el desarrollo en todo aspecto.

#### **Superintendencia de Economía Popular y Solidaria.**

El neoinstitucionalismo propone un enfoque desde diferentes perspectivas. Por un lado, participa en el sector económico para hacer que las instituciones sean más dinámicas. Por otro lado, adopta una perspectiva política, para hacer que las organizaciones sean útiles para las necesidades de los ciudadanos. Sociológicamente, busca socializar la base de los valores tradicionales de ciertos hábitos. Finalmente, desde una perspectiva psicológica, pretende influir en los roles y valores de los individuos. Toda esta interacción holística entre la sociedad y las instituciones crea una nueva cultura de institucionalidad (Superintendencia de Economía Popular y Solucionar, 2018).

Precisamente para lograr este objetivo, a mediados de 2012 se constituye la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (SEPS). Esta institución, cuyos orígenes remotos se encuentran en la Dirección Nacional de Cooperativas, se aseguró de iniciar un proceso sólido de fortalecimiento institucional. Para este fin, estaba equipado

con una infraestructura física<sup>28</sup>, siguiendo el procedimiento de la Base Legal establecida (la Ley de la EPS) y la selección y contratación de Talento Humano técnica y de apoyo.

El SEPS estableció un modelo de proceso en base al cual se planteó la cadena de valor. Esta dirección estratégica, que consta de cuatro pasos, olvida uno fundamental de la hipótesis que se maneja en este trabajo de investigación. Se trata del conocimiento profundo que debe ser establecido y administrado por quienes regularán, revisarán y registrarán, supervisarán y asesorarán. No hay conocimiento dentro de esta cadena de procesos sobre la realidad <sup>1</sup> del sector de Economía Popular y Solidaria; Algo **que** es una queja constante de los sectores supervisados (Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2017, pág. 27).

### **Plan toda una vida**

En lo que es el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 “Toda una Vida” interviene el Eje 2: Economía al servicio de la sociedad, mediante los Objetivos 5 y 6 los cuales manifiestan que:

Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible, de manera redistributiva y solidaria

Objetivo 6: Desarrollar las capacidades productivas y del entorno, para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural.

<sup>18</sup> Este eje **toma como punto de partida la premisa de que la** <sup>21</sup> **economía debe estar al servicio de la sociedad.** Así, nuestro sistema económico, por definición constitucional, es una economía social y solidaria. Dentro de este sistema económico, interactúan los subsistemas de la economía pública, privada, popular y solidaria. La economía no puede entenderse sin cubrir las relaciones entre los actores económicos de estos <sup>20</sup> subsistemas, que son de gran importancia y requieren incentivos, regulaciones y **políticas que promuevan la productividad y la competitividad** (Consejo Nacional de Planificación, 2017, págs. 76-96).

Entre los objetivos que cabe este estudio se encuentran 4, 5,6.

Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad

<sup>18</sup> Este eje **toma como punto de partida la premisa de que la** <sup>21</sup> **economía debe estar al servicio de la sociedad.** Es así que nuestro sistema económico, por definición constitucional, es

<sup>5</sup> una economía social y solidaria, ya que es el conjunto de iniciativas socioeconómicas, formales o informales, individuales o colectivas, que priorizan la satisfacción de las necesidades de las personas por encima del lucro. También se caracterizan porque son independientes con respecto a los poderes públicos, actúan orientadas por valores como la equidad, la solidaridad, la sostenibilidad, la participación, la inclusión y el compromiso con la comunidad, y, también, son promotoras de cambio social. Dentro de este sistema económico interactúan los subsistemas de la economía pública, privada, popular y solidaria. No se puede entender la economía sin abarcar las relaciones entre los actores económicos de estos subsistemas, que son de gran importancia y requieren incentivos, regulaciones y <sup>20</sup> políticas que promuevan la productividad y la competitividad. Se procura proteger la sustentabilidad ambiental y el crecimiento económico inclusivo con procesos redistributivos en los que se subraye la corresponsabilidad social (Consejo Nacional de Planificación , 2017, págs. 76-96)

### **Políticas del Plan toda una vida**

Garantizar el funcionamiento adecuado del sistema monetario y financiero a través de la gestión eficiente de la liquidez, contribuyendo a la sostenibilidad macroeconómica y al desarrollo del país.

Dado que, actualmente, una de las dimensiones de la complejidad de la economía mundial son las turbulencias de los mercados financieros, permítanme referirme brevemente a las medidas adoptadas por el Banco Central Europeo al respecto. El Euro sistema siempre ha enfatizado la clara distinción que para nosotros existe entre el establecimiento de la orientación de la política monetaria, guiada por el imperativo de mantener la estabilidad de precios a medio plazo, y las decisiones relativas a la liquidez que se adoptan al ejecutar dicha orientación. Esta distinción sirve, fundamentalmente, para impedir que el “ruido” causado por los movimientos de la liquidez y por la volatilidad de los tipos de interés a muy corto plazo interfiera con la señalización de la orientación de la política monetaria. Desde el inicio de las tensiones financieras en agosto del 2007, las acciones del Banco Central Europeo han continuado respetando escrupulosamente este principio.

<sup>9</sup> Canalizar los recursos económicos hacia el sector productivo, promoviendo fuentes alternativas de financiamiento y la inversión a largo plazo, con articulación entre la banca pública, el sector financiero privado y el sector financiero popular y solidario.

Si nos centramos específicamente en la evolución de los precios de las materias primas agrícolas, el continuo crecimiento de la población y la mejora de los niveles de vida están ejerciendo viva presión sobre la capacidad de suministro alimentario en todo el planeta. Al mismo tiempo, el crecimiento de las economías emergentes ha impulsado la demanda de energía y materias primas industriales, lo que se ha manifestado de manera especialmente evidente en la subida de los precios del petróleo. Paralelamente, la preocupación cada vez mayor por las consecuencias de las emisiones procedentes de la utilización de combustibles fósiles en el cambio climático ha avivado la demanda de fuentes de energía alternativas potencialmente más limpias, como los biocombustibles, dando lugar a una sustitución de los cultivos con fines alimentarios hacia los cultivos que podemos llamar “energéticos”, intensificando todavía más las presiones sobre los precios de los alimentos.

Objetivo 4: Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario y fortalecer la dolarización.

El modelo económico ecuatoriano, establecido en la Constitución (2008), reconoce la generación de oportunidades para los ciudadanos a través de la reducción de las brechas sociales y económicas, y la posibilidad de crecer en armonía con el medio ambiente. Para lograr con éxito los objetivos del modelo económico propuesto, es necesario: vincular el sector público, el sector privado y el sector comunitario; generar oportunidades de crecimiento económico en un marco de sostenibilidad; eliminar la precariedad del trabajo y construir bases sólidas para enfrentar situaciones económicas adversas (Consejo Nacional de Planificación , 2017, págs. 76-96).

Objetivo 8. Trabajo decente y crecimiento económico.

La continua falta de oportunidades de trabajo decente, la inversión insuficiente y el bajo consumo producen una erosión del contrato social básico subyacente en las sociedades democráticas: el derecho de todos a compartir el progreso. La creación de empleos de calidad sigue siendo un gran desafío para casi todas las economías.

La disminución de la productividad laboral y el aumento de las tasas de desempleo tienen un impacto negativo en el nivel de vida y los salarios. Para lograr un desarrollo económico sostenible, las sociedades deben crear las condiciones necesarias para que las personas accedan a empleos de calidad, estimulando la economía sin dañar el medio ambiente. También tendrá que haber oportunidades de empleo para toda la población en edad de trabajar, con condiciones de trabajo decentes. (Consejo Nacional de Planificación , 2017)

### **Marco Referencial**

De acuerdo al artículo “El fenómeno de la informalidad y su contribución al crecimiento económico: el caso de la ciudad de Guayaquil”, (Véliz & Díaz , 2014) menciona lo siguiente:

“El subempleo o informalidad se muestra como una verdad acuciante en las naciones en desarrollo, y el Ecuador no es una excepción, menos aún la ciudad de Guayaquil”. Además se evidencia cada vez más el aumento del informalismo, debido a que es tomado como un emprendimiento, como oportunidad de obtener ingresos.

También en (Torres Galárraga, 2010), en su tesis con título: “Análisis De Las Características Generales Del Sector Informal En El Ecuador - Segmento Pequeños Comercios” Hace referencia a las causas que pueden influir en la informalidad de los negocios, planteando que debido al desconocimiento de muchos de los emprendedores que se encuentran en el Cantón Milagro sobre sus obligaciones como contribuyentes.

Por otro lado (Medina-Gómez & López-Arellano, 2019) en su artículo cuyo título es “Informalidad laboral y derecho a la salud en México, un análisis crítico” menciona la constante lucha que atraviesan las personas y sus condiciones en relación al trabajo las cuales afectan sus ingresos. Además “el desmantelamiento del sistema público de protección social, aunado a la privatización del sistema de pensiones conforman un contexto adverso para la garantía de derechos”.

Además a ( Farreras & Huanca, 2019) en su artículo titulado “Valoración económica de una mejora en las condiciones laborales de los recolectores informales de material reciclable en Guaymallén, Argentina” concluye sobre la informalidad lo siguiente: “A pesar de que se trata de un análisis limitado debido al tamaño de la muestra, esta investigación pretende contribuir a una discusión de mayor alcance y profundidad sobre las problemáticas sociales y urbanas presentes en el actual manejo de los RSU en América Latina. Para ello, se estimó una aproximación del valor económico que le otorga un conjunto de ciudadanos a nuevas políticas públicas dirigidas a mejorar las condiciones laborales bajo las cuales los recolectores informales realizan sus tareas de separación y recuperación”.

Por otro lado mostramos estudios referentes a sitios cercanos a la ciudad de Milagro como las siguientes:

**Institución:** Universidad Estatal de Milagro

**Tesis:** Análisis de los ingresos de los trabajadores informales y su relación con la canasta básica en la ciudad de Milagro, agosto del 2015.

**Autor:** Andrade Contreras Génesis Varinia y Freire Carpio Yessile De Jesús

**Fecha:** Junio 2016

**Resumen:** Según (Andrade Contreras & Freire Carpio, 2016) este trabajo hace énfasis en los ingresos que tienen los trabajadores informales y la relación a la canasta básica en donde han planteado una problema y una posible solución al mismo el cual tuvieron que exponer diversos objetivos los mismo que fueron desarrollados en el marco teórico y aplicaron una encuesta para conocer las necesidades de estos vendedores informales, por lo que en este estudio analizaron varios factores como la necesidad que existe, el desempleo, el desconocimiento de las normas municipales para lograr hacer una concientización en los ciudadanos y lograr que se auto - eduquen e informen de los beneficios que da la ley al ser un vendedor formal.

**Institución:** Universidad Estatal de Milagro

**Tesis:** El comercio informal y sus efectos en el desarrollo de actividades formales de emprendimiento en la parroquia virgen de fátima-km-26

**Autor:** Vargas Altamirano Paola Annabelle y Sánchez Martínez Karen Isabel

**Fecha:** Noviembre 2012

**Resumen:** En este estudio los autores ( Vargas Altamirano & Sanachez Martinez, 2012) se enfocaron en la falta de conocimientos que tienen los habitantes de la parroquia Virgen de Fátima – km 26 en el desarrollo de actividades tanto en lo que estipula la ley como en la parte contable siendo así que ellos dan una posible solución de que las autoridades den capacitaciones o asesorías a estos ciudadanos para que formen microempresas con la finalidad de que ellos brinden cordialidad y eficiencia a los clientes y de esta manera ayudándoles a crecer y a que en este cantón se habrán más fuentes de empleo el cual ayudara al desarrollo local.

### **Marco Conceptual**

**Capacitación.** Es una actividad con fines educativos el cual coadyuva al desarrollo de las capacidades humanas. “Es un proceso simple cuando es utilizado como medio para proveer conocimientos, sin embargo se torna positivamente complejo cuando es parte de un sistema integral de formación para generar cambios en las personas. (Orozco, 2018)

**Gastos:** <sup>4</sup> Es un consumo voluntario de activo a cambio de una contraprestación, en el caso de que dicho consumo fuera involuntario y sin contraprestación se incurriría en una pérdida. Se derivan de las transacciones realizadas por la empresa con el mundo exterior que dan lugar a alteraciones negativas en el patrimonio neto de la misma. (Rodríguez, 2016)

**Ingresos:** <sup>4</sup> Un ingreso es una recuperación voluntaria y deseada de activo, es decir, un incremento de los recursos económicos. Se derivan de las transacciones realizadas por la empresa con el mundo exterior que dan lugar a alteraciones positivas en el patrimonio neto de la misma. (Rodríguez M. A., 2016)

**Comercio:** <sup>11</sup> se denomina toda negociación que involucra la compra, venta o intercambio de productos, bienes o servicios. Proviene del latín commercium, que significa ‘compra y venta de mercancía’. (Significados, 2013)

**Comercio formal:** Es el comercio que se rige bajo las normas comerciales del país donde se efectúa. Este tipo de comercio se ampara en los estatutos legales vigentes.

**Cultura tributaria:** Se entiende por cultura tributaria la responsabilidad y el compromiso permanente que asume el contribuyente para cumplir con sus deberes tributarios. La cultura tributaria tiene como objetivo que los contribuyentes vean la importancia cumplir

con sus obligaciones tributarias ya que por medio de esta contribución el Estado puede cumplir con su deber constitucional para beneficio de la sociedad en general.

<sup>10</sup>  
**Mercado:** Conjunto de todos los compradores reales y potenciales de un producto o servicio. Estos compradores comparten una necesidad o deseo determinados que se pueden satisfacer mediante relaciones de intercambio. Kotler, Philip, Armstrong, Gary. (2007)

<sup>16</sup>  
**Crecimiento Económico:** es el ritmo al que se incrementa la producción de bienes y servicios de una economía, y por tanto su renta, durante un período determinado. (Uxó , 2016)

**Sector Informal:** Constituido por personas que llevan a cabo una actividad productiva y que no son aportantes, ni poseen beneficios del Estado. (INEC, 2013)

**Sector Formal:** Constituido por trabajadores contribuyentes, que laboran en empresas o establecimientos con todos los registros de ley. (INEC, 2013)

**Jornada laboral:** horas que se dedican a la actividad laboral. Las jornadas laborables que se maneja como trabajadores informales son de actividad constante y horas determinadas por ellos. (Runa, 2017)

**Seguridad:** Tiene que ver con las condiciones en las que los trabajadores se desempeñan a fin de establecer estabilidad, equilibrio y prevención. (Pérez, 2018)

**Subempleo:** Situación por la cual los empleados reciben un salario menor al mínimo aunque están dispuestos a trabajar en horas adicionales. Aquí se suman los subempleados por insuficiencia de ingresos y los subempleados por insuficiencia de trabajo. (Rivadeneira, Sandoval, & Zambonino, 2018)

## **CAPÍTULO 2**

### **METODOLOGIA**

#### **Tipo y diseño de la investigación**

Para poder realizar este trabajo se realizó una investigación de tipo cualitativo y cuantitativo, además de la aplicación del diseño descriptivo, permitiéndonos la obtención de información sobre los Negocios Informales de la Ciudad de Milagro y su Influencia en los Ingresos Permanentes del País así como sus demás características.

#### **Investigación cualitativa**

Esta tipo de metodología de investigación se utilizó debido a la necesidad de conocer como ha venido evolucionando el trabajo Informal en los últimos años a nivel Internacional como Nacional, además del acercamiento a las personas que realizan alguna actividad en la ciudad de Milagro relacionada a negocios Informales.

Según (Blasco & Pérez, 2007) Señalan que: “La investigación cualitativa estudia la realidad en su contexto natural y cómo sucede, sacando e interpretando fenómenos de acuerdo con las personas implicadas”. (p. 25)

#### **Investigación Cuantitativa**

Se utilizó en la realización de análisis de datos estadísticos obtenidos del INEC y otras fuentes, además de la aplicación de una respectiva encuesta al sector informal de la ciudad de Milagro, con el objetivo de conocer la realidad de este sector.

Este enfoque cuantitativo para (Palella & Martins, 2012), indica que las pruebas estadísticas son estructuradas, de tal manera que se visualice qué perfil tiene la población. Los informales tienen puntos comunes, de los cuales se puede obtener un resultado expresado en porcentajes.

### **Investigación Descriptiva:**

Este tipo de Investigación fue utilizado en nuestro trabajo por la necesidad de describir y analizar los datos de información obtenida sobre los diferentes temas.

Según (Tamayo & Tamayo, 2004) la investigación descriptiva: “Comprende la descripción, registro, análisis e interpretación de la naturaleza actual, y la composición o procesos de los fenómenos. El enfoque se hace sobre conclusiones dominantes o sobre como una persona, grupo o cosa se conduce o funciona en el presente”. (p. 46)

### **Investigación Documental**

Este tipo de Investigación se utilizó debido al análisis de información documental para establecer como se ha venido dando el comportamiento de la informalidad a través de los años, además de la importancia que representa para los ingresos del país.

Este tipo de investigación se utiliza cuando se realizan búsquedas, además de análisis e interpretación de datos obtenidos de fuentes secundarias, es decir publicados por otros autores previamente con la finalidad de brindar nuevos conocimientos. (Arias, 2012)

## **Población y muestra**

### **Característica de la Población**

Debido al enfoque planteado en este trabajo, el universo de estudio se encuentra en la Ciudad de Milagro, dirigida a su Población, donde se aplicarán las técnicas de obtención de información para conocer sobre un aspecto como es la informalidad, que de alguna manera realizan actividades de este tipo en el comercio de este lugar.

### **Delimitación de la Población**

La población objetivo es la establecida en la Ciudad de Milagro, debido a las actividades cotidianas que se llevan a cabo en ese lugar, y de acuerdo al último Censo 2010 los habitantes llegan a un total de 166.634, teniendo como referencia los datos del Instituto Nacional de estadísticas y censos (INEC, 2010).

## Muestra

En este trabajo se tomará una muestra probabilística debido a que todos tienen la misma oportunidad de ser parte del estudio, por lo tanto se procederá al cálculo de la muestra mediante la fórmula aplicada a continuación donde la población es de 166.634 habitantes.

### Calculo de la muestra

$$n = \frac{Npq}{\frac{(N-1)E^2}{Z^2} + pq}$$

#### Dónde:

n: tamaño de la muestra= ¿?

N: tamaño de la población = 166.634

p: posibilidad de que ocurra un evento, p = 0,5

q: posibilidad de no ocurrencia de un evento, q = 0,5

E: error, se considera el 5%; E = 0,05

Z: nivel de confianza, que para el 95%, Z = 1,96

#### Entonces

$$n = \frac{Npq}{\frac{(N-1)E^2}{Z^2} + pq}$$

$$n = \frac{(166.634)(0,5)(0,5)}{\frac{(166.634-1)0,05^2}{1,96^2} + (0,5)(0,5)}$$

$$n = \frac{41.658,5}{\frac{(166.633)0,0025}{3,8416} + (0,25)}$$

$$n = \frac{41.658,5}{\frac{416,5825}{3,8416} + (0,25)}$$

$$n = \frac{41.658,5}{108,4398 + (0,25)}$$

$$n = \frac{41.658,5}{108,689843}$$

$$n = 383$$

12

### **Recolección de la información**

Se aplicó el instrumento llamado encuesta, para dar cumplimiento con los objetivos de esta investigación, a las personas informales del cantón Milagro en edad de realizar algún tipo de actividad comercial.

Además se recurrió a la obtención de información secundaria como tesis, artículos científicos en revistas confiables y sitios web oficiales, para sustentar el desarrollo del trabajo y brindar información eficaz y eficiente.

### **Procesamiento de la Información**

Para procesar la información obtenida mediante la encuesta aplicada, se procedió a la tabulación e interpretación mediante el programa informático Excel, el cual nos permitió mostrar los datos necesarios de una manera ordenada y resumida, para la mejor interpretación de datos.

## **CAPÍTULO 3**

### **RESULTADOS OBTENIDOS**

12

A continuación se presentan los resultados de la encuesta aplicada a la ciudad de Milagro con miras a obtener información sobre los negocios informales y de la importancia que poseen en relación a los ingresos del Estado.

**1. ¿Conoce usted cuantos negocios informales hay en la ciudad de Milagro?**

**Análisis:**

La mayoría de los encuestados optó por elegir la opción de que conocen de la existencia de una cantidad mayor a 500 negocios informales en la ciudad de Milagro del cual las personas que eligieron esta respuesta alcanzan un porcentaje del 50%, además el 30% se decidieron en mencionar según su criterio que existen entre 100 a 500 negocios informales, y entre el rango de 50 a 100 y 0 a 50 conforman el 10% cada una. Por lo tanto podemos mencionar de acuerdo a los datos de la tabla N°10 que aún existe un desconocimiento en la población sobre la informalidad.

**2. ¿En su opinión los negocios informales se forman por?**

**Análisis:**

Una de las preguntas realizadas tuvo relación a las causas por las que se da la creación de los negocios informales en la ciudad de Milagro cuyos resultados se muestran en la tabla N°11, donde el 50% mencionó la falta de plazas de trabajo como principal causante de este tipo de trabajo, además el 20% mencionaron que la escasa educación es otro de los factores de la informalidad, de igual manera el 20% optó por elegir a la falta de ayuda del Estado como la causa, y por último el 10% restante mencionó que los negocios informales eran tomados como emprendimientos de personas las cuales buscan obtener ingresos.

**3. ¿Los negocios informales deberían declarar impuestos y cumplir las leyes?**

**Análisis**

La tercera pregunta realizada buscaba conocer si estaban de acuerdo con que los negocios informales debían pagar sus respectivos impuestos y por ende cumplir con las leyes, donde el 55% mencionaron que siempre debían de hacerlo, el 35% optó por decir que casi siempre, es decir mayormente debían de declarar sus ingresos, y el 10% aportaron en que no debían de realizarlo. Donde se puede decir que aún hay una pequeña parte la cual no se enfoca al cumplimiento de sus obligaciones.

**4. ¿Qué medidas considera que el SRI debe plantearse para dar más facilidades al sector informal para pagar impuestos?**

**Análisis:**

De acuerdo a los resultados mostrados en la tabla N° 13, el 65% de los encuestados señalan que el SRI debe de tomar como medida la aplicación de cuotas más bajas relacionados a los impuestos en los negocios informales, como segunda opción el 20% decidió a la exoneración de impuestos de acuerdo al sector como opción de mejora, y sobre el establecimiento del impuesto 0 el 15% eligió como una medida para el sector informal.

**5. ¿Mediante que formas considera que ha venido brindando apoyo el gobierno al sector informal?**

**Análisis:**

En la tabla N° 14 se muestran los resultados sobre como consideran los encuestados sobre el Estado ha venido brindando apoyo al sector informal, donde el 45% desconoció o no quiso mencionar sobre el tema, el 35% optó por elegir que mediante programas, el 15% se dirigió a mencionar al establecimiento de leyes creadas como medida apoyo al sector informal, y el 5% eligió que el Estado no brinda ayuda de ninguna manera a este sector.

**6. ¿De qué manera considera que el RISE ayuda a los negocios informales a dirigirse a la formalización y pago de sus obligaciones?**

**Análisis:**

Al mencionarles al Registro Único Simplificado Ecuatoriano (RISE) a las personas encuestadas, el 55% consideraron que este sistema ayuda al sector informal con pagos más cómodos de impuestos, el 15% eligieron que mediante facilidades de pago el RISE brinda ayuda, de igual manera el 15% mencionó la disminución o menos requisitos para cumplir con las obligaciones tributarias, y el 5% eligieron a que este sistema no ayuda a los negocios informales.

## **CAPÍTULO 4**

### **CONCLUSIONES**

El tema de los negocios informales no solo se evidencia en el Ecuador sino en todos los países, pero sí mayormente se establecen en los Estados que se encuentran en vías de

desarrollo, las medidas tomadas no han dado solución a este sector debido a lo difícil que es encontrar las causas exactas de estas actividades, cabe mencionar sobre los negocios informales que no son totalmente negativos debido que le permite al segmento considerado más pobre obtener ingresos para el sustento de su familia pero que incide en los ingresos permanentes del País.

- Los negocios informales son creados principalmente por la escases de fuentes laborales, añadiendo a este problema la disminución de salarios y la demanda cada vez más de empleos, otros factores que se dan es la escaza educación al sector más pobre quienes optan por realizar trabajos de manera informal ya que cada vez son mayores los requisitos para acceder a un trabajo digno y decente.
- Por otro lado el gobierno Ecuatoriano en relación a políticas fiscales creó al RISE como medida de ayuda al sector informal, dirigidos a pequeños y microempresarios para vincularlos adecuadamente a la formalización de sus actividades, mediante la aplicación de menos requisitos y cuotas de acuerdo al sector y sus ingresos.
- El Ecuador en sus Leyes vigentes así como en la Constitución de la República establece la inclusión de la sociedad a un empleo digno y decente, cumpliendo con las normas de la OIT, pero en los últimos años no se evidencia los cumplimientos de los objetivos planteados para disminuir los negocios informales e insertarlos en el sector formal, que dé como resultado que se incremente el aporte de los ingresos permanentes del país a través de impuestos mejorando a la economía Ecuatoriana.

### **RECOMENDACIONES**

Los negocios informales necesitan mayor importancia de parte del Estado debido a la importancia que implica este sector, al considerar al desarrollo de estos negocios representaría el crecimiento económico del País. Por lo tanto en este sentido se recomienda lo siguiente:

- Que se realicen acercamientos a este sector para conocer las verdaderas causas por las que optan por emprender trabajos informales, y brindarles la ayuda necesaria, contribuyendo con ello a la pobreza que viven las personas.
- Por otro lado se debe de informar a las personas mediante campañas informativas sobre los beneficios del RISE, el cual es un sistema dirigido a este sector para el cumplimiento de obligaciones tributarias impulsada por el Estado y sus entidades debido a una pequeña parte aún desconoce los beneficios que brinda, además adaptar las leyes fiscales a cada sector ayudando a los más vulnerables.
- También como medida de estrategia el Estado del Ecuador debería considerar las nuevas perspectivas propuestas por la OIT, en las cuales se refiere a enfocar el impulso hacia la agricultura, ya que esta ofertaría más empleo para los ciudadanos, además se cambiaría la manera de producir y de crear productos no orgánicos, por productos orgánicos, ayudando al ambiente y a la sociedad, mejorando la economía del país.

# Tesis

## INFORME DE ORIGINALIDAD

8%

INDICE DE SIMILITUD

8%

FUENTES DE  
INTERNET

0%

PUBLICACIONES

%

TRABAJOS DEL  
ESTUDIANTE

## FUENTES PRIMARIAS

1

[elrojollega.blogspot.com](http://elrojollega.blogspot.com)

Fuente de Internet

2%

2

[www.scribd.com](http://www.scribd.com)

Fuente de Internet

1%

3

[www.itb.edu.ec](http://www.itb.edu.ec)

Fuente de Internet

1%

4

[asesoriapymesonline.com](http://asesoriapymesonline.com)

Fuente de Internet

1%

5

[www.v3rtice.com](http://www.v3rtice.com)

Fuente de Internet

<1%

6

[www.dspace.espol.edu.ec](http://www.dspace.espol.edu.ec)

Fuente de Internet

<1%

7

[www.derechoecuador.com](http://www.derechoecuador.com)

Fuente de Internet

<1%

8

[www.webquest.es](http://www.webquest.es)

Fuente de Internet

<1%

9

[gadpalanda.gob.ec](http://gadpalanda.gob.ec)

Fuente de Internet

<1%

---

10	<a href="https://docs.com">docs.com</a> Fuente de Internet	<1%
11	<a href="https://www.significados.com">www.significados.com</a> Fuente de Internet	<1%
12	<a href="https://www.theibfr.com">www.theibfr.com</a> Fuente de Internet	<1%
13	<a href="https://www.corteconstitucional.gob.ec">www.corteconstitucional.gob.ec</a> Fuente de Internet	<1%
14	<a href="https://www.falconipuig.com">www.falconipuig.com</a> Fuente de Internet	<1%
15	<a href="https://www.elsevier.es">www.elsevier.es</a> Fuente de Internet	<1%
16	<a href="https://documents.mx">documents.mx</a> Fuente de Internet	<1%
17	<a href="https://othes.univie.ac.at">othes.univie.ac.at</a> Fuente de Internet	<1%
18	<a href="https://www.uia.es">www.uia.es</a> Fuente de Internet	<1%
19	<a href="https://www.slideshare.net">www.slideshare.net</a> Fuente de Internet	<1%
20	<a href="https://www.ioe-emp.org">www.ioe-emp.org</a> Fuente de Internet	<1%
21	<a href="https://vdocuments.site">vdocuments.site</a>	

---



Fuente de Internet

<1%

---

Excluir citas

Activo

Excluir coincidencias

< 15 words

Excluir bibliografía

Activo